Приложение № 1  
к постановлению Президиума ИОООП

от 27 марта 2017 г. № 28-6

Председатель ИОООП

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.Н. Мирской

**Отчет  
о реализации полномочий Регионального союза «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов» в сфере охраны труда  
и охраны окружающей среды в 2016 году**

1. Региональный союз «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов» реализует полномочия в сфере охраны труда через техническую инспекцию труда при участии областных профсоюзных организаций.

Отчет по форме 19-ТИ составлен с учетом информации о работе членских организаций профобъединения:

Ивановская областная организация профсоюза работников культуры;

Ивановская областная организация профсоюза машиностроителей;

Ивановская областная организация профсоюза работников агропромышленного комплекса;

Территориальной организации Общероссийского профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства;

Ивановская областная организация профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания;

Ивановская областная организация Общероссийской общественной организации - российского профессионального союза работников текстильной и легкой промышленности;

Ивановская областная организация профсоюза работников здравоохранения;

Ивановская областная организация профсоюза работников народного образования и науки;

Ивановская областная организация Общероссийского профессионального союза работников жизнеобеспечения;

Ивановская областная организация Всероссийского профсоюза работников оборонной промышленности.

Учтена информация Владимирской областной профсоюзной организации работников связи в части Ивановского филиала ОАО «Ростелеком».

2. Техническая инспекция труда осуществляла свою деятельность  
в соответствии с Уставом Регионального союза «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов» и Положения, утв. постановлением Исполкома от 25.03.2013 № 35-8. Постановлением Президиума ИОООП   
от 26.12.2016 № 24-3 «О структуре и численности аппарата ИОООП» техническая инспекция труда включена с 01.03.2017г. в состав структурного подразделения «Правовая служба».

На 31.12.2016г. техническая инспекция труда состояла   
из 14 инспекторов: главный технический инспектор труда и 13 внештатных профсоюзных инспекторов по охране труда.

Уполномоченных (доверенных) лиц профсоюза по охране труда   
1050 человек. Среди членских организаций профобъединения технический инспектор труда на профессиональной основе предусмотрен только в штате Ивановской областной организации профсоюза работников народного образования и науки.

На основании Положения о материальном стимулировании внештатных технических инспекторов труда и внештатных профсоюзных инспекторов   
по охране труда, утв. постановлением Исполкома ИОООП от 19.12.2011  
№ 18-2, в 2016 году внештатным профсоюзным инспекторам по охране труда выплачено 8000 рублей.

3. Вопросы охраны труда и охраны окружающей среды постоянно находились во внимании Президиума ИОООП. В отчетном периоде им приняты постановления: от 25.01.2016 № 6-2 «[Об исполнении постановления Совета ИОООП от 26.11.2014 № 17-1](https://ivanovo-prof.ru/62/) «О задачах профсоюзных организаций при проведении специальной оценки условий труда»; от 25.01.2016 № 6-10   
«[О внештатном профсоюзном инспекторе по охране труда](https://ivanovo-prof.ru/610/)»; от 26.02.2016 № 8-7 «[О внештатном профсоюзном инспекторе по охране труда](https://ivanovo-prof.ru/87/)»; **от 28.03.2016   
№ 10-12 «**[О полигоне ТБО в Кинешемском муниципальном районе](https://ivanovo-prof.ru/20152123/)»;   
**от 28.03.2016 № 10-13 «**[О реализации полномочий в сфере охраны труда   
и охраны окружающей среды в 2015 году](https://ivanovo-prof.ru/1013/)»; **от 30.05.2016 № 15-4   
«**[Об обращении к Президенту Российской Федерации](https://ivanovo-prof.ru/154/)»; от 15.08.2016 № 18-1 «[Об утверждении заключения общественной экологической экспертизы](https://ivanovo-prof.ru/30052042/)**»;**от 15.08.2016 № 18-4 «[О проекте строительства межмуниципального полигона ТБО Наволоки в Кинешемском муниципальном районе](https://ivanovo-prof.ru/184/)**»;**от 05.09.2016 № 19-1 «[О социально-экономических последствиях строительства межмуниципального полигона ТБО в Кинешемском районе для городского поселения Наволоки](https://ivanovo-prof.ru/30052047/)».

4. Взаимодействие с органами власти.

В марте Председатель ИОООП принял участие и выступил   
на заседании Правительства Ивановской области по вопросу «О соблюдении и защите прав и свобод человека на территории Ивановской области   
в 2015 году». В выступлении рассмотрены вопросы производственного травматизма, специальной оценки условий труда, а также соблюдения прав граждан на благоприятную окружающую среду при строительстве полигона ТБО в Кинешемском районе.

Представитель профобъединения входит в состав областной межведомственной комиссии по охране труда (распоряжение Губернатора Ивановской области от 25.12.2013 № 235-р).

В рассмотрении вопросов «О состоянии условий и охраны труда в ОГБОУ СПО «Кинешемский технологический колледж», «О реализации прав работников образования на охрану труда в рамках социального партнерства в учреждениях образования Пучежского муниципального района», «О мерах по снижению производственного травматизма в Ивановской области»,   
«О состоянии условий и охраны труда в Родниковском муниципальном районе», «Об обеспечении условий и охраны труда работников организаций в сфере строительства», «О плане работы областной межведомственной комиссии по охране труда на 2017 год» принимали участие представители областных организаций профсоюзов работников народного образования и науки, здравоохранения, жизнеобеспечения, строительства   
и промстройматериалов, а также координационного совета организаций профсоюзов Родниковского муниципального района.

Представитель профобъединения входит в состав Общественного совета при Департаменте природных ресурсов и экологии Ивановской области. В отчётном периоде Общественным советом рассмотрены вопросы   
«О перспективных ООПТ Ивановской области», «О мероприятиях, посвященных «Году экологии -2017», «О развитии системы экологического образования и просвещения школьников», «О схеме размещения   
и использования охотничьих угодий Ивановской области», «Об итогах работы по комплексному экологическому обследованию объектов в рамках Государственной программы «Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области» в 2016 г.», «О внесении изменений в приказ Департамента природных ресурсов и экологии Ивановской области   
от 01.06.2016 №289-од «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Департамента природных ресурсов и экологии Ивановской области, включая подведомственное ему казенное учреждение», и другие.

Осуществляет взаимодействие с Государственной инспекцией труда   
в Ивановской области при расследовании несчастных случаев.

ГУ - Ивановское отделение Фонда социального страхования предоставил финансирование мероприятий по охране труда в аппарате профобъединения в размере 3 000 рублей.

5. Участие в разработке нормативных правовых актов, формировании областных программ. В первом квартале подготовлены и направлены   
в Общероссийский союз «Федерация Независимых Профсоюзов России» заключения на проект Федерального закона «О внесении изменений   
в отдельные законодательные акты Российской Федерации   
(в части совершенствования механизмов профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости)», проект Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», проекты Приказов Минтруда «Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда» и «Об обязательных предварительных медицинских осмотрах при поступлении на работу и периодических медицинских осмотрах работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, и работах, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры работников».

В третьем квартале подготовлены и направлены в комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции предложения в Комплексный план мероприятий по предупреждению производственного травматизма на территории Ивановской области.

6. Профсоюзный контроль за соблюдением работодателями законодательства об охране труда, оказание членским организациям юридической помощи.

В марте совместно с областной организацией профсоюза работников здравоохранения проведена выездная проверка соблюдения законодательства   
об охране труда и специальной оценке условий труда в ОБУЗ «Южская ЦРБ».

Наибольший запрос на профсоюзную помощь поступал по вопросам специальной оценки условий труда (СОУТ), причем от работников медицинских организаций всех ведомств (здравоохранение, социальное обслуживание, МВД).

Это обусловлено тем, что оценка проведена без биологического фактора, а также поверхностным отношением оценивающих организаций.   
Рабочие места признаются безопасными, а предоставление гарантий   
и компенсаций прекращается. Способом восстановления нарушенных прав работников является внеплановая СОУТ.

Прецедентным стало решение суда об отмене результатов СОУТ рабочего места рентгенлаборанта ОБУЗ «1 городская клиническая больница», которая не учитывала специфику работы. Судебный процесс продолжался с августа 2015 года по апрель 2016 года. Решение суда позволило работнику восстановить право на сохранение досрочной пенсии.

По обращению председателя ТРО А-1519 в июне предоставлена выездная консультативная помощь по вопросам СОУТ в войсковой части 46182.

По обращению Администрации Фурмановского муниципального района в сентябре предоставлена помощь по вопросам трудового законодательства.

По обращению областной организации профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания в ноябре предоставлена консультативная помощь по вопросам СОУТ руководителю БСУСО «Кинешемский психоневрологический диспансер» и первичной профсоюзной организации ФКУЗ «МСЧ МВД России по Ивановской области».

По поручению Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России» ведется мониторинг результатов СОУТ.

Анализ карт СОУТ показывает, что включаемые мероприятия   
по улучшению условий труда на рабочем месте не предусматривают существенных организационных изменений и капитальных затрат.

В Ивановской области размер платы за проведение экспертизы качества СОУТ для работников и профсоюзов установлен комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции   
в размере 925 руб.

В отчетном периоде членскими организациями проведено 376 проверок,   
из них техническим инспектором труда областной организации профсоюза работников народного образования и науки проведено 26 обследований учреждений образования.

7. Профсоюзный контроль в области охраны окружающей среды.

В отчетном периоде представители профобъединения приняли наблюдательное участие в государственной   
экологической экспертизе объектов:

проекта «Газопровод межпоселковый от газопровода «г.Заволжск - с.Заречный» до с.Степаново, д.Овсяницы, с.Долматовский, д.Студенец, д.Хохлома, д.Воробьецово, с.Никола-Мера Заволжского района Ивановской области» (проектная документация объекта, строительство которого предполагается осуществить на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения);

материалов комплексного экологического обследования особо охраняемых природных территорий регионального значения «Озеро Западное», обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемой природной территории регионального значения Ивановской области;

материалов, обосновывающих лимит и квоты добычи охотничьих ресурсов на территории Ивановской области на период с 01.08.2016   
до 01.08.2017, с проектом указа Губернатора Ивановской области   
«Об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов на территории Ивановской области на период с 01.08.2016 до 01.08.2017»;

материалов комплексного экологического обследования особо охраняемых природных территорий регионального значения «Парк Харинка», «Водохранилище на р. Харинке», обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемой природной территории регионального значения - парк культуры и отдыха Ивановской области;

материалов комплексного экологического обследования особо охраняемых природных территорий регионального значения «Парк КиО   
им. Революции 1905 года», «Водохранилище на р.Талке», обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемой природной территории регионального значения - парк культуры и отдыха Ивановской области;

проекта (технологической схемы) разработки Северобыковского месторождения минеральных питьевых лечебно-столовых вод, выведенных скважиной №4а на территории ООО «Санаторий имени Станко» Кинешемского района Ивановской области (проектная документация объекта, строительство которого предполагается осуществлять на землях особо охраняемой природной территории регионального значения);

проекта «Строительство межмуниципального полигона ТБО Наволоки, расположенного по адресу: Ивановская область, Кинешемский район в 1200 м. восточнее д. Тревражное (2 очередь)».

Организована и проведена общественная экологическая экспертиза проекта «Строительство межмуниципального полигона ТБО Наволоки, расположенного по адресу: Ивановская область, Кинешемский район в 1200 м. восточнее д. Тревражное (2 очередь)». Ведется активная правозащитная работа по защите прав и интересов членов профсоюза в сфере обращения   
с отходами. С участием главного технического инспектора труда в судах рассмотрены дела:

по административному исковому заявлению инициативной группы   
по проведению районного референдума (местного референдума) на территории Кинешемского муниципального района к Совету Кинешемского муниципального района, Территориальной избирательной комиссии Кинешемского района Ивановской области о защите права на участие в референдуме;

по административному исковому заявлению к Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области о признании недействующей в части территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами Ивановской области на период 2016-2031 годы, утвержденной приказом Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области от 22 сентября 2016 г. № 140 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами Ивановской области на период 2016-2031 годы»;

по административному исковому заявлению к Правительству Ивановской области о признании недействующими отдельных положений постановления Правительства Ивановской области от 27.01.2012 №16-п   
«Об утверждении долгосрочной инвестиционной программы Ивановской области на 2012 - 2020 годы «Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами»;

по административному исковому заявлению к Правительству Ивановской области о признании незаконным полностью распоряжения Правительства Ивановской области от 07.08.2013 № 197-рп   
«О переводе земельного участка из одной категории в другую»;

по административному исковому заявлению к Администрации Кинешемского муниципального района о признании незаконными постановлений администрации Кинешемского муниципального района   
«О предварительном согласовании земельного участка ООО «Чистое поле»   
для строительства второй очереди межмуниципального полигона ТБО Наволоки», «Об образовании земельного участка для строительства второй очереди межмуниципального полигона ТБО Наволоки»;

по административному исковому заявлению к Федеральной службе   
по надзору в сфере природопользования, Управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ивановской области о признании незаконным и недействующим с момента издания Приказа Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ивановской области от 30.09.2016 № 695 и признании недействительным заключения государственной экологической экспертизы проекта «Строительство межмуниципального полигона ТБО Наволоки, расположенного по адресу: Ивановская область, Кинешемский район в 1200 м. восточнее д. Тревражное (2 очередь)»;

и другие дела.

В июне представитель профобъединения принял участие  
в работе региональной экологической конференции,   
приуроченной к Всемирному дню охраны окружающей среды.

8. Расследование несчастных случаев.

В отчетном периоде в профобъединение поступили извещения   
о несчастных случаях с 70 работниками, из них 5 групповых, 10 смертельных   
и 16 тяжелых несчастных случаях на производстве.

Представители профобъединения приняли участие в расследовании   
49 несчастных случаев, из них 32 расследованы техническими инспекторами.   
В результате расследования 9 смертельных несчастных случаев признаны   
не связанными с производством.

По данным ГУ ИРО ФСС в результате несчастного случая   
211 работников получили повреждения легкой тяжести.

9. Информационно-просветительское направление по вопросам охраны труда и экологической безопасности. На интернет-сайте профобъединения [http://ivanovo-prof.ru](http://ivanovo-prof.ru/) ведется рубрика «Охрана труда» и раздел «Волга в опасности!». Членские организации размещают информацию по вопросам охраны труда на интернет-сайтах [www.profobr37.com](http://www.profobr37.com), [http://www.ivprofzhizn.ru](http://www.ivprofzhizn.ru/), [http://profzdr.ru](http://profzdr.ru/), <http://ivprgu.ru>, и др.

По обращению Администрации Комсомольского муниципального района в феврале профобъединение провело выездной семинар в г. Комсомольск.

По просьбе ООО «Научно-исследовательский институт охраны труда .  
в г.Иваново» в марте проведено рецензирование методического пособия   
по СОУТ.

Областное совещание, посвященное Всемирному дню охраны труда,   
на тему «Стресс на рабочем месте: коллективный вызов» проведено   
в стенах Дома профсоюзов. День охраны труда   
прошел в Южском муниципальном районе.

В октябре вопросы организации контроля по соблюдению требований законодательства по охране труда и СОУТ доложены на семинаре-совещании Президиума обкома профсоюза работников госучреждений.   
По вопросам охраны труда членские организации провели десятки информационных встреч, семинаров и совещаний.

Профобъединение продолжило выступать партнером регионального конкурса «Профессиональный юрист».

В 2016 году исполнено соглашение между профобъединением   
и федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Ивановский государственный политехнический университет» о реализации образовательного проекта «Молодежь за безопасный труд!».

Профобъединение финансирует обучение профактива в ЧУ ДПО «Учебный центр повышения квалификации профсоюзных кадров».   
В учебном году 50 человек прошли обучение по охране труда.

10. Иные направления деятельности.

Техническая инспекция труда осуществляет мониторинг организации отдыха и оздоровления детей и подростков Ивановской области.

11. Информация о качестве медицинских осмотров   
(письмо ФНПР от 17.01.2017 № 103-109/2).

В Ивановской области не снижается количество смертей работников   
на рабочем месте в результате заболеваний сердца. Объем медицинских осмотров, установленный приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н, не позволяет выявлять заболевания сердца, следовательно ограничивать допуск к работе, определять рекомендации работнику по дальнейшему наблюдению, лечению и реабилитации и работодателю по реализации комплекса оздоровительных мероприятий.

Со стороны руководителей бюджетных организаций, в свете требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», называется проблема доступности медосмотров в областных бюджетных учреждениях здравоохранения, в которых качество медицинских услуг оценивается в лучшую сторону, но проигрывающие в цене частным медицинским организациям.

Наиболее характерными нарушениями являются:   
отсутствие у работодателей перечня контингента и списка работников, подлежащих медосмотрам (АПК); направление работников на медосмотр   
в нерабочее время, что нарушает право на отдых;   
в заключительном акте не указывается: список лиц, прошедших  
периодический медицинский осмотр, он фактически оформляется отдельным листом, не заверенным медицинской организацией, результаты выполнения рекомендаций предыдущего заключительного акта,   
рекомендации работодателю по реализации комплекса оздоровительных мероприятий, включая профилактические и другие мероприятия.

Профсоюзная работа в сфере медицинских осмотров включает проверки работодателей, рассмотрение вопросов применения законодательства   
на заседаниях профсоюзных органов, включение обязательств по проведению медосмотров в коллективные договоры. Вопрос о качестве оформления медицинскими организациями заключительных актов по результатам периодических медицинских осмотров работников образования рассматривался областной межведомственной комиссии по охране труда в июне 2016 года.

12. Плановыми задачами в сфере охраны труда на 2017 год являются:

участие профсоюзов в мероприятиях Всемирного дня охраны труда   
на тему «Оптимизация сбора и использования данных по охране труда»;

выполнение мероприятий по проведению Года экологии в 2017 году, определенных постановлением Президиума ИОООП от 30.01.2017 № 25-2;

продолжение реализации постановления Президиума ИОООП   
от 25.01.2016 № 6-2 «Об исполнении постановления Совета ИОООП от 26.11.2014 № 17-1 «О задачах профсоюзных организаций при проведении специальной оценки условий труда**».**

Заместитель Председателя,  
заведующий правовой службы –

главный профсоюзный инспектор труда А.Е. Смирнов

23.03.2017г