

О работе правовой инспекции труда в 2013 году

Правовая инспекция труда Ивановского областного объединения организаций профсоюзов в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, Конвенциями Международной организации труда, Трудовым кодексом РФ, Федеральным законом от 12.01.1996 № 10 - ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», Уставом ИОООП, Положением о правовой инспекции труда ИООП.

В 2013 году в правовой инспекции труда профобъединения работало 2 штатных инспектора.

Правозащитная работа в 2013 году правовой инспекции труда проводилась во исполнение Программы действий профсоюзов по защите социально – трудовых прав и законных интересов членов профсоюзов, принятой VII съездом ФНПР и осуществлялась по следующим основным направлениям: проведение проверок организаций по вопросам соблюдения трудовых прав работников, участие в нормотворческой деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления; оказание консультативно-правовой помощи областным организациям профсоюзов, координационным советам организаций профсоюзов муниципальных образований, первичным профсоюзным организациям и членам профсоюзов; информационно-методическая работа по правовым вопросам.

Основной целью проведения правовой инспекции труда проверок является предупреждение, выявление и устранение нарушений трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права. В отчетном периоде были проведены проверки в следующих организациях: ОГАУ «Ивановский областной драматический театр», Управление по делам ГО и ЧС г.о. Шуя, ОБСУСО «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения», ОГКУСО «Шуйский социально - реабилитационный центр для несовершеннолетних», БГУ Ивановской области «Ивановская областная ветеринарная лаборатория», ОБСУСО «Кинешемский психоневрологический интернат «Новинки»», филиал ФГУП «Охрана» МВД России по Ивановской области. Проверки проводились как с выездом в организации, так и посредством юридической экспертизы документов непосредственно в правовой инспекции труда профобъединения. Проверки проводились комплексные, то есть по всем вопросам соблюдения законодательства о труде и тематические, имеющие целью проверить правомерность действий работодателя по отдельной категории вопросов (оплата труда, режим рабочего времени и отдыха, состояние коллективно-договорной работы и др.), в том числе и на основании обращений работников, полагающих, что в данном конкретном случае их трудовые права нарушены.

Проверки соблюдения трудового законодательства, как правило, совмещались с консультациями, разъяснениями норм действующего трудового законодательства, как работникам, так и работодателям.

В ходе проведенных в 2013 году проверок было выявлено более 30 нарушений трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права.

В ходе проверки соблюдения обязательных требований трудового законодательства в ОГАУ «Ивановский областной драматический театр» установлено, что правила внутреннего трудового распорядка утверждены 26.11.2004, с этого времени не изменялись, даже после введения в действие Федерального закона от 30.06.2006 № 90-ФЗ, внесшего существенные поправки в Трудовой кодекс РФ.

Анализ трудовых договоров выявил срочные трудовые договора заключенные при отсутствии достаточных оснований, с артистами драмы на различные сроки, хотя работа у них является постоянной и должности предусмотрены штатным расписанием (ст.59 ТК РФ).

В результате проверки в БГУ Ивановской области «Ивановская областная ветеринарная лаборатория» установлено, что в нарушение постановления Госкомстата РФ от 05.01.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты» личные карточки работников по форме № Т-2 в организации не применяются, не соблюдается ознакомление работников с приказами (распоряжениями) под расписку. Приказ об установлении суммированного учета рабочего времени на 2013 год не издан, график предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков на 2013 год составлен не по унифицированной форме № Т-7 первичной учетной документации и утвержден с нарушением установленного ст.123 ТК РФ срока. В нарушение ст. ст. 103 и 104 ТК РФ для сторожей, фактически работающих по графику сменности, не установлен суммированный учет рабочего времени и не установлен учетный период, работники не знакомятся под роспись с графиками сменности. В нарушение п.41 Правил ведения и хранения трудовых книжек, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.04.2003 № 225 «О трудовых книжках» (ред. от 25.03.2013), книга учета движения трудовых книжек и вкладышей к ним не прошита, не пронумерована и не скреплена печатью.

В результате проверки в ОБСУСО «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения» установлено, что содержание трудовых договоров не соответствует требованиям статьи 57 ТК РФ, в части не включения в трудовые договора условий оплаты труда работников (размера оклада или ставки, доплат, надбавок и поощрительных выплат). В организации используются графики работ, не отвечающие требованиям ст. 104 ТК РФ о необходимости соблюдения установленной продолжительности рабочего времени за учетный период.

В ходе проверки в ОГКУСО «Шуйский социально - реабилитационный центр для несовершеннолетних» установлено, что в нарушение ст. 22 ТК РФ, при определении размеров стимулирующих выплат работникам, учет мнения выборного профсоюзного органа работодателем не производится.

При изменении определенных сторонами условий трудовых договоров работников не выполняются требования ст.ст. 72 и 74 ТК РФ, в части заключения надлежащим образом оформленных дополнительных соглашений. В нарушение ст.123 ТК РФ, график предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков работников на 2013 год утвержден без учета мотивированного мнения выборного профсоюзного органа.

В ходе проверки в ОБСУСО «Кинешемский психоневрологический интернат «Новинки»» установлено, что приказы по личному составу не группируются в отдельное номенклатурное дело в соответствии с установленным Перечнем типовых управленческих документов, образующихся в деятельности организаций, утвержденным Росархивом 06.10.2000.

В нарушение Правил ведения и хранения трудовых книжек, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.04.2003 № 225 (ред. от 25.03.2013) «О трудовых книжках» не соблюдается порядок ознакомления работников с вносимыми в трудовые книжки записями, а также не соблюдается порядок ознакомления работников с приказами о приеме на работу и об увольнении.

При приеме на работу (до подписания трудового договора) работодатель не ознакомил работников под роспись с правилами внутреннего трудового распорядка, иными локальными нормативными актами, непосредственно связанными с их трудовой деятельностью, коллективным договором, что противоречит ст. 68 ТК РФ.

Руководителям организаций об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права направлялись представления.

Ряд нарушений трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, не требующих больших временных затрат, устранялись сразу в ходе проверок, по другим нарушениям работодатели, после получения соответствующих представлений, в недельный срок информировали правовую инспекцию труда о принятых мерах по их устранению. Такой «щадящий» трудовой аудит правовая инспекция труда проводит, в первую очередь, ориентируясь на пожелания областных организаций профсоюзов.

Анализ контрольной деятельности правовой инспекции труда в 2013 году свидетельствуют, что проблема соблюдения законности в трудовой сфере и обеспечения трудовых прав граждан продолжает оставаться достаточно острой. В целом итоги проведения проверок позволяют сделать вывод, что наибольшие нарушения зафиксированы по вопросам, касающимся заключения (оформления) трудовых договоров с работниками и определения их условий. Необходимо также отметить, что в организациях не соблюдается режим рабочего времени, нарушается установленный законом порядок и основания увольнения по дисциплинарным проступкам, нарушаются сроки выдачи трудовых книжек работникам при увольнении. Продолжает иметь место практика необоснованного заключения срочных трудовых договоров. Локальные нормативные акты, содержащие нормы трудового права (положения по оплате труда, положения по компенсационным и стимулирующим выплатам, графики сменности, графики отпусков, правила внутреннего трудового распорядка и др.) принимаются работодателями с нарушением порядка, предусмотренного Трудовым кодексом РФ, и в частности без учета мотивированного мнения первичной профсоюзной организации, а некоторые их пункты противоречат действующему законодательству, не регулируя надлежащим образом трудовые правоотношения.

В течение 2013 года продолжена работа по правовой экспертизе проектов федеральных и региональных законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих социально-трудовые права и законные интересы членов профсоюзов. В федеральные и региональные органы исполнительной и законодательной власти были направлены обращения по проектам Федеральных законов «О внесении изменения в статью 22 Трудового кодекса Российской Федерации» (в части создания производственных советов), «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о мерах, препятствующих уклонению работодателей от заключения трудовых договоров путем необоснованного заключения договоров гражданско-правового характера, использования механизмов «заемного труда» или другими способами), «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ (в части совершенствования правового регулирования трудовых отношений работников, работающих у работодателей - субъектов малого предпринимательства и работодателей - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями)», Федеральному закону от 20.07.2012 № 125-ФЗ «О донорстве

крови и ее компонентов», заключению регионального соглашения о минимальной заработной плате.

В 2013 году, во исполнение резолюции VII Съезда ФНПР об организационном укреплении профсоюзов, рабочей группой по подготовке предложений по внесению изменений в Устав ФНПР был подготовлен проект новой редакции Устава ФНПР, предусматривающий изменения в отношении территориальных объединений организаций профсоюзов. Правовая инспекция труда провела правовую экспертизу проекта новой редакции Устава ФНПР и направила свои замечания и предложения в рабочую группу.

Правовые инспекторы труда в отчетный период приняли участие в подготовке и проведении «круглых столов» профобъединения на темы: «Нормальная продолжительность рабочего дня» и «Новая пенсионная реформа».

Рекомендации «круглого стола» «Новая пенсионная реформа», с концептуальными замечаниями и предложениями по корректировке законопроектов вводящих новый порядок формирования пенсионных прав граждан и расчета размеров пенсий в системе обязательного пенсионного страхования, были направлены Государственную Думу Федерального собрания РФ и ФНПР.

В отчетном году, в рамках реализации проекта профобъединения «День профсоюзов», активизировалась работа правовых инспекторов труда по проведению в муниципальных образованиях Ивановской области бесплатных юридических консультаций и обучающих семинаров по вопросам применения трудового законодательства. Члены профсоюзов на местах получали квалифицированную правовую помощь не только по вопросам трудового права, но и по вопросам жилищного, семейного, пенсионного и административного законодательства.

Приоритетным направлением в деятельности правовой инспекции труда профобъединения остается постоянный личный прием и работа с обращениями членов профсоюзов, как эффективный механизм повышения мотивации профсоюзного членства, пресечения нарушений трудового законодательства и действенное средство правовой защиты конкретного члена профсоюза. В 2013 году на личном приеме, включая устные обращения, принято 1248 граждан-членов профсоюзов по вопросам соблюдения законодательства о труде, защите их гражданских прав и профессиональных интересов. Наибольшее количество обращений касалось порядка изменения условий трудового договора, предоставления отпусков и выплаты отпускных, законности и обоснованности прекращения трудовых отношений, реализации прав граждан на пенсионное обеспечение, применения жилищного и пенсионного законодательства, социальных выплат, права на присвоение звания «Ветеран труда», заполнения и своевременности выдачи трудовых книжек, оснований и порядка применения дисциплинарных взысканий, установления и применения систем оплаты труда, соблюдения требований об оплате работы в выходные и нерабочие праздничные дни, заключения и выполнения условий коллективных договоров, оснований заключения срочных трудовых договоров.

Из общего количества обращений, жалоб и заявлений работников, поступивших в правовую инспекцию труда, более 90% разрешены положительно. Более 75% обратившихся, получили юридическую помощь по вопросам применения норм трудового законодательства. Около 25% - по вопросам гражданского, жилищного, наследственного, пенсионного и семейного права. По всем обращениям были даны консультации с предоставлением извлечений из нормативных правовых актов и разъяснения по дальнейшим действиям.

Кроме того, правовые инспектора оказывали практическую помощь членам профсоюзов в подготовке исковых заявлений и иных документов правового характера, связанных с судебными разбирательствами, информационные материалы, позволяющие ориентироваться в изменениях российского законодательства.

Правовая инспекция труда содействовала обеспечению отраслевых профсоюзов правовой информацией, подбирая по их заявкам законодательные документы.

Правовой инспекцией труда постоянное внимание уделяется распространению правовой информации. В 2013 году в газете профобъединения «Профсоюзная защита» опубликовано 10 материалов по вопросам правовой работы. В целях актуализации правовой информации велось обновление раздела «Правозащитная деятельность» интернет-сайта профобъединения.