



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Багаева ул., д. 27,
г. Иваново, 153000
тел. (4932) 26-79-68
E-mail: ru37@minjust.gov.ru

21.05.2025 № 37/02-1505/25

На № _____ от _____

Губернатору Ивановской области

Воскресенскому С.С.

Прокурору Ивановской области

Жугину А.В.

Главному федеральному инспектору по
Ивановской области

Калашникову М.М.

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 619 от 21.05.2025

по результатам проведения правовой экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 31.12.2008 N 367-п "О системе оплаты труда работников государственных учреждений Ивановской области, подведомственных Департаменту культуры Ивановской области" в редакции постановлений Правительства Ивановской области от 16.06.2011 N 205-п, от 18.11.2011 N 410-п, от 23.11.2011 N 423-п, от 07.11.2012 N 434-п, от 28.06.2013 N 249-п, от 20.05.2015 N 200-п, от 30.07.2015 N 364-п, от 29.08.2017 N 334-п, от 30.11.2017 N 431-п, от 23.05.2019 N 185-п, от 18.11.2019 N 449-п, от 09.07.2020 N 323-п, от 16.10.2020 N 507-п, от 11.11.2021 N 527-п, от 28.04.2022 N 189-п, от 19.10.2022 N 584-п, от 31.08.2023 N 402-п, от 15.09.2023 N 444-п, от 29.12.2023 N 677-п, от 01.10.2024 N 440-п, от 23.04.2025 N 167-п

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации (утв. Указом Президента Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 10) и Положения о Главном управлении (Управлении) Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации (утв. приказом Минюста России от 29 марта 2024 г. № 89) провело правовую экспертизу постановления Правительства Ивановской области от 31.12.2008 N 367-п "О системе оплаты труда работников государственных учреждений Ивановской области, подведомственных Департаменту культуры Ивановской области" в редакции постановлений Правительства Ивановской области от 16.06.2011 N 205-п, от 18.11.2011 N 410-п, от 23.11.2011 N 423-п, от 07.11.2012 N 434-п, от 28.06.2013 N 249-п, от 20.05.2015 N 200-п, от 30.07.2015 N 364-п, от 29.08.2017 N 334-п, от 30.11.2017 N 431-п, от 23.05.2019 N 185-п, от 18.11.2019 N 449-п, от 09.07.2020 N 323-п, от 16.10.2020 N 507-п, от 11.11.2021 N 527-п, от 28.04.2022 N 189-п, от 19.10.2022 N

584-п, от 31.08.2023 N 402-п, от 15.09.2023 N 444-п, от 29.12.2023 N 677-п, от 01.10.2024 N 440-п, от 23.04.2025 N 167-п, далее - *постановление*.

Поводом проведения правовой экспертизы *постановления* является внесение в него изменений.

Нормативной правовой базой *постановления* являются: Конституция Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ, Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Закон Ивановской области от 27.10.2008 № 117-ОЗ "О системах оплаты труда работников государственных учреждений Ивановской области и органов государственной власти Ивановской области", постановление Правительства Ивановской области от 30.10.2008 № 285-п "О системах оплаты труда работников государственных учреждений Ивановской области и органов государственной власти Ивановской области".

Предметом правового регулирования *постановления* являются трудовые отношения.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации трудовое законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Вопросы оплаты труда регулируются главой 21 Трудового кодекса Российской Федерации. На основании статьи 144 Трудового кодекса Российской Федерации системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) работников государственных учреждений в государственных учреждениях субъектов Российской Федерации устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 N 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе решение вопросов оплаты труда работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Законом Ивановской области от 27.10.2008 № 117-ОЗ «О системах оплаты труда работников государственных учреждений Ивановской области и органов государственной власти Ивановской области» установление систем оплаты труда работников государственных учреждений Ивановской

области, работников органов государственной власти Ивановской области осуществляется Правительством Ивановской области (статья 1).

В целях реализации указанной нормы принято постановление Правительства Ивановской области от 30.10.2008 № 285-п «О системах оплаты труда работников государственных учреждений Ивановской области и органов государственной власти Ивановской области», согласно пункту 5 которого новые системы оплаты труда для работников утверждаются постановлениями Правительства Ивановской области и должны содержать типовые положения об оплате труда работников государственных учреждений Ивановской области по видам экономической деятельности.

В соответствии с частью 2 статьи 32 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституции (устава), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации.

Таким образом, Правительство Ивановской области, принимая *постановление* и внося в него изменения, действовало в пределах компетенции, определенной действующим законодательством.

Постановление является достаточным и необходимым для регулирования правоотношений в рассматриваемой сфере.

Форма и текст *постановления* соответствуют правилам юридической техники.

Первоначальный текст *постановления* опубликован в издании "Собрание законодательства Ивановской области", 14.01.2009, N 1(421), часть I, постановление Правительства Ивановской области от 23.04.2025 N 167-п "О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 31.12.2008 N 367-п "О системе оплаты труда работников государственных учреждений Ивановской области, подведомственных Департаменту культуры Ивановской области" опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации www.pravo.gov.ru 24.04.2025, что в соответствии со статьей 2 Закона Ивановской области от 23.11.1994 № 27-ОЗ «О порядке обнародования (официального опубликования) правовых актов Ивановской области, иной официальной информации» является официальным опубликованием нормативного правового акта.

По результатам проведенной в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, антикоррупционной экспертизы в

постановлении коррупциогенные факторы не выявлены.

Правовая экспертиза *постановления* установила, что данный нормативный акт содержит отдельные положения, не соответствующие действующему федеральному законодательству.

Постановлением утверждено Типовое положение об оплате труда работников государственных образовательных учреждений сферы культуры Ивановской области (далее - Типовое положение).

Пункт 2.10. Типового положения с подпунктами регулирует вопросы исчисления заработной платы педагогических работников областных государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования сферы культуры Ивановской области.

В соответствии с подпунктом 2.10.2. в том случае, когда в соответствии с действующим законодательством преподаватели освобождаются от учебных занятий с сохранением за ними частично или полностью заработной платы (ежегодный и дополнительный отпуска, учебные сборы, командировка и т.д.), установленный им объем годовой учебной нагрузки должен быть уменьшен на 1/10 часть за каждый полный месяц отсутствия на работе и исходя из количества пропущенных рабочих дней - за неполный месяц. В таком же порядке производится уменьшение годовой учебной нагрузки в случае освобождения преподавателей от учебных занятий без сохранения заработной платы, а также в случаях временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам.

Далее, подпунктом 2.10.3. установлено, что в случае, когда в соответствии с действующим законодательством руководитель физического воспитания и преподаватель-организатор основ безопасности и защиты Родины освобождаются от учебных занятий (отпуск, временная нетрудоспособность, пребывание в командировке и т.д.), установленный им объем учебной нагрузки в счет получаемого должностного оклада уменьшению не подлежит. Уменьшается только та часть учебной нагрузки, оплата за которую производится в порядке, установленном для преподавателей.

Содержащееся в подпункте 2.10.3. отдельное регулирование в отношении руководителя физического воспитания и преподавателя-организатора основ безопасности и защиты Родины ранее устанавливалась приказом Минвуза СССР от 27.08.1987 N 605 "Об утверждении Инструкции о порядке исчисления заработной платы работников средних специальных учебных заведений", который признан недействующим на территории Российской Федерации приказом Минобрнауки России от 29.11.2013 N 1296.

Аналогичные положения ранее также содержались в "Отраслевом соглашении по образовательным организациям, входящим в систему образования Ивановской области, на 2016 - 2018 г. г." (утв. Департаментом образования Ивановской области, Ивановской областной организацией профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации 25.12.2015), "Отраслевом соглашении по образовательным организациям, входящим в систему образования Ивановской области, на 2020 - 2022 годы" (утв. Департаментом образования Ивановской области, Ивановской областной организацией профсоюза работников народного образования и науки

Российской Федерации 04.02.2020), которые утратили силу в связи с истечением срока действия.

В соответствии с приказом Минобрнауки России от 22.12.2014 N 1601 "О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре" порядок определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре (далее - Порядок), определяет правила определения учебной нагрузки педагогических работников, основания ее изменения, случаи установления верхнего предела учебной нагрузки в зависимости от должности и (или) специальности педагогических работников с учетом особенностей их труда; в случае, когда учебная нагрузка в определенном на начало учебного года годовом объеме не может быть выполнена преподавателем в связи с нахождением в ежегодном основном удлиненном оплачиваемом отпуске или в ежегодном дополнительном оплачиваемом отпуске, на учебных сборах, в командировке, в связи с временной нетрудоспособностью, определенный ему объем годовой учебной нагрузки подлежит уменьшению на 1/10 часть за каждый полный месяц отсутствия на работе и исходя из количества пропущенных рабочих дней за неполный месяц; в случае фактического выполнения преподавателем учебной (преподавательской) работы в день выдачи листка нетрудоспособности, в день отъезда в служебную командировку и день возвращения из служебной командировки уменьшение учебной нагрузки не производится (пункты 1.1., 4.4. и 4.5. Порядка).

Какое-либо отдельное регулирование в отношении руководителя физического воспитания и преподавателя-организатора основ безопасности и защиты Родины в приказе Минобрнауки России от 22.12.2014 N 1601 отсутствует.

Действующее отраслевое соглашение по образовательным организациям, входящим в систему образования Ивановской области, между Департаментом образования Ивановской области и Ивановской областной организацией Общероссийского Профсоюза образования, на 2023 - 2025 годы" (утв. Департаментом образования Ивановской области, Ивановской областной организацией профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации 29.12.2022) устанавливает, что для педагогических работников в зависимости от должности и (или) специальности с учетом особенностей их труда продолжительность рабочего времени либо нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы, порядок определения учебной нагрузки, предусмотренной в трудовом договоре, и основания ее изменения, случаи установления верхнего предела учебной нагрузки педагогических работников регулируются в соответствии с частью третьей статьи 333 ТК РФ соответствующими нормативными правовыми актами, утверждаемыми Минпросвещения России и Минобрнауки России в установленных сферах ведения и, в частности, приказом Минобрнауки России от 22.12.2014 N 1601 "О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников

и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре".

Указанный приказ Минобрнауки России от 22.12.2014 N 1601 утрачивает силу с 01.09.2025, с 01.09.2025 вступает в силу приказ Минпросвещения России от 04.04.2025 N 269 "О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным и дополнительным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования и соответствующим дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения, и о Порядке определения учебной нагрузки указанных педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре, основаниях ее изменения и случаях установления верхнего предела указанной учебной нагрузки", в котором также отсутствует какое-либо отдельное регулирование в отношении руководителя физического воспитания и преподавателя-организатора основ безопасности и защиты Родины.

С учетом вышеуказанных положений подпункт 2.10.3. Типового положения подлежит исключению.

На основании вышеизложенного предлагаем привести постановление Правительства Ивановской области от 31.12.2008 N 366-п "О системе оплаты труда работников государственных учреждений системы социальной защиты населения Ивановской области" в соответствие с действующим федеральным законодательством.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Начальник

Н.В. Кузьмина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1EC2CB42F57DD626200FF52AA016410F
Владелец **Кузьмина Наталья Викторовна**
Действителен с 18.02.2025 по 14.05.2026