

Выступление Андрея Мазуренко, заместителя председателя ИОООП, главного правового инспектора труда

Уважаемые делегаты конференции!

На современном этапе профсоюзного движения вопрос организационного укрепления территориальных объединений организаций профсоюзов, отраслевых профсоюзов и ФНПР в целом, рассматривается как ключевой в повышении роли профсоюзов по эффективной защите социально-трудовых прав и законных интересов своих членов. Вопросы, связанные с преодолением раздробленности профсоюзного движения, объединением и укрупнением профсоюзов, повышением исполнительской дисциплины и усилением персональной ответственности руководителей организаций профсоюзов всех уровней за выполнение принимаемых решений были подняты еще на IV съезде ФНПР в 2001 году. В сегодняшних условиях ведения жесткого диалога с работодателями и властью ФНПР обращает на эти аспекты особое внимание. В своей работе профсоюзные структуры должны придерживаться четырех главных принципов – централизация, укрупнение, дисциплина и кадровая политика.

Напомню, что 6 марта 2013 года, во исполнение резолюции VII съезда ФНПР об организационном укреплении профсоюзов, Исполком ФНПР утвердил рабочую группу по подготовке предложений по внесению изменений в Устав ФНПР. В состав рабочей группы вошли представители отраслевых профсоюзов и территориальных объединений организаций профсоюзов, возглавил группу первый заместитель председателя ФНПР С.Г. Некрасов. На основе аналитического и экспертного анализа законодательной, нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность профсоюзов и их объединений, рабочей группой был подготовлен проект новой редакции Устава ФНПР с дополнением специальной главы V, посвященной территориальным объединениям организаций профсоюзов. За основу специальной главы взят Типовой устав территориального объединения организаций профсоюзов, утвержденный Генеральным Советом ФНПР 18.02.2004 с изменениями и дополнениями в редакции Исполкома ФНПР от 20.01.2010 (за исключением порядка избрания председателя территориального объединения организаций профсоюзов). Итогом деятельности рабочей группы стали документы, послужившие основой нормативных актов, принятых на состоявшемся 29 октября 2013 года в Санкт-Петербурге VIII (внеочередном) съезде ФНПР.

VIII (внеочередной) съезд ФНПР принял Устав ФНПР в новой редакции и постановил, что территориальные объединения организаций профсоюзов в своей деятельности должны руководствоваться общими принципами, изложенными в специальной главе Устава ФНПР.

Согласно Уставу ФНПР, «территориальное объединение организаций профсоюзов разрабатывает и утверждает свой устав в соответствии с

Уставом Федерации». В постановлении Исполкома ФНПР от 19.02.2014 № 1-3 «О реализации членскими организациями ФНПР решений VIII (внеочередного) съезда ФНПР, постановлений Генерального Совета ФНПР от 11.12.2013 в части приведения их Уставов и иных правовых актов в соответствие с Уставом ФНПР и Основными положениями устава общероссийского, межрегионального профсоюза» определено, что изменения в уставы территориальных объединений организаций профсоюзов должны быть внесены до 1 июля 2014 года на внеочередных конференциях.

Постановлением Совета профобъединения от 26.03.2014 № 14-7 «О созыве VI (внеочередной) конференции Ивановского областного объединения организаций профсоюзов» была образована рабочая группа по подготовке изменения в действующий Устав профобъединения.

Подготовленный рабочей группой проект новой редакции Устава профобъединения прошел комплексную организационно-правовую экспертизу и согласование в Департаментах Аппарата ФНПР: организационной работы и развития профдвижения, правового, профсоюзного имущества, финансов и учета, на предмет соответствия нормам действующего федерального законодательства и специальной главы Устава ФНПР, получив положительную оценку, одобрен Исполкомом и Советом профобъединения.

Внесенные в действующий Устав профобъединения юридико-технические, редакционные изменения и уточнения направлены на выполнение профобъединением основной задачи по защите социально-трудовых прав и законных интересов членов профсоюзов, профсоюзных организаций. У нас нет другого пути, как обеспечить дальнейшее организационное укрепление своих рядов и единство своих действий.

В новой редакции Устава за профобъединением сохраняется существующее название, статус юридического лица, прежняя структура органов управления: Конференция, Совет, Председатель, Президиум (новое наименование коллегиального выборного исполнительного органа профобъединения, изменяющее действующее – «Исполком»). Прежними остались порядок формирования и полномочия коллегиальных органов профобъединения. Полномочия всех выборных органов профобъединения прекращаются одновременно с прекращением полномочий постоянно действующего руководящего органа профобъединения (Совета).

В основные направления деятельности профобъединения внесено дополнение о реализации профобъединением молодежной политики ФНПР в Ивановской области, проведении работы, направленной на защиту трудовых прав и социально-экономических интересов молодых членов профсоюзов, вовлечение молодежи во все сферы деятельности профсоюзов и осуществление деятельности в сфере патриотического, в том числе, военно-патриотического воспитания профсоюзной молодежи.

Сохранены нормы действующего Устава (из оценки их практического применения) в части прав членских организаций профобъединения. Отмечу также, что изменения действующего Устава не затронули финансовые и имущественные права профобъединения.

Основным нововведением в проекте новой редакции Устава стало закрепление принципа обязательности выполнения профобъединением решений коллегиальных органов ФНПР при осуществлении своей деятельности. В связи с этим отдельная норма проекта Устава предусматривает персональную ответственность руководителей профобъединения за реализацию решений, принимаемых коллегиальными органами ФНПР. Случаи невыполнения решений рассматриваются на заседаниях коллегиальных органов ФНПР, информация о результатах рассмотрения направляется в профобъединение.

Руководители членских организаций персонально отвечают за реализацию принимаемых коллегиальными органами профобъединения решений.

Случаи невыполнения решений рассматриваются на заседаниях коллегиальных органов профобъединения, информация о результатах рассмотрения направляется членскими организациями и в соответствующий общероссийский, межрегиональный профсоюз.

В соответствии с Уставом ФНПР расширены полномочия Совета профобъединения, который, в случае установления нарушений законодательства, Устава профобъединения и (или) решений коллегиальных органов профобъединения со стороны руководителя членской организации, обращается в выборные органы соответствующего общероссийского профсоюза с предложением о досрочном прекращении полномочий указанного руководителя.

В проекте новой редакции Устава профобъединения изменен порядок избрания председателя профобъединения, что, пожалуй, является принципиальной новацией специальной главы Устава ФНПР. Председателем профобъединения может быть избран член общероссийского, межрегионального профсоюза, являющегося членской организацией ФНПР, чья кандидатура предложена Исполкомом ФНПР и выдвинута Советом профобъединения в порядке, утвержденном Генеральным Советом ФНПР. На конференцию профобъединения не выдвигаются кандидатура (кандидатуры) для избрания председателем профобъединения, не прошедшие указанную процедуру.

В проекте новой редакции Устава сохранено действующее уставное положение, что заседания Совета профобъединения могут проводиться «в очной и заочной форме с использованием бюллетеней для тайного голосования».

Пункт 3.4. раздела 3. проекта Устава (в ред. п. 2 ст. 32. Устава ФНПР) предусматривает, что членство в профобъединении прекращается в связи с ликвидацией членской организации на основании действующего

законодательства или прекращении членства в ФНПР общероссийского, межрегионального профсоюза, структурной организацией которого она является.

При этом при продолжении деятельности одной или нескольких первичных или иных организаций этого профсоюза – членство в профобъединении переходит к ним.

Президиум профобъединения «совместно с органами общероссийских, межрегиональных профсоюзов проводит работу по подбору руководящих профсоюзных кадров членских организаций, согласовывает состав резерва на должности руководителей членских организаций».