



ФНПР

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
«ИВАНОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ
ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗОВ»**

153002, г. Иваново, пр. Ленина, 92
ИНН 3729009857

E-mail: ivanovoprof@yandex.ru, <http://ivanovo-prof.ru>
т. 326024 ф. 373512

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**общественной экологической экспертизы
проекта «Строительство межмуниципального полигона ТБО Наволоки,
расположенного по адресу: Ивановская область,
Кинешемский район в 1200 м. восточнее д. Тревражное (2 очередь)»**

г. Иваново

«___» августа 2016г.

Экспертная комиссия общественной экологической экспертизы проекта «Строительство межмуниципального полигона ТБО Наволоки, расположенного по адресу: Ивановская область, Кинешемский район в 1200 м. восточнее д. Тревражное (2 очередь)» (далее - Проект), образованная постановлением Президиума Регионального союза «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов» от 21.12.2015 № 5-10 «О проведении общественной экологической экспертизы» (приложение № 1) в составе: руководителя Смирнова Александра Евгеньевича, заместителя Председателя, главного технического инспектора труда Регионального союза «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов», экспертов Борзых Бориса Андреевича, председателя общественной организации города Шуя Ивановской области «Шуйский экологический союз» (ШЭС), Румянцева Алексея Германовича, генерального директора ООО «Новые строительные технологии+», депутата Совета Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района третьего созыва по многомандатному избирательному округу № 3, рассмотрела материалы проекта «Строительство межмуниципального полигона ТБО Наволоки, расположенного по адресу: Ивановская область, Кинешемский район в 1200 м. восточнее д. Тревражное (2 очередь)».

Заказчик Проекта - ООО «Чистое поле» (Ивановская область, г. Шуя, ул. Зинаиды Касаткиной, д. 28/2).

Общественная экологическая экспертиза Проекта зарегистрирована Администрацией Кинешемского муниципального района (приложение № 2). Извещение населения о проведении общественной экологической экспертизы размещено в газете «Профсоюзная защита» от 29.01.2016 №1 (370) (приложение № 3). На общественную экологическую экспертизу представлен Проект согласно описи документов от 31 мая 2016 года (приложение № 4).

Заказчик представил Проект на общественную экологическую экспертизу после вмешательства Ивановской межрайонной природоохранной прокуратуры (приложение № 5).

Представители Регионального союза «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов» (организатор общественной экологической экспертизы) направлены для наблюдательного участия в государственной экологической экспертизе Проекта (объект федерального уровня) (приложение № 6).

Анализ и экспертная оценка представленных материалов

Общественная экологическая экспертиза проекта проводится в отношении проекта Строительство межмуниципального полигона ТБО Наволоки, расположенного по адресу: Ивановская область, Кинешемский район в 1200 м. восточнее д. Тревражное (2 очередь)» (далее - Полигон ТБО).

Документами, на основании которых принято решение о разработке проектной документации, заказчик указал постановление Правительства Ивановской области от 27.01.2012 № 16-п (в ред. от 11.09.2013) «Об утверждении долгосрочной инвестиционной программы Ивановской области на 2012 - 2020 годы «Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами» и задание на проектирование от 15.05.2015г.

Межмуниципальный полигон ТБО Наволоки (2 очередь) планируется разместить на территории Кинешемского муниципального района, на земельном участке кадастровый номер 37:07:020206:68 площадью 15 га. Проект предусматривает две очереди эксплуатации. Первая очередь располагается на смежном участке кадастровый номер 37:07:020206:0006 площадью 10 га. Начало эксплуатации полигона определено со второй очереди. Общая площадь участков составляет 25,0 га. Вместимость полигона – 1812 тыс. т, высота складирования - 15 метров. Общий срок эксплуатации полигона ТБО – 30 лет. Полигон предназначен для обслуживания агломерации шести муниципальных образований: городской округ Кинешма, городской округ Вичуга, Кинешемский район, Заволжский район, Юрьевецкий район и Вичугский район.

Первая очередь межмуниципального полигона ТБО Наволоки включает полигон ТБО Наволоки, эксплуатация которого запрещена решением Шуйского городского суда Ивановской области от 23.06.2014г. по делу № 2-482/2014~М-312/2014.

Ближайшие населённые пункты к Полигону ТБО: деревня Тревражное с населением 6 человек в 1,05 км северо-западнее, деревня Тарасиха с населением 81 человек в 1,4 км западнее объекта, городское поселение Наволоки с населением более 10 тыс. человек в 3 км, городской округ Кинешма с населением 90 тыс. человек в 4 км.

В 1,5 км соответственно западнее и северо-восточнее от Полигона протекают реки Юндокса (правый приток р. Волги (Горьковское водохранилище), впадающий в неё на 2457 км от устья) и Казоха (правый приток р. Волги (Горьковское водохранилище), впадающий в неё на 2437 км от устья р. Волги в г. Кинешме).

Река Волга протекает на расстоянии ~5,6 км северо-западнее полигона. На берегу Волги находится особо охраняемая природная территория регионального значения «Лесные насаждения санатория им. Станко» площадью 30 га, а также водозабор, который обеспечивает водой ООО «Санаторий имени Станко» и близлежащие населенные пункты.

В районе санатория им. Станко и озера Горелое Болото в Кинешемском муниципальном районе обнаружены птицы, включенные в Красную книгу Ивановской области (приложение № 7).

В ходе экспертизы Проекта выявлены следующие недостатки.

1. Строительство Полигона ТБО не соответствует требованиям законодательства.

1.1. Согласно статей 1, 9, 14, 19 Градостроительного кодекса РФ планируемые к размещению объекты должны быть предусмотрены документами территориального планирования. Схема территориального планирования Ивановской области утверждена постановлением Правительства Ивановской области от 09.09.2009 № 255-п, схема территориального планирования Кинешемского муниципального района утверждена решением Кинешемского районного Совета депутатов Ивановской области от 21.12.2009 № 79(413), Генеральный план Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района Ивановской области, утвержден решением Совета Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района от 20.02.2013 №72(193), они находятся в публичном доступе на официальном интернет ресурсе ФГИС ТП <http://fgis.economy.gov.ru/>. Схемы и генеральный план не предусматривают строительство межмуниципального полигона ТБО Наволоки в Кинешемском районе. В соответствии с частью 7 статьи 26 Градостроительного кодекса РФ для реализации постановления Правительства Ивановской области от 27.01.2012 № 16-п «Об утверждении долгосрочной инвестиционной программы Ивановской области на 2012 - 2020 годы «Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами», предусматривающего строительство межмуниципального полигона ТБО возле деревни Тарасиха Кинешемского района, в документы территориального планирования должны быть внесены соответствующие изменения.

1.2. Схема территориального планирования Кинешемского муниципального района, на которую ссылается заказчик в протоколе общественных слушаний от 06.05.2016г. (раздел 1, л. 75), предусматривает размещение полигона ТБО исключительно для городского поселения Наволоки из расчета численности его населения (12,6 тыс. человек). Согласно пункту 3.4.11, таблице № 84, рисунку 32 Пояснительной записки Схемы территориального планирования Кинешемского муниципального района возле деревень Тарасиха и Тревражное полигон ТБО для городского поселения Наволоки должен иметь площадь 12,6 га и высоту складирования 3 м. Схема территориального планирования Кинешемского муниципального района является результатом научно-исследовательской работы, выполненной ЦНИИП Градостроительства РААСН.

Проект не соответствует Схеме территориального планирования Кинешемского муниципального района: площадь участка для складирования отходов 21,09 га, высота складирования 15 метров, назначение - обслуживание агломерации городов Кинешма и Вичуга, Кинешемского, Заволжского, Юрьевоцкого, Вичугского районов (190 тыс. человек).

1.3. Строительство Полигона противоречит запрету на захоронение отходов в границах водоохранных зон, предусмотренного статьей 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», статьей 65 Водного кодекса РФ.

Водный объект, протекающий по полигону и впадающий в реку Юндокса, указан на рисунке 3 «Гидрографическая сеть Кинешемского района» пункта 2.2.5 «Гидрология» Пояснительной записки Схемы территориального планирования Кинешемского муниципального района.

Наличие водного объекта подтверждено 19 апреля 2016 года членами экспертной комиссии общественной экологической экспертизы А.Г. Румянцевым и А.Е. Смирновым в ходе обхода участков, предназначенных для строительства полигона ТБО, с использованием аэровидеосъемки (приложение № 8). Также видео размещено на видеохостинге https://www.youtube.com/watch?v=cR8Wcuz_c00&feature=youtu.be.

На водный объект (река Выползушка) указывали жители в ходе общественных слушаний Проекта, организованных 6 мая 2016 года Администрацией Кинешемского муниципального района (раздел 1, л. 88).

По данным Отдела водных ресурсов по Ивановской области Верхне-Волжского бассейнового водного управления река Юндокса имеет два притока, длина притоков составляет 5 км (приложение № 9).

Вопрос внесения реки Выползушка в государственный водный реестр был предметом рассмотрения Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (приложение № 10).

Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы) по запросу Регионального союза «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов» сообщило, что отсутствие в государственном водном реестре сведений о водных объектах не является основанием для неприменения в отношении этих водных объектов норм водного законодательства, в частности мер по охране водных объектов. Сведений о поверхностных водных объектах и особенностях их водного режима предоставляются в Росводресурсы Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) в порядке и составе, определенном приказом Минприроды от 02.11.2007 № 284 (приложение № 11).

По данным Росгидромет для внесения сведений о реке Выползушка в государственный водный реестр требуется проведение работ по морфометрическому и гидрологическому обследованию водного объекта (приложение № 12).

При формировании земельного участка кадастровый номер 37:07:020206:68 Администрацией Кинешемского муниципального района были нарушены требования пункта 2 статьи 27, пунктов 1, 2 статьи 102 Земельного кодекса РФ, пунктов 1 - 4 статьи 8 Водного кодекса РФ.

Территория участка 37:07:020206:68 в юго-восточной части затопляется паводковыми водами, что запрещено для полигонов ТБО (пункт 1.3 Инструкции по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов твердых бытовых отходов, утвержденной Минстроем России 02.11.1996г.).

1.4. Проект не содержит документацию об изысканиях на участке первой очереди полигона. Инженерно-геодезические и инженерно-геологические изыскания на первой очереди выполнялись ГПКО «Проектавтодор» г.Кострома в 2007 и 2009 годах (пункт 5 Технического задания на проведение инженерных изысканий) . Общность и неразрывность второй и первой очередей полигона в Проекте определена пунктом 1.8 Задания на выполнение работ по разработке проектной документации (раздел 1, л.31). По данным Ивановской межрайонной природоохранной прокуратуры проектная документация полигона ТБО вблизи д. Тарасиха (в Проекте именуется первой очередью) не проходила государственную экологическую экспертизу (приложение № 13). В настоящее время на первой очереди полигона незаконно размещено 3,711 тыс.м3 отходов (раздел 1, л.124).

1.5. Перевод земель из одной категории в другую участка кадастровый номер 37:07:020206:68 второй очереди полигона ТБО (распоряжение Правительства Ивановской области от 07.08.2013 № 197-рп «О переводе земельного участка из одной категории в другую») и участка кадастровый номер 37:07:020206:68 первой очереди полигона ТБО (распоряжение Правительства Ивановской области от 23.09.2005 № 114-п «О переводе земельного участка из одной категории в другую») осуществлен с нарушением требований пункта 4 части 4 статьи 2 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», т.к. отсутствовали положительные заключения государственной экологической экспертизы, которая обязательна для объектов размещения отходов в силу подпункта 7.2 статьи 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

2. Земельный участок кадастровый номер 37:07:020206:68 не соответствует требованиям к размещению полигонов твердых бытовых отходов, установленных Санитарными правилами «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов» СП 2.1.7.1038-2001: отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение (пункт 2.2), инженерно-геологическими изысканиями не выявлены глины или тяжелые суглинки, грунтовые воды находятся на глубине менее 2 м (пункт 3.2).

3. Отсутствует обоснование допустимости складирования отходов на участке с высоким уровнем грунтовых вод (0,8-1,2 м) без дополнительной гидроизоляции. В проекте не использованы наилучшие доступные технологии (статья 3 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»), например, использование для гидроизоляции участка складирования отходов бетонитовых матов, гарантированно исключающих попадание вредных веществ из тела свалки в грунтовые воды.

4. Отсутствует оценка влияния полигона на месторождение пресных подземных вод «Дюпиха», расположенного в 4,5 км юго-восточнее от полигона (раздел 8, книга 1, л. 264).

5. Отсутствуют решения по ликвидации последствий ситуаций, возникающих в случае фиксирования в наблюдательных скважинах превышение ПДК вредных веществ в грунтовых водах.

6. Организация строительства Полигона ТБО (раздел 6) не учитывает нахождение на первой очереди полигона 3,711 тыс.м³ отходов (раздел 1, л.124).

Общественное мнение и предпочтения

В 2014 году ООО «Чистое поле» стало незаконно завозить отходы на земельный участок 37:07:020206:6, который в проекте рассматривается первой очередью полигона (раздел 1, л.124), что спровоцировало волну митингов и пикетов возмущенных граждан. Проверка Кинешемской городской прокуратурой установила, что строительство полигона ТБО у деревни Тарасиха осуществлено с отклонением от проектной документации: не обустроены подъездные пути, строительство полигона проведено без федерального государственного строительного надзора, незаконность эксплуатации установлена решением Шуйского городского суда Ивановской области от 23.06.2014г. по делу № 2-482/2014~М-312/2014 (приложение № 14).

Проект «Строительство межмуниципального полигона ТБО Наволоки, расположенного по адресу: Ивановская область, Кинешемский район в 1200 м. восточнее д. Тревражное (2 очередь)» дважды выносился на общественные обсуждения в Кинешемском муниципальном районе. В соответствии с постановлением Администрации Кинешемского муниципального района от 25.11.2015 № 494 общественные обсуждения в форме общественных слушаний состоялись 22 декабря 2015 года, в них приняло участие 80 человек. В ходе обсуждений участники высказались категорично против строительства полигона ТБО, а также передали в Администрацию Кинешемского муниципального района более 3000 подписей жителей района, которые против полигона. Из-за допущенных нарушений законодательства при организации общественных слушаний, по представлению Ивановского межрайонного природоохранного прокурора, постановлением Администрации Кинешемского муниципального района от 25.03.2016 № 55 общественные обсуждения признаны несостоявшимися. Копия протокола общественных слушаний прилагается для сведения (приложение № 15)

В феврале Совет Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района обращался к Губернатору Ивановской области с просьбой о приостановке работы по строительству межмуниципального полигона ТБО и выборе другого места для межмуниципального полигона (приложение № 16).

1 марта 2016 года жители Кинешемского муниципального района провели пикеты у зданий Правительства Ивановской области и Управления Росприроднадзора по Ивановской области с требованием не допустить строительство межмуниципального полигона ТБО Наволоки.

15 марта 2016 года граждане, проживающие на территории Кинешемского муниципального района, образовали инициативную группу по проведению районного референдума (местного референдума). Предложен вопрос: *«Согласны ли Вы с размещением полигона для твердых коммунальных (бытовых) отходов в 1200 метрах восточнее деревни Тревражное Кинешемского муниципального района Ивановской области?»*. Решением территориальной избирательной комиссии Кинешемского района от 29.04.2016 № 7/18-5 отказано в регистрации инициативной группы по проведению референдума. В настоящее время отказ обжалуется в суде.

28 марта 2016 года Президиум Регионального союза «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов» принял заявление «О полигоне ТБО в Кинешемском районе», которым выразил солидарность гражданам, борющимся за право на благоприятную окружающую среду (приложение № 17).

26 и 27 апреля 2016 года местное отделение КПРФ организовало пикеты против строительства межмуниципального полигона ТБО у зданий администрации Кинешемского муниципального района и Наволокского городского поселения соответственно.

Конфликт населения с региональными и местными властями по вопросу строительства межмуниципального полигона ТБО описан в статье «Свалка века», напечатанной в Центральной профсоюзной газете «СОЛИДАРНОСТЬ» № 16 (1039) 20-27 апреля 2016 г. (приложение № 18).

6 мая 2016 года, согласно постановлению Администрации Кинешемского муниципального района от 04.04.2016 № 65, состоялись повторные общественные слушания проекта, в них приняли участие 98 человек. В ходе слушаний большинство участников снова высказались категорично против строительства полигона ТБО.

В период с мая по июль 2016 года Региональный союз «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов» направил в Правительство Ивановской области 3460 подписей жителей девяти муниципальных образований Ивановской области (Вичугский, Ильинский, Комсомольский, Лежневский, Родниковский, Пестяковский и Пучежский муниципальные районы, город Иваново, город Вичуга) под обращением к Губернатору Ивановской области о недопустимости строительства полигона твердых бытовых отходов возле деревень Тарасиха и Тревражное Кинешемского муниципального района.

Социально-экономические последствия строительства полигона

Городское поселение Наволоки, включающее село Станко, деревни Тарасиха, Тревражное и другие, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 29.07.2014 № 1398-р (в ред. 26.04.2015), включено в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) и отнесено к моногородам, в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения. На 01 января 2016 года уровень регистрируемой безработицы в Наволоках составил 2,16 %, коэффициент напряженности на рынке труда 2,7.

Строительство объекта, оказывающего влияние на окружающую среду, повлечет социально-экономические потери.

Ухудшение курортологических факторов приведет к закрытию ООО «Санаторий имени Станко», находящегося на берегу Волги в нескольких километрах от полигона, это шаг назад в развитии внутреннего туризма. Никто не поедет отдыхать и оздоравливаться рядом с пятнадцатиметровым холмом мусора, свозимого с шести муниципальных образований.

История санатория идет с 1924 года, он является градообразующим предприятием, обеспечивает занятость 300 человек, закупает продукцию у десятков местных сельхоз производителей, имеет ежегодный валовый доход 220,0 млн. руб., уплачивает 30,0 млн. руб. налогов в бюджеты всех уровней. В санатории ежегодно оздоравливается более 12 тысяч человек. По данным Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №5 по Ивановской области санаторий вносит весомый вклад в экономику Кинешемского муниципального района, формирует финансовые основы деятельности государства, своевременно уплачивает налоги, сборы и другие обязательные платежи в бюджеты всех уровней. Инфраструктура села Станко с населением более 300 человек неразрывно связана с санаторием. Осуществляется питьевое водоснабжение, котельная санатория обеспечивает теплом и горячей водой многоквартирные жилые дома и детский сад, очистные сооружения также используются для нужд жителей села. Санаторий стимулирует развитие малого бизнеса. Вокруг санатория возникло несколько магазинов, кафе, микрорынок, закупается продукция местных сельхозпроизводителей, тем самым решается важная задача занятости населения.

Кинешемский муниципальный район имеет высокую онкологическую заболеваемость. По данным ОБУЗ «Ивановский областной онкологический диспансер» заболеваемость в Кинешемском районе в 2015 году составляет 480,3 заболеваний на 100 тыс. населения.

Выводы и рекомендации

В соответствии с презумпцией экологической опасности любой хозяйственной деятельности (статья 3 Федерального закона «Об охране окружающей среды») проект «Строительство межмуниципального полигона ТБО Наволоки, расположенного по адресу: Ивановская область, Кинешемский район в 1200 м. восточнее д. Тревражное (2 очередь)», в существующем виде не может быть реализован ввиду недоказанности его безопасности для окружающей среды.

Учитывая мнение и предпочтения населения, рекомендуется заказчику, Правительству Ивановской области при участии органов местного самоуправления принять меры для поиска альтернативного места для строительства межмуниципального полигона ТБО.

Заказчик вправе представить проект на повторную общественную экологическую экспертизу при условии его переработки с учетом замечаний, изложенных в отрицательном заключении.

Подписи членов экспертной комиссии
общественной экологической экспертизы:

_____ А.Е. Смирнов

_____ Б.А. Борзых

_____ А.Г. Румянцев