

О работе правовой инспекции труда в 2012 году

В своей деятельности правовая инспекция труда Ивановского областного объединения организаций профсоюзов руководствуется Конституцией РФ, Конвенциями Международной организации труда, Трудовым кодексом РФ, Федеральным законом от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», Уставом ИОООП, Положением о правовой инспекции труда ИООП (утверждено постановлением Исполкома ИООП от 26.11.2007 № 37-4) и др. В соответствии с постановлением Исполкома ФНПР от 22.11.2011 № 7-15 «О внесении изменений в Типовое положение о правовой инспекции труда профсоюзов», Исполком ИООП постановлением от 30.01.2012 № 19-4, утвердил изменения в Положении о правовой инспекции труда ИООП.

В правовой инспекции труда аппарата Ивановского областного объединения организаций профсоюзов работают 3 штатных инспектора.

Приоритетными направлениями деятельности правовой инспекции труда в 2012 году являлись: общественный профсоюзный контроль за соблюдением социально-трудовых прав и законных интересов членов профсоюзов на предприятиях и организациях области, исполнением работодателями условий коллективных договоров и соглашений, локальных нормативных актов; участие в нормотворческой деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления; оказание консультативно-правовой помощи областным организациям профсоюзов, координационным советам организаций профсоюзов муниципальных образований, первичным профсоюзным организациям и членам профсоюзов; информационно-методическая работа по правовым вопросам.

В 2012 году правовыми инспекторами труда проведены плановые проверки в следующих организациях: ОАО «Центртехэнерго», ОАО «МРСК Центра и Приволжья» - филиал «Ивэнерго», филиале ФГУП «Охрана» МВД России по Ивановской области, муниципальном учреждении «Лежневская центральная районная больница», областном государственном автономном учреждении «Кинешемский драматический театр имени А.Н. Островского». Руководителям организаций вынесено 5 представлений об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о профсоюзах. Ряд нарушений трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, не требующих больших временных затрат, устранялись сразу в ходе проверок, по другим нарушениям руководителями организаций представлялась информация о принятых мерах в установленные сроки. В Государственную инспекцию труда по Ивановской области и Прокуратуру Ивановской области направлено 4 требования о привлечении руководителей организаций к административной ответственности.

Проверки проводились как с выездом в организации, так и посредством юридической экспертизы документов непосредственно в правовой инспекции труда профобъединения.

В ходе проверок выявлены нарушения по следующим основным вопросам:

- нарушение порядка оформления трудовых договоров в письменной форме;

- обоснованность заключения срочных трудовых договоров;

- нарушение порядка увольнения работников при сокращении численности и (или) штата организации;

- нарушение порядка ведения трудовых книжек (соответствие записей в трудовых книжках формулировкам приказов (распоряжений), своевременность внесения изменений, касающихся сведений о работнике, соответствие наименований должностей, специальностей или профессий наименованию и требованиям, указанным в квалификационных справочниках);

- нарушение порядка ведения документации по учету кадров (отсутствие книги приказов, карточек по личному учету кадров и др.)

- соблюдение условий коллективного договора, соглашения;

- нарушение порядка предоставления отпусков, отсутствие графика отпусков на текущий календарный год;

- процедур принятия локальных нормативных актов и ознакомления работников под роспись с локальными нормативными актами;

- нарушение сроков выплаты заработной платы;

- соответствие размеров и условий оплаты труда работников занимаемой должности (выполняемой работе, наименованию должности).

В ходе проведенной в апреле 2012 года, по жалобе работников ОАО «Центртехэнерго», проверки выявлен факт невыплаты заработной платы с нарушением требований ст.142 ТК РФ. Временно исполняющий обязанности директора А.В. Ковальчук подтвердил, что зарплата работникам не выплачивалась с декабря 2011 года, т.е. свыше трех месяцев. Руководителем ОАО «Центртехэнерго», в нарушении ст. 82 ТК РФ (без учета мотивированного мнения первичной профсоюзной организации), был издан приказ от 29.03.2012 № 03 о сокращении штата работников. В организации так же был издан приказ от 12.04. 2012 № 04 о введении режима простоя с 12.04.2012 по 15.05.2012. В п.3 приказа указана оплата труда работников с нарушением ст.157 ТК РФ, т.к. простой допущен по вине работодателя и связан с реконструкцией здания.

В связи с обращением председателя первичной профсоюзной организации ОАО «МРСК Центра и Приволжья» - филиал «Ивэнерго» Т.А.Шубиной о вмешательстве руководства филиала в деятельность ППО, проведена проверка юридической обоснованности издания приказа о наложении дисциплинарного взыскания на освобожденного председателя ППО.

В ходе юридической экспертизы установлено, что в п.п.3.1,3.2 приказа работодатель применил дисциплинарные взыскания, не предусмотренные ст. 192 ТК РФ. Кроме того, дисциплинарное взыскание наложено на освобожденного председателя ППО Т.А. Шубину за нарушение трудовой дисциплины (отсутствие на рабочем месте во время проведения проверки).

Согласно действующему законодательству освобожденный председатель ППО не является работником, состоящим в штате работодателя и не подотчетен ему в своей деятельности. Работодателем были нарушена

ст.ст.5, 30 Федерального Закона от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», ст.ст.8, 22,370,372, 378 ТК РФ, которые регламентируют деятельность профсоюзов в организации и обязанности работодателя по соблюдению трудового законодательства.

В адрес работодателя вынесено представление об устранении нарушений законодательства о труде и профсоюзах. Дисциплинарное взыскание, неправомерно наложенное на освобожденного председателя ППО Т.А. Шубину, было отменено.

В ходе проверки соблюдения требований трудового законодательства в филиале ФГУП «Охрана» МВД России по Ивановской области установлены нарушения ст.ст. 57, 66, 68 ТК РФ, Постановления Госкомстата РФ от 05.01.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты», Постановления Минтруда РФ от 10.10.2003 № 69 «Об утверждении Инструкции по заполнению трудовых книжек» по заполнению трудовых книжек и личных карточек работников, оформлению трудовых договоров.

Директором филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Ивановской области В.А. Созиновым, с нарушением ст.193 ТК РФ, был издан приказ от 30.01.2012 № 12 о наложении дисциплинарных взысканий на работников. До привлечения работников к дисциплинарной ответственности с них не были истребованы письменные объяснения и отсутствовал акт проверки по допущенным работниками нарушениям. По представлению правовой инспекции труда нарушения трудового законодательства работодателем устранены, приказ о наложении дисциплинарных взысканий отменен.

В ходе проведения проверки муниципального учреждения «Лежневская центральная районная больница» выявлено, что унифицированные формы первичной учетной документации по учету кадров не соответствуют Постановлению Госкомстата РФ от 05.01.2004 № 1. Графики отпусков приняты в соответствии с установленными сроками, но без учета мнения выборного органа первичной профсоюзной организации, предусмотренного ст. 123 ТК РФ. В нарушении ст. 67 ТК РФ на экземпляре трудового договора работодателя отсутствует подпись работника, которой подтверждается получение экземпляра трудового договора работников. В нарушение требований ч. 3 ст. 68 ТК РФ работодатель до подписания трудового договора при приеме на работу не ознакомил работников под роспись с коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, другими локальными нормативными актами. Установлены нарушения соблюдения ст. 66 ТК РФ, Постановления Правительства РФ от 16.04.2003 № 225 «О трудовых книжках», Инструкции по заполнению трудовых книжек, утвержденной постановлением Минтруда РФ от 10.10.2003 № 69. Было так же отмечено, что работодатель не обеспечивает трудовыми книжками и вкладышами в трудовую книжку впервые трудоустраиваемых работников и тех, у кого раздел «Сведения о работе» в трудовых книжках не имеет свободного места. Допускались нарушения при внесении записей в соответствующие разделы трудовой книжки.

По представлению правовой инспекции труда нарушения трудового законодательства работодателем устранены.

В ноябре 2012 года правовой инспекцией труда проведена проверка соблюдения трудового законодательства в областном государственном автономном учреждении «Кинешемский драматический театр имени А.Н. Островского». По результатам проверки выявлены нарушения, связанные с порядком заключения, изменения, расторжения трудовых договоров, отсутствием в их содержании условий, обязательных для включения: указаний на условия оплаты труда, режим рабочего времени и отдыха, продолжительность и порядок предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска, права и обязанности сторон.

По представлению правовой инспекции труда нарушения трудового законодательства работодателем устранены.

Анализ причин нарушений трудовых прав работников показывает, что они в большинстве случаев являются следствием несоблюдения работодателями требований трудового законодательства об оплате труда, что приводит к невыплате заработной платы в установленные сроки и в соответствии с установленными условиями оплаты труда. Кроме того, работодатели нередко игнорируют нормы закона при возникновении и расторжении трудовых отношений, в том числе не оформляют трудовые договоры в письменной форме, при заключении трудовых договоров снижают уровень гарантий работников по сравнению с установленным законодательством о труде, незаконно изменяют определенные сторонами трудовых отношений условия трудового договора.

Нормотворческая деятельность на региональном уровне, правовая экспертиза проектов федеральных и региональных социальных законов, являются одними из основных направлений в работе правовых инспекторов труда профобъединения. В 2012 году правовые инспекторы труда подготовили более 10 предложений в органы государственной власти и местного самоуправления по проблемам социально-трудовых отношений, оплаты труда и др.

В 2012 году, по инициативе Ивановского профобъединения, специалистами правовой инспекцией труда разработан закон Ивановской области «О правах профессиональных союзов в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, работодателями, их объединениями (союзами, ассоциациями), другими общественными объединениями и гарантиях их деятельности в Ивановской области», подписанный губернатором Ивановской области 8 июня 2012 г.

В отчетном году в органы исполнительной и законодательной власти правовой инспекцией труда подготовлены обращения по вопросам: заключения регионального соглашения о минимальной заработной плате; индексации заработной платы, как это определено ст. 134 Трудового кодекса Российской Федерации; о потребительской корзине и прожиточном минимуме в Российской Федерации, о запрете «заемного» труда.

Правовые инспекторы труда в отчетный период приняли участие в подготовке и проведении «круглых столов» на темы: «О памятных датах

рабочего и профсоюзного движения в Ивановской области» и «Обоснованность тарифов в условиях реформы жилищно-коммунального хозяйства и их влияние на качество жизни и платежеспособность жителей Ивановской области».

Правовой инспекцией труда подготовлена «Памятка членам профсоюзов по вопросам ЖКХ», содержащая практические рекомендации, как действовать гражданам при нарушении их прав и законных интересов в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В целях реализации системного подхода к защите трудовых прав и законных интересов работников, являющихся членами профсоюза, правовой инспекцией труда разработана Программа действий Ивановского профобъединения по защите прав и законных интересов членов профсоюза на 2013-2015 годы (утверждена постановлением Исполкома ИООП от 24.12.2012).

Правовой инспекцией труда проводилась юридическая экспертиза хозяйственных договоров и подготовка заключений к ним.

Для разъяснения изменений действующего трудового законодательства и практики его применения, распространения правовых знаний, в работе правовой инспекции труда значительное место занимало обучение профсоюзного актива. Осуществлялись выезды в муниципальные образования Ивановской области для проведения обучающих семинаров, консультирования членов профсоюзов по вопросам труда и социальной защиты.

На личном приеме, включая устные обращения, принято свыше 1365 человек по вопросам соблюдения законодательства о труде и защите социально-трудовых прав и профессиональных интересов работников. Большинство обращений членов профсоюзов с заявлениями и жалобами обоснована, нарушения их социально-трудовых прав и законных интересов подтверждались в ходе выяснения обстоятельств. В 2012 году увеличилось число обращений членов профсоюзов в связи с сокращением численности и (или) штата, нарушением условий коллективных договоров, правильностью начисления и задержкой выплаты заработной платы, неоплатой труда в выходные и нерабочие праздничные дни, прекращением выплат стимулирующего и компенсационного характера, необоснованным изменением условий труда, применением дисциплинарных взысканий. По всем обращениям даны юридические консультации с предоставлением извлечений из нормативных правовых актов и разъяснения по дальнейшим действиям. Члены профсоюзов получали практическую помощь в подготовке исковых заявлений, кассационных и надзорных жалоб.

В газете профобъединения «Профсоюзная защита» опубликовано 8 статей и консультаций по вопросам правозащитной работы. В целях актуализации правовой информации велось обновление раздела «Правозащитная деятельность» интернет-сайта профобъединения.