

Ф Н П Р

Ивановское областное объединение организаций профсоюзов

Исполком

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«20» мая 2013 г.

№ 37-1

О проекте Концепции изменений в Устав ФНПР

Рабочей группой по подготовке предложений по внесению изменений в Устав ФНПР утверждена Концепция изменений в Устав ФНПР.

Концепция вносит ряд принципиальных изменений в отношении территориальных объединений организаций профсоюзов, действующих в субъектах Российской Федерации в части изменения их организационно-правового статуса из организаций профсоюзов на региональные отделения, порядка избрания Председателя такого регионального отделения, исключения территориальных объединений организаций профсоюзов из состава членских организаций ФНПР.

Такой подход является необоснованным, противоречащим действующему законодательству и нецелесообразным по следующим причинам

В соответствии с абз. 6 ст. 3 Федерального закона от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» территориальное объединение организаций профсоюзов – **добровольное объединение организаций профсоюзов**, действующее, как правило, на территории одного субъекта Российской Федерации.

Правоспособность территориальных объединений организаций профсоюзов определяется нормами Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ, ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», ФЗ «Об общественных объединениях», ФЗ «О некоммерческих организациях», уставом самих объединений.

Вопросы изменения устава общественной организации; определения приоритетных направлений ее деятельности, принципов формирования и использования ее имущества; образования исполнительных органов общественной организации и досрочного прекращения их полномочий; а также вопрос о реорганизации и ликвидации общественной организации относятся к исключительной компетенции высшего органа управления общественной организацией.

В соответствии с пунктом 2 ст.61 «Гражданского кодекса РФ (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 11.02.2013) (с изм. и доп.,

вступившими в силу с 01.03.2013) юридические лица, каковыми являются территориальные (межрегиональные) объединения организаций профсоюзов, могут быть ликвидированы **только по решению их учредителей (участников), либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами.**

В силу ст. 7 Федерального закона от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» порядок реорганизации, прекращения деятельности объединения (ассоциации) профсоюзов закрепляется в Уставе. Принятие такого решения отнесено исключительно **к компетенции высших органов управления объединения (ассоциации) профсоюзов, таких как общее собрание (конференция, съезд).**

Положения ст.3 Конвенции МОТ от 09.07.1948 № 87 предусматривают, что организации трудящихся и предпринимателей имеют право вырабатывать свои Уставы и административные регламенты, свободно выбирать своих представителей, организовывать свой аппарат и свою деятельность и формулировать свою программу действий.

В соответствии с пунктом 4 ст.14 ФЗ от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 11.02.2013) «О некоммерческих организациях» изменения в Устав некоммерческой организации вносятся **по решению ее высшего органа управления.**

Согласно Концепции территориальные объединения организаций профсоюзов лишаются права самостоятельно разрабатывать свои Уставы и положения. В своей деятельности они будут руководствоваться исключительно Уставом ФНПР.

Фактическое упразднение территориального уровня организации профсоюзов создаст проблемы в области социального партнерства. Непонятно в какой форме будут выполняться предписания ст. 26 ТК РФ («Уровни социального партнерства»).

Концепция предполагает, что за территориальными (межрегиональными) объединениями организаций профсоюзов сохраняется статус юридических лиц, прежняя структура органов управления: Конференция, Совет, Президиум, Председатель.

Однако, согласно ст. 55 Гражданского кодекса РФ, обособленное подразделение **не является юридическим лицом**, оно создается для представления и защиты интересов юридического лица (представительство либо филиал), а также для реализации его функций (только филиал). Подразделения юридического лица не обладают правоспособностью.

В соответствии с пунктом 4 ст.5 ФЗ от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 11.02.2013) «О некоммерческих организациях» филиал и **представительство некоммерческой организации не являются юридическими лицами**, наделяются имуществом создавшей их некоммерческой организации и действуют на основании утвержденного ею положения. Имущество филиала или представительства учитывается на отдельном балансе и на балансе создавшей их некоммерческой организации.

Концепцией вносится изменение и в порядок избрания Председателя территориального (межрегионального) объединения организаций профсоюзов (отделения ФНПР). Председателем может быть избран член общероссийского, межрегионального профсоюза, являющегося членской организацией ФНПР, чья кандидатура предложена Исполкомом ФНПР и выдвинута Советом территориального (межрегионального) объединения организаций профсоюзов в порядке, утвержденном Генеральным Советом ФНПР.

Данный пункт также противоречит действующему законодательству и нарушает законные права и интересы членов профсоюзов территориальных объединений организаций профсоюзов, а именно ст. 3 Конвенции МОТ от 09.07.1948 № 8 - нарушение права свободно выбирать своих представителей в профсоюзные органы, ст. 7 Федерального закона от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» - разрабатывать свой Устав, образовывать профсоюзные органы и организовывать свою деятельность, проводить собрания, конференции, ст. 6 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

Положения ст. 6 Федерального закона от 19.05.1995 № 82 - ФЗ «Об общественных объединениях», предусматривает, что члены общественного объединения имеют право избирать и быть избранными в руководящие органы данного объединения в соответствии с Уставом общественного объединения. ФНПР не обладает регламентированным уставным правом отменять решение территориального (межрегионального) объединения организаций профсоюзов.

Концепция изменений в Устав ФНПР при ее применении в отношении действующих территориальных объединений организаций профсоюзов является необоснованной, нарушающей права и законные интересы членов профсоюзов.

Обсудив проект Концепции изменений в Устав ФНПР, Исполком Ивановского профобъединения, поддерживая позиции территориальных объединений организаций профсоюзов субъектов Российской Федерации) в негативной оценке Концепции,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Считать нецелесообразным принятие изложенных в Концепции изменений в Устав ФНПР, как противоречащие демократическим принципам построения ФНПР, действующему законодательству и не подлежащих применению.
2. Уполномочить Председателя Ивановского областного объединения организаций профсоюзов А.Н. Мирской голосовать на заседании Генерального Совета ФНПР против вносимых изменений в Устав ФНПР.

Председатель
областного профобъединения



А.Н. Мирской