**Пояснение по расчету стоимости услуг регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами**

В соответствии с Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 №484 (далее – Правила регулирования) регулируемая организация представляет в орган регулирования предложение об установлении тарифов.

При этом предложение об установлении тарифов состоит из заявления регулируемой организации об установлении тарифов, в том числе по отдельным регулируемым видам деятельности, и необходимых обосновывающих материалов.

К заявлению об установлении тарифов прилагаются обосновывающие материалы, предусмотренные Правилами регулирования.

Таким образом, установление единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – региональный оператор) возможно только после обращения регионального оператора. До настоящего времени соответствующее заявление в Департамент не поступало и единый тариф регионального оператора не установлен.

В целях реализации положений Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» для подготовки конкурсной документации по отбору регионального оператора Департамент подготовил организатору конкурсного отбора – Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области расчет максимального значения приведенной стоимости услуги регионального оператора (далее – приведенная стоимость).

Расчет приведенной стоимости услуги регионального оператора был произведен Департаментом впервые (расчет прилагается).

При проведении расчета приведенной стоимости Департамент руководствовался следующими нормативными документами:

* Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Основы ценообразования);
* проектом Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, которые впоследствии были утверждены приказом ФАС России *(№1638/16 от 21.11.2016*) (далее – Методические указания);
* показателями Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 - 2019 годы, разработанного Минэкономразвития России;
* территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами Ивановской области на период 2016 – 2031 годы (утверждена приказом Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области от 22.09.2016 № 140) (далее – Территориальная схема).

В соответствии с разделом VI.I Методических рекомендаций максимальное значение приведенной стоимости услуги регионального оператора рассчитывается как сумма необходимой валовой выручки регионального оператора за весь срок, на который присваивается такой статус, приведенной к сопоставимым ценам с использованием прогнозируемого значения индекса потребительских цен, указанного в документации об отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - конкурсная документация), и с применением ставки дисконтирования, равной норме доходности инвестированного капитала в реальном выражении (за вычетом индекса потребительских цен) по следующим формулам:

 (55)

 (56)



где:

НВВПР - приведенная стоимость услуг регионального оператора начиная с первого года действия соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами i0 до последнего года действия такого соглашения n, тыс. руб.;

 - необходимая валовая выручка регионального оператора в году i, тыс. руб.;

ИПЦi - индекс роста потребительских цен в году i в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации. В случае, если такой индекс не определен на отдельные годы действия соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, значение индекса принимается равным такому значению на последний год, для которого оно определено в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации;

r - ставка дисконтирования, установленная в конкурсной документации;

 - тариф оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, Оj, установленный органом регулирования тарифов на год i, руб/м3 (руб./тонна).

В составе тарифов операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами учитываются также тарифы организаций коммунального комплекса, установленные в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»;

НадбОj - надбавки к тарифам, установленные в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 г. N 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», руб./м3;

 - объем (масса) отходов, направляемая региональным оператором на объект оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Оj в году i, м3 (тонн). В составе таких объектов учитываются также объекты, расположенные в зоне деятельности других региональных операторов, с которыми у регионального оператора заключен договор (соглашение), и доставка отходов на которые предусмотрена территориальной схемой,

Кпл - коэффициент перевода, определяемый в целях сопоставления объема и массы твердых коммунальных отходов (средняя плотность твердых коммунальных отходов) в соответствии с Правилами коммерческого учета.

При этом норма доходности инвестированного капитала в реальном выражении определяется как минимальная норма доходности, установленная федеральным органом регулирования тарифов, за вычетом индекса потребительских цен, установленного на этот год в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 18 Основ ценообразования и пунктом 14 Методических рекомендаций при расчете были использованы данные территориальной схемы о количестве ТКО, образующихся на территории Ивановской области (таблица 9 Территориальной схемы) - 532 240 тонн в год, с учетом коэффициентов перевода в объемные показатели количество образующихся ТКО составляет 2 613 770 куб. м. в год.

Максимальное значение приведенной стоимости услуги регионального оператора рассчитано как сумма необходимой валовой выручки регионального оператора за весь срок, на который присваивается такой статус, - на период с 2017 по 2031 гг. (15 лет), приведенной к сопоставимым ценам с использованием прогнозируемого значения индекса потребительских цен (ИПЦ), и с применением ставки дисконтирования, равной норме доходности инвестированного капитала в реальном выражении (за вычетом индекса потребительских цен).

Общая необходимая валовая выручка регионального оператора на каждый год определена как сумма расходов регионального оператора на оплату услуг по захоронению и собственных расходов регионального оператора.

**Расходы регионального оператора на оплату услуг по захоронению** на первый год (2017 г.) действия соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами определены как произведение средневзвешенного расчетного тарифа на захоронение в размере 68,06 руб. за куб. м. (расчет прилагается) и объема ТКО, определенного в территориальной схеме в объеме 2 613,77 тыс. куб. м.

Расчет средневзвешенного расчетного тарифа на захоронение произведен исходя из установленных Департаментом тарифов для организаций, оказывающих услуги по захоронению, на 2016 год с применением индексации на 2017 год в размере 4 %.

Также в данных расходах учтена прогнозная величина **платы за негативное воздействие за окружающую среду** (144 500 тыс. руб.). Размер платы определен на основании информации, предоставленной Управлением Росприроднадзора по Ивановской области на основе данных статистической отчетности 2-тп (отходы) об объеме образования отходов за 2015 год.

В соответствии с пунктом 87 Методических указаний при определении **собственных расходов регионального оператора** были учтены следующие расходы:

- расходы на сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов;

- расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками твердых коммунальных отходов и операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами;

- сбытовые расходы регионального оператора;

**Расходы на** **сбор и транспортирование ТКО** определены как произведение средневзвешенного расчетного тарифа на сбор и транспортирование ТКО (306,44 руб. за куб. м) и объема ТКО, определенного в территориальной схеме (2 613,77 тыс. куб. м).

Расчет средневзвешенного расчетного тарифа на сбор и транспортирование ТКО произведен исходя из данных, представленных органами местного самоуправления за первое полугодие 2016 года (294,65 руб. за куб. м) (расчет прилагается) с применением индексации на 2017 год в размере 4 %.

**Расходы регионального оператора, связанные с организацией деятельности, заключением и обслуживанием договоров** с собственниками твердых коммунальных отходов и операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами были определены следующим образом (расчет прилагается).

Департамент исходил из того, что для организации эффективной работы предприятия должно быть создано 3 отделения в районных центрах (г. Кинешма, г. Шуя, г. Тейково) и 1 отделение в г. Иваново. За каждым отделением закреплен перечень районов (участки). Всего 22 участка, причем 4 участка будут входить в состав отделений. На основании данной производственной структуры было разработан проект штатного расписания с общей численностью персонала 253 человека. Средняя заработная плата принята в размере 24 553 руб.

Расходы на организацию и функционирование указанных структурных подразделений регионального оператора сформированы методом экономически обоснованных затрат и включают следующие статьи расходов:

- расходы на приобретение сырья и материалов и их хранение, в т.ч. мебель, оргтехнику, ГСМ, покупка контейнеров;

- оплата труда персонала и отчисления на социальные нужды;

- оплата производственных расходов (услуги связи, вневедомственной охраны, юридические, информационные и консультационные услуги, обслуживание ККМ, программное обеспечение и др.);

- оплата услуг, не относящихся к прямым производственным расходам (командировки, техосмотр, обучение персонала);

- лизинговые платежи (28 автомобилей Нива Шевроле);

- арендная плата;

- другие расходы (охрана труда и техника безопасности, канцтовары).

- налоги (налог на прибыль, транспортный налог);

- обслуживание банковской гарантии;

- расходы на электроэнергию;

- нормативная прибыль (расходы на выплаты социального характера работникам);

- расчетная предпринимательская прибыль.

**К сбытовым расходам,** в соответствии с пунктом 89 Методических указаний, относятся расходы по сомнительным долгам в размере фактической дебиторской задолженности, но не более 2 процентов необходимой валовой выручки, установленной для регионального оператора на предыдущий период регулирования, за который имеются подтвержденные бухгалтерской и статистической отчетностью данные.

Так как стоимость услуг регионального оператора рассчитывалась впервые, то на 2017 год эти расходы не учитывались.

Исходя из расчета общей необходимой валовой выручки регионального оператора на 2017 год (расчет прилагается) уровень единого тарифа регионального оператора прогнозируется в размере **506,53** руб. за куб. м. отходов без НДС из следующих составляющих:

- расходы по захоронению отходов – 123,34 руб. (24,4%), в том числе:

плата за негативное воздействие на окружающую среду – 55,28 руб. (10,9%);

- расходы на сбор и вывоз отходов – 306,44 руб. (60,5%);

- расходы регионального оператора

на организацию деятельности и обслуживание договоров – 76,75 руб. (15,2%).

При этом плата с 1 человека в месяц при нормативе 2,1 куб. м. в год составит 88,64 руб. с человека без учета НДС или 104,60 руб. с человека с учетом НДС.