**ПРОЕКТ**

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**заседания «круглого стола» «Новая пенсионная реформа»**

Предпринимаемые государством в течение последних 20 лет попытки модернизации важнейшего направления социальной защиты трудящихся – системы пенсионного обеспечения - не привели к ожидаемым результатам. Отсутствие системного подхода в решении проблем пенсионного обеспечения, низкая заработная плата у основной массы работающих, теневые формы занятости и практика выплаты «серых» зарплат, регрессивная шкала отчислений в страховые фонды дестабилизировали финансовое состояние российской пенсионной системы.

Поддерживая в целом стратегические цели и задачи долгосрочного реформирования российской пенсионной системы, концепцию проектов федеральных законов «[О страховых пенсиях](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=364062-6&02)», «[О накопительной пенсии](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=364069-6&02)», «[О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О страховых пенсиях» и «О накопительной пенсии](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=364074-6&02)», участники «круглого стола» отмечают, что законопроекты содержат ряд положений, которые не гарантируют достойного уровня пенсионного обеспечения нынешних и будущих пенсионеров.

Стимулирование трудящихся к более позднему оформлению пенсии для увеличения пенсионных выплат ущемляет права работников. За этим прослеживается фактически скрытое повышение пенсионного возраста.

Серьезным препятствием реформирования пенсионной системы является низкая заработная плата у основной массы наемных работников, поэтому важной составляющей новой пенсионной реформы должны стать адекватные изменения в оплате труда. При низких заработных платах невозможно иметь достойные пенсии. Особую тревогу вызывает снижение уровня гарантий пенсионного обеспечения большой категории низкооплачиваемых граждан, работающих в сфере образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, агропромышленного комплекса, не подпадающих под условия пенсионной формулы по уплате за них страховых взносов не менее чем с 2 МРОТ (в 2013 году - 10410 рублей). По прогнозным оценкам экспертов около 2,5 млн. застрахованных лиц не смогут заработать 30 баллов до достижения общеустановленного пенсионного возраста в связи с низким заработком. Они вынуждены будут уйти на социальную пенсию, которая к прожиточному уровню пенсионера не имеет никакого отношения.

Необходимо ускорить процесс ратификации Российской Федерацией Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения», 1952 г., основной нормой которой является обеспечение замещения утраченного заработка на социально приемлемом уровне не менее 40% при стаже работы 30 лет.В любой стране коэффициент замещения утраченного заработка свидетельствует об уровне жизни пенсионера. Законопроект «О страховых пенсиях» коэффициент замещения не устанавливает.

Сложная для восприятия балльная система оценки будущих пенсий, не позволяет простым исчислением определить их реальный индивидуальный размер. Предлагаемый пенсионной формулой ежегодный пересмотр стоимости одного балла в зависимости от уровня инфляции, доходов Пенсионного фонда, демографических показателей, экономической ситуации в целом, увеличит вероятность девальвации пенсионных ожиданий граждан и не даст гарантий стабильности их пенсионного обеспечения.

Применение накопительной составляющей в обязательной части пенсионной системы за 10 лет не подтвердило своей эффективности для формирования надлежащей социальной защиты будущих пенсионеров. Сегодня накопительная система не обеспечена работоспособными инвестиционными инструментами для получения гарантированных пенсионных выплат. Накопительный (коммерческий) компонент должен быть выведен из системы обязательного пенсионного страхования и развиваться исключительно на добровольной основе.

В проекте Федерального закона «О страховых пенсиях» отсутствует норма о перерасчете размера пенсии работающим пенсионерам, что лишает их ежегодной дополнительной прибавки. Предусмотрен только один вариант увеличения размера страховой пенсии – отказ от назначения (получения) пенсии.

Предлагаемый пересмотр механизма досрочного выхода на пенсию работников занятых во вредных и опасных условиях труда с ориентацией на корпоративные пенсионные системы - путь к ликвидации досрочных пенсий, как института обязательного социального страхования. Необходимо сохранение досрочных пенсий в государственной пенсионной системе и усиление ответственности за объективную экспертную оценку вредных и опасных условий труда на рабочем месте по каждой категории работников. В пенсионных законопроектах не определены ответственность государства за сохранение пенсионных накоплений и гарантия обеспечения их доходности. Сегодня также не ясно, что будет с накопленными средствами в случае банкротства (лишения лицензии) того или иного Негосударственного пенсионного фонда.

Призываем депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, перед принятием законопроектов во втором чтении, реально оценить социальные риски новой пенсионной реформы и не допустить снижения уровня пенсионного обеспечения российских граждан.

Мы рекомендуем:

- неукоснительно соблюдать страховые принципы в пенсионном обеспечении трудящихся;

- утвердить Федеральным законом «О страховых пенсиях» экономически обоснованный порядок расчета и размера стоимости пенсионного коэффициента (балла);

- сохранить в пенсионной системе норму о ежегодном перерасчете пенсий работающим пенсионерам;

-сохранить профессиональные пенсионные системы в рамках государственной системы пенсионного обеспечения;

- перевести накопительную составляющую из государственной пенсионной системы в добровольную;

- ратифицировать Российской Федерацией Конвенцию МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения», 1952 г.;

- реформировать систему оплаты труда как основу для достижения достойных пенсий;

- ужесточить ответственность, вплоть до введения уголовного наказания, для работодателей выплачивающих зарплату «в конвертах» и уклоняющихся от уплаты пенсионных страховых взносов;

- законодательно закрепить ответственность государства за сохранение пенсионных накоплений граждан.

Надеемся, что доработка ко второму чтению пенсионных законопроектов обеспечит трудящимся гарантии получения достойных пенсий, отвечающих уровню международных социальных стандартов.

**г. Иваново, Дом профсоюзов, 27 ноября 2013 г.**