

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к отчету о правозащитной работе Ивановского областного объединения организаций профсоюзов за 2014 год

Правозащитная работа Ивановского областного объединения организаций профсоюзов в 2014 году проводилась в соответствии с трудовым законодательством и законодательством о профсоюзах во исполнение Программы действий профсоюзов по защите социально – трудовых прав и законных интересов членов профсоюзов, принятой VII съездом ФНПР, решений коллегиальных органов ФНПР и осуществлялась по следующим основным направлениям: профсоюзный контроль за соблюдением социально-трудовых прав и законных интересов членов профсоюзов в организациях Ивановской области, исполнением работодателями условий локальных нормативных актов, коллективных договоров и соглашений; участие в нормотворческой деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления; оказание консультативно-правовой помощи членам профсоюзов; информационно-методическая работа по правовым вопросам.

Пояснительная записка подготовлена на основе анализа отчетов о правозащитной работе членских организаций профобъединения.

В Ивановском областном объединении организаций профсоюзов в отчетный период работало: 3 правовых инспектора труда, 2 юриста и 40 внештатных правовых инспекторов труда.

На основе действующих соглашений профобъединение и членские организации продолжили взаимодействие с органами прокуратуры, Государственной инспекцией труда в Ивановской области, региональным отделением Пенсионного фонда РФ.

В 2014 году профобъединением заключено дополнительное соглашение с Отделением Пенсионного фонда РФ по Ивановской области по реализации комплекса мероприятий, направленных на проведение совместной информационной работы среди членов трудовых коллективов по разъяснению основных положений федеральных законов по совершенствованию пенсионной системы.

В целях дальнейшего обеспечения участия профсоюзов в нормотворческой деятельности и обеспечения их представительной функции в законодательном органе региона, профобъединением заключено соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с Ивановской областной Думой шестого созыва на срок ее полномочий.

Анализ отчетов о правозащитной работе членских организаций профобъединения в части проведения проверок свидетельствует о том, что данный вид правозащитной деятельности является одной из основных составляющих правозащитной работы в целом и имеет значительный правозащитный эффект.

Наиболее эффективно в этом направлении работали областные организации профсоюзов работников народного образования и науки РФ, здравоохранения РФ, государственных учреждений и общественного обслуживания РФ, жизнеобеспечения.

В отчетный период проведены проверки соблюдения трудового законодательства в 136 организациях Ивановской области.

Тематика проводимых проверок касалась следующих основных вопросов:

- соблюдение требований трудового законодательства при заключении, изменении и расторжении трудовых договоров с работниками;
- соблюдение требований трудового законодательства при ведении, хранении и учете трудовых книжек;
- соблюдение требований трудового законодательства по вопросам рабочего времени и времени отдыха, предоставления отпусков;
- соблюдение требований трудового законодательства по вопросам оплаты труда;
- соблюдение требований трудового законодательства по вопросам трудового распорядка и дисциплины труда;
- соблюдение требований трудового законодательства при принятии локальных нормативных актов и их исполнении.

По результатам проверок выявлено 219 нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, из которых 210 (96%) устранено.

Результаты проведенных проверок показывают, что основными нарушениями прав работников являются: отсутствие строгого учета времени отработанного сверхурочно и в выходные, праздничные нерабочие дни, изменение существенных условий трудовых отношений без согласования с работниками (изменение режима труда, предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска без согласования сторон и др.), а также не полное оформление трудовых договоров работников и других унифицированных форм по учету кадров, утвержденных постановлением Госкомстата России от 05.01.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты» и обязательных для применения всеми организациями, учреждениями и предприятиями, независимо от формы собственности и организационно-правовой формы, осуществляющими свою деятельность на территории РФ; нарушение порядка наложения дисциплинарного взыскания (ст.193 ТК РФ); не заключаются трудовые договоры с совместителями, возложение дополнительных обязанностей на работников производится без оформления письменного согласия работника, в нарушение ст.60.2 ТК РФ, с дополнительными соглашениями работники не ознакомлены под роспись и не всем работникам отдаются вторые экземпляры (ст. 67 ТК РФ), несвоевременно издаются приказы о приеме на работу (ч.1 ст. 68 ТК РФ), отсутствуют подписи работников в приказах о приеме на работу (ч. 2 ст. 68 ТК РФ); в соответствии с ч. 3 ст. 68 ТК РФ при приеме на работу (до подписания трудового договора) работодатель обязан ознакомить работника под роспись с правилами внутреннего трудового распорядка и иными локальными нормативными актами, непосредственно связанными с трудовой деятельностью работника.

В личных делах работников, равно как и в трудовых договорах или соответствующем журнале нет росписи работников об ознакомлении с локальными нормативными актами организации; формулировки в приказах о расторжении трудовых договоров не соответствуют требованиям статьи 84<sup>1</sup> ТК РФ, регламентирующей общий порядок оформления прекращения трудового договора, в частности, частью 5 указанной статьи определено, что запись в трудовую книжку об основании и о причине прекращения трудового договора должна производиться

в точном соответствии с формулировками Трудового кодекса РФ и со ссылкой на соответствующую статью, часть статьи, пункт статьи.

В 2014 году областной организацией профсоюза работников здравоохранения РФ проведено 13 тематических проверок соблюдения трудового законодательства в учреждениях здравоохранения Ивановской области. Проверки проводились по вопросам выполнения отраслевого соглашения, ведения и хранения трудовых книжек, порядка заключения и содержания трудовых договоров, оплате труда, режима рабочего времени и времени отдыха.

Областной организацией профсоюза работников жизнеобеспечения, в интересах защиты социально-трудовых прав работников, использовались переговоры, обращения, заключение коллективных договоров и контроль за их выполнением, как эффективные методы взаимодействия с работодателями, органами государственной власти и местного самоуправления. Так, например, в результате переговоров профкома предприятия с руководством ОАО «Ивгортеплоэнерго» и благодаря принципиальной позиции обкома профсоюза, удалось избежать сокращения более 100 работников.

В 2014 году областной организацией профсоюза работников народного образования и науки РФ проводилась большая работа по совершенствованию коллективных договоров и соглашений в образовательных учреждениях Ивановской области. Принимались активные меры по включению в коллективные договоры и соглашения дополнительных социально-экономических, профессиональных гарантий и льгот для работников.

В 2014 году специалистами областной организации профсоюза работников народного образования и науки РФ проведена юридическая экспертиза 230 коллективных договоров, изменений и дополнений к ним. При проведении экспертизы выявлены следующие типичные нарушения трудового законодательства в содержании коллективных договоров: не указывается необходимость ознакомления вновь принимаемых работников с локальными нормативными актами до подписания трудового договора (ст. 68 ТК РФ), в нарушение ст. 136 ТК РФ устанавливаются сроки выплаты заработной платы без соблюдения пятнадцатидневного интервала.

За работу в выходные и нерабочие праздничные дни предоставляется только дополнительное время отдыха, а в соответствии со ст. 153 ТК РФ должна производиться соответствующая оплата и только по желанию работника ему предоставляется другой день отдыха.

В нарушение ст. 123 ТК РФ в ряде коллективных договоров не внесен срок составления графика отпусков (не позднее, чем за две недели до наступления календарного года).

Благодаря принципиальной позиции областной организации профсоюза работников народного образования и науки РФ удалось существенно изменить редакции коллективных договоров в пользу работников.

В 2014 году областной организацией профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ проверено 15 организаций.

По результатам проверок работодателям направлено 4 представления об устранении нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Значительная работа в отчетном периоде проведена и по оказанию практической помощи первичным профсоюзным организациям в подготовке и заключении коллективных договоров.

Приоритетной формой правозащитной работы областной организации профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания остается проведение консультационного приема членов профсоюза, в том числе с выездом в первичные профсоюзные организации. В 2014 году принято на личном приеме, включая устные обращения, 595 человек.

Правозащитная деятельность областной организации Общероссийской общественной организации - Российского профессионального союза работников текстильной и легкой промышленности в отчетном периоде была направлена на оказание правовой помощи профсоюзным комитетам при подготовке мотивированного мнения по локальным нормативным актам устанавливающим систему оплаты труда, а также увольнению членов профсоюза при сокращении численности или штата работников. Так, в результате совместной работы областной организации Общероссийской общественной организации - Российского профессионального союза работников текстильной и легкой промышленности и профсоюзного комитета ООО «Фурмановская прядильно-ткацкая фабрика № 2», вместо 400 работников, заявленных к высвобождению по сокращению штата, с предприятия уволено 265.

Правозащитная работа оставалась основным направлением и в деятельности областной организации Российского профсоюза работников культуры. Особое внимание в отчетный период обком уделял защите трудовых прав и интересов членов профсоюза, подвергнутых незаконному увольнению, а также необоснованному привлечению к дисциплинарной ответственности.

Для предупреждения нарушений трудового законодательства оказывалась помощь при подготовке локальных нормативных актов и широко практиковалась информационно - разъяснительная работа среди членов профсоюза.

Судебные решения продолжают оставаться одним из эффективных способов правовой защиты интересов членов профсоюзов, а судебная защита трудовых прав наемных работников одно из приоритетных направлений в работе профобъединения. В 2014 году с участием правовых инспекторов труда, юристов, профсоюзного актива в судах рассмотрено 152 дела (в 2013-127). При этом все иски полностью удовлетворены.

Направленные в суды материалы касались вопросов восстановления на работе, взыскания невыплаченной заработной платы, снятия дисциплинарных взысканий. Обращения в суды были связаны и с отказом территориальных органов, осуществляющих пенсионное обеспечение, в досрочном назначении пенсии по следующим основаниям: ненормативное наименование должности работника, образовательного или медицинского учреждения, исключение из стажа, дающего право на назначение досрочной пенсии, отдельных периодов (нахождение женщин в отпуске по уходу за ребенком, службы в армии, обучения работников, в том числе на курсах повышения квалификации и др.).

Так, например, при участии правового инспектора областной организации работников народного образования и науки РФ, в суды направлено 58 исковых заявлений от членов профсоюза. Наименование учреждений, должностей, а также периоды, которые не включены ОПФР по Ивановской области в специальный стаж педагогических работников, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, но зачтены по решению судов:

1. руководитель кружка в городском дворце пионеров;
2. воспитатель:
  - в детском комбинате;
  - в МДОУ общеразвивающего типа;
  - в пионерском лагере;
  - группы продленного дня в школе-гимназии;
3. нахождение до 06.10.1992 в отпуске по уходу за ребенком в возрасте от 1,5 до 3 лет,
4. учебные отпуска,
5. обучение на курсах повышения квалификации,
6. командировки,
7. работа в комсомольских, партийных органах,
8. учитель:
  - в школе-лицее, школе-гимназии,
  - в муниципальном учреждении школе-лицее,
9. педагог дополнительного образования в доме пионеров.

В Ивановской области сложилась положительная судебная практика по гражданским делам по искам о признании права профсоюзных работников, награжденных Почетной грамотой ФНПР «За длительную и безупречную работу в профсоюзах», на присвоение звания «Ветеран труда». В 2014 году, при участии профсоюзных юристов, удовлетворено 4 подобных иска (в 2013-1). В обосновании решений суды руководствуются письмом Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 15.09.1997 № 4545-СК «О ведомственных знаках отличия в труде, учитываемых при присвоении звания «Ветеран труда», где наряду с орденами и медалями СССР и Российской Федерации, почетными званиями СССР и Российской Федерации учитываются, в частности, почетные грамоты ВЦСПС и ФНПР. Суды рассматривают Почетную грамоту ВЦСПС и ФНПР «За длительную и безупречную работу в профсоюзах» в качестве ведомственного знака отличия в труде, если награжденный состоял в штате и получал заработную плату в профорганах или в организациях и учреждениях, подведомственных профорганам (согласно записям в трудовой книжке).

Важнейшим направлением правозащитной работы профобъединения является постоянный личный прием членов профсоюзов. Ивановское профобъединение рассматривает работу с обращениями членов профсоюзов, как эффективный механизм пресечения нарушений трудового законодательства, действенное средство правовой защиты каждого конкретного члена профсоюза. Бесплатная юридическая помощь членам профсоюзов является одним из ключевых ресурсов для мотивации профсоюзного членства.

В 2014 году на личном приеме, включая устные обращения, принято 3287 человек по вопросам соблюдения и применения законодательства о труде и защиты социально-трудовых прав и профессиональных интересов работников.

Юридическая помощь членам профсоюзов оказывалась в следующих формах: подготовка юридически обоснованных заключений, подборка в правовой информационной базе «Консультант-Плюс» нормативных документов по затронутым в обращениях вопросам, оказание практической помощи в оформлении заявлений в судебные и иные органы, предоставление обоснований по применению законодательных норм.

Из общего количества обращений, жалоб и заявлений членов профсоюзов, поступивших в профобъединение - 3123 (95%) признаны обоснованными и удовлетворены.

Проведенный правовой инспекцией труда профобъединения анализ показывает, что основную часть обращений членов профсоюзов составляли вопросы, связанные с защитой трудовых прав работников при увольнении (в частности, с нарушением порядка проведения мероприятий, связанных с сокращением численности или штата работников; невыплаты всех сумм, причитающихся работнику в день увольнения), режима рабочего времени и времени отдыха, дисциплинарной ответственности, жилищного законодательства, пенсионного обеспечения, льгот ветеранам и инвалидам.

Наряду с консультациями и проверками по соблюдению трудового законодательства, профсоюзными юристами проведена экспертиза 16 проектов федеральных, региональных законов и иных нормативных правовых актов.

В федеральные и региональные органы исполнительной и законодательной власти были направлены замечания и предложения по проектам законов: «О внесении изменений в Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», «О внесении изменений в Трудовой кодекс РФ (в части особенностей регулирования труда лиц, работающих у работодателей - субъектов малого и среднего предпринимательства, средняя численность работников которых не превышает 15 человек), «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» в части совершенствования механизмов регулирования труда научных работников, руководителей научных организаций, их заместителей», «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О квотировании рабочих мест для инвалидов на предприятиях, в учреждениях и организациях в Ивановской области», «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об охране труда в Ивановской области», «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и др.

Для разъяснения изменений трудового законодательства и практики его применения, распространения правовых знаний, значительное место в работе правовой инспекции труда профобъединение и членских организаций занимало обучение профсоюзного актива.

Обучение основам применения трудового законодательства проводилось в рамках работы НОУ ДО «Учебный центр повышения квалификации профсоюзных кадров», в трудовых коллективах.

В рамках реализации проекта профобъединения «День профсоюзов» правовой инспекцией труда осуществлялись выезды в муниципальные образования Ивановской области для проведения обучающих семинаров, консультирования членов профсоюзов по вопросам труда и социальной защиты, а также разработке нормативных правовых актов органов местного самоуправления в сфере труда.

В 2014 году проведены семинары на темы: «Коллективный договор», «Трудовой договор: заключение, изменение, прекращение», «Эффективный контракт», «Работа в выходные и нерабочие праздничные дни», «Порядок увольнения работников при ликвидации организации, сокращении численности или штата работников организации», «Гарантии и компенсации работникам, связанные с расторжением трудового договора», «Новое в трудовом законодательстве», «Новое в пенсионной системе с 2015 года» и др.

В 2014 году профобъединением, совместно с региональным Отделением Пенсионного фонда РФ, начата реализация планомерной информационной работы по разъяснению среди членов трудовых коллективов основных положений федеральных законов по совершенствованию пенсионной системы. Совместные со специалистами территориальных органов ОПФР по Ивановской области собрания, информационные встречи и консультации проведены в 630 организациях региона, в которых приняли участие более 10 тысяч человек. На официальном сайте профобъединения создан специальный раздел «Совершенствование пенсионной системы РФ». В газете «Профсоюзная защита» на регулярной основе размещаются информационные материалы ПФР.

В газете профобъединения «Профсоюзная защита» и региональных СМИ в 2014 года опубликовано 67 материалов по вопросам правовой защиты. В целях актуализации правовой информации постоянно ведется обновление раздела «Правозащитная деятельность» сайта профобъединения.

Консолидированная сумма экономической эффективности от всех форм правозащитной работы профобъединения составила 13 млн. 270 тыс. рублей.