

Отчет

о реализации полномочий Ивановского областного объединения организаций профсоюзов в сфере охраны труда и охраны окружающей среды в 2012 году

1. Охрана труда трудящихся является одним из важных направлений деятельности профсоюзов (ст.20 Федерального закона от 12.01.1996 N10-ФЗ) и отраслью социального партнерства (абз.9 ч.2 ст.41 ТК РФ).

Ивановское областное объединение организаций профсоюзов реализует полномочия в сфере охраны труда через свои органы и структурные подразделения, при участии профсоюзных организаций Ивановской области.

Информация подготовлена с использованием сведений о работе членских организаций областного профобъединения, представленных по форме 19-ТИ:

Ивановской областной организации профсоюза работников культуры;

Ивановской областной организации профсоюза работников агропромышленного комплекса;

Ивановской областной организации профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства;

Ивановской областной организации профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания;

Ивановской областной организации профсоюза машиностроителей;

Ивановской областной организации Всероссийского «Электропрофсоюза»;

Ивановской областной организации общероссийской общественной организации - российского профессионального союза работников текстильной и легкой промышленности;

Ивановской областной организации профсоюза работников здравоохранения;

Ивановской областной организации профсоюза работников народного образования и науки;

Ивановской областной профсоюзной организации федеральной почтовой связи;

Ивановской областной организации общероссийского профессионального союза работников жизнеобеспечения;

Ивановской областной организации Всероссийского профсоюза работников оборонной промышленности.

2. Внештатная техническая инспекция труда Ивановского областного объединения организаций профсоюзов (далее ИОООП) действует на основании Положения, утвержденного Постановлением Исполкома ИОООП от 30.11.2009 №71-9.

3. Внештатная техническая инспекция труда ИОООП на 31.12.2012г. состоит из 20 внештатных профсоюзных инспекторов по охране труда.

Развита структура технических инспекторов в Ивановской областной организации профсоюза работников народного образования и науки - 51 человек.

4. Работа в сфере охраны труда и окружающей среды в ИОООП выстроена во взаимодействии с органами исполнительной власти Ивановской области и другими заинтересованными организациями (п.2.2.3. Устава):

4.1. В 2012 году ИОООП, по вопросам охраны труда, осуществлялось взаимодействие с прокуратурой Ивановской области, государственной инспекцией труда в Ивановской области, управлением Судебного Департамента в Ивановской области, департаментом внутренней политики Ивановской области, комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции, уполномоченным по правам человека Ивановской области, др.

Профобъединение участвует в реализации проекта «Декларирование деятельности предприятия по реализации трудовых прав работников и работодателей». В 2012 году Сертификаты доверия были вручены 9 работодателям.

Действуют соглашения о взаимодействии между ИОООП и прокуратурой Ивановской области, государственной инспекцией труда в Ивановской области, уполномоченным по правам человека Ивановской области.

ИОООП является стороной областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Представители профобъединения входят в состав областной межведомственной комиссии по охране труда, постоянно действующей комиссии ГУ Ивановское региональное отделение ФСС РФ по обязательному социальному страхованию, комиссии по промышленной безопасности Торгово-промышленной палаты Ивановской области.

4.2. Разработка и формирование областных программ по охране труда и окружающей природной среды (п.2.2.3. Устава).

В мае 2012 года подготовлены и направлены в комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции предложения по разработке, в соответствии с абз.3 ч.1 ст.210 ТК РФ, территориальной целевой программы улучшения и охраны труда в Ивановской области.

4.3. Оказание правовой помощи в подготовке коллективных договоров и соглашений (пункт 2.2.19 Устава).

В 2012 году профсоюзную экспертизу прошли проекты территориальных соглашений по регулированию социально-трудовых отношений Лухского и Юрьевоцкого муниципальных районов. Профсоюзной стороне сделаны рекомендации о включении обязательств сторон на уровне не ниже достигнутого в областном трехстороннем соглашении.

4.4. Расследование тяжелых и смертельных несчастных случаев (ч.2 ст.228.1, ч.2 ст.229 ТК РФ).

ИОООП участвует в 100% комиссионных расследованиях тяжелых и смертельных несчастных случаев, произошедших в регионе. Во-первых, это

позволяет быть в курсе состояния охраны труда в хозяйствующих субъектах, особенно, где нет профсоюза. Во-вторых, это становится предпосылкой для создания в организациях профсоюзных ячеек.

Информация о происшествиях фиксируется в профсоюзном реестре регионального производственного травматизма (ведется с 2010 года), который включает информацию о работодателе, о пострадавшем, о его принадлежности к профсоюзу, об обстоятельствах случившегося и информацию о расследовании несчастного случая.

В 2012 году в Ивановской области пострадал от несчастных случаев на производстве 477 человек (в 2011 году 514).

Произошло несчастных случаев:

- 4 групповых (в 2011 году – 6);
- 43 тяжелых (в 2011 году – 51);
- 17 смертельных (в 2011 году – 25).

По причинам, не связанным с производством на рабочих местах умерло 16 человек (в 2011 г- 9 чел.).

Представители ИОООП участвовали в расследовании 65 тяжелых и смертельных несчастных случаев.

Сохраняется ежегодный рост числа уполномоченных (доверенных) лиц профсоюза по охране труда. В 2012 году в Ивановской области увеличилось количество уполномоченных лиц по охране труда на 3,69% до 1263 человек (в 2011г. рост 3,75 %).

4.6. Осуществление профсоюзного контроля за соблюдением работодателями и их представителями законодательства об охране труда (п.2.2.5. Устава).

В хозяйствующие субъекты направлено пять представлений об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Восемь работодателей, нарушивших срок извещения территориального объединения организаций профсоюзов, установленный ч.2 ст.228.1 ТК РФ, о групповом, тяжелом и смертельном несчастном случае, были привлечены к административной ответственности.

В организациях агропромышленного комплекса характерным является нарушение порядка проведения обязательных медицинских осмотров работников.

В учреждениях начального профессионального образования остро обозначена необходимость во введении штатного сотрудника - специалиста по охране труда. На сегодняшний день его функции работодателем возложены на уполномоченных по охране труда.

В организациях, подведомственных профсоюзу работников госучреждений и общественного обслуживания основными являются нарушения по обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и СИЗ.

В учреждениях культуры муниципальные бюджеты не финансируют аттестацию рабочих мест по условиям труда (исключение г.Иваново).

4.7. Осуществление профсоюзного контроля в области охраны окружающей среды (пункт 2.2.7 Устава).

Пунктом 5.18 Соглашения по регулированию социально-трудовых отношений между областным объединением организаций профессиональных союзов, областными объединениями работодателей и Правительством Ивановской области на 2012 - 2014 годы предусмотрено наблюдательное участие представителей профсоюза в государственной экологической экспертизе объектов регионального уровня.

Представители ИОООП участвовали экологической экспертизе:

- проекта распоряжения Губернатора Ивановской области «Об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов на территории Ивановской области на период с 01.08.2012г. до 01.08.2013г.»;

- проекта распоряжения Губернатора Ивановской области «Об утверждении лимита добычи кабана на территории Ивановской области на период с 01.06.2012г. до 01.08.2012г.»;

- материалов комплексного экологического обследования особо охраняемых природных территорий регионального значения «Парк КиО им. Степанова» и «Участок реки Уводь», прилегающий к парку;

- материалов комплексного экологического обследования особо охраняемой природной территории регионального значения «Сад им. 1 Мая».

По итогам государственной экологической экспертизы материалов комплексного экологического обследования особо охраняемой природной территории регионального значения «Сад им. 1 Мая» ИОООП заявило возражение на предлагаемое сокращение площади особо охраняемой природной территории. Сад им. 1 Мая, кроме природоохранной ценности, для ИОООП имеет историческое значение. В 1906 г. в Саду состоялось учредительное собрание профсоюза ситцепечатников. С него началась история профсоюзов Ивановской области.

4.8. Подготовка и переподготовка профсоюзных кадров и актива, правовое и профессиональное обучение членов профсоюзов (пункт 2.2.21. Устава). ИОООП ежегодно финансирует Программу обучения уполномоченных по охране труда по теме «Профсоюзы и охрана труда» в НОУ «Учебный центр повышения квалификации профсоюзных кадров». В 2012-2013 учебном году по направлению членских организаций обучение по охране труда проходят 100 членов профсоюза.

4.9. Оказание членским организациям правовой, посреднической, консультативной, информационно-методической и других видов практической помощи (пункт 2.2.21. Устава).

4.9.1. По обращениям Ивановской областной организации профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания и Ивановской областной профсоюзной организации федеральной почтовой связи членских организаций главным техническим инспектором труда проводились проверки соблюдения законодательства об охране труда и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы охраны труда, соответственно в ОГСУ социального обслуживания «Кинешемский психоневрологический интернат "Новинки" и отделении почтовой связи №29 Ивановский почтамт УФПС

Ивановской области - филиал ФГУП «Почта России». Акты выявленных нарушений направлялись работодателям для принятия соответствующих мер.

По обращению Ивановской областной организации профсоюза работников здравоохранения, в рамках полномочий, предусмотренных ст.370 ТК РФ и ст.20 Федерального закона "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности", в начале 2012 года проведена в МБУЗ «Савинская ЦРБ» проверка соблюдения законодательства и иных нормативных правовых актов об охране труда. В частности, в ходе проверки были выявлены факты не направления на обязательные периодические медицинские осмотры (обследования) работников - операторов ЭВМ.

Рабочие места операторов ЭВМ еще в 2009 году прошли аттестацию по условиям труда. По результатам аттестации рабочие места были признаны вредными (класс 3.1) и аттестационной комиссией сделаны выводы о необходимости прохождения работниками обязательных медицинских осмотров.

Конституция Российской Федерации гарантирует право на охрану здоровья и труда (ст.7 ч.2). Работники, занятые на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда проходят обязательные предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры для определения пригодности этих работников для выполнения поручаемой работы и предупреждения профессиональных заболеваний (ст.213 ТК РФ).

Несмотря на результаты аттестации рабочих мест по условиям труда, работодатель не включал операторов ЭВМ в ежегодные списки лиц, подлежащих обязательному медицинскому осмотру, что является нарушением ст.213 ТК РФ.

Результаты профсоюзной проверки были направлены в районную прокуратуру, которая, в свою очередь, возбудила дело об административном нарушении. Рассмотрение дела осуществлялось Государственной инспекцией труда в Ивановской области, постановлением которой главный врач МБУЗ «Савинская ЦРБ» был привлечен к административной ответственности по ст.5.27 КоАП РФ.

После сигналов от первичной профсоюзной организации больницы о продолжающихся нарушениях законодательства об охране труда при проведении медицинских осмотров работников в июле 2012 года главным техническим инспектором труда ИОООП была проведена в МБУЗ «Савинская ЦРБ» повторная проверка соблюдения законодательства и иных нормативных правовых актов об охране труда.

В ходе проверки сообщения первичной профсоюзной организации подтвердились. Были установлены факты приема на работу лиц, без прохождения обязательных первичных медицинских осмотров, на должности, включённые в перечень контингента, подлежащего медицинским осмотрам.

Работодатель игнорировал закон (ст.213 ТК РФ) даже при том, что в ЦРБ функционирует собственная комиссия по медицинским осмотрам. При этом, права на выдачу направлений на медицинский осмотр главный врач ни кадровой службе, ни службе охраны труда не передавал.

Материалы проверки были переданы в районную прокуратуру с указанием на аналогичность правонарушения (ст.4.6 КоАП и п.17 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N5), что послужило основанием возбуждения в отношении главного врача ЦРБ дела об административном правонарушении по ч.2 ст.5.27 КоАП РФ.

В ходе судебного заседания Мировой суд нашел вину главного врача МБУЗ «Савинская ЦРБ» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.5.27 КоАП РФ, установленной и доказанной и назначил наказание в виде дисквалификации на один год.

Апелляционная жалоба была оставлена районным судом без удовлетворения, 8 ноября 2012 года постановление вступило в законную силу.

Кроме этого, технической инспекцией труда профобъединения оказана помощь в восстановлении нарушенного права на отдых диспетчеров по приему вызовов МУЗ «Шуйская станция скорой медицинской помощи».

4.9.2. Проводятся выезды в муниципальные районы Ивановской области для выступления перед профсоюзным активом по актуальным вопросам охраны труда. В 2012 году проведено 8 выездных семинаров.

4.9.3. Поощрение профсоюзного актива. В соответствии с постановлением Исполкома ФНПР от 22.06.2011 г. № 4-6 в ИОООП действует Положение о материальном стимулировании внештатных технических инспекторов труда и внештатных профсоюзных инспекторов по охране труда (утв. постановлением Исполкома ИОООП от 19.12.2011г. №18-2). Выплата вознаграждения осуществляется по итогам работы в полугодии на основании представления главного технического инспектора труда.

#### 4.10. Информационно-просветительское направление.

Большая ставка делается на пропаганду безопасного труда. С целью профилактики производственного травматизма и повышения правовой грамотности работников в газете «Профсоюзная защита», выпускаемой ИОООП, размещаются информационные материалы по охране труда.

В соответствии с п.5.19. Соглашения по регулированию социально-трудовых отношений между областным объединением организаций профессиональных союзов, областными объединениями работодателей и Правительством Ивановской области на 2012 - 2014 годы в районных газетах печатаются статьи по охране труда, подготовленные Технической инспекцией труда. В 2012 году профсоюзные материалы по охране труда были опубликованы в 21 номере районных газет, выпускаемых на территории Ивановской области.

Ведется раздел «Охрана труда» на новом интернет-сайте ИОООП <http://www.ivanovo-prof.ru/>.

Эффективным инструментом в работе служит социальная интернет-сеть «Twitter». Сообщения в Twitter используются информационными интернет ресурсами и нацелены на блогер-сообщество.

Через СМИ и интернет формируется общественное мнение по проблеме производственного травматизма. Активная информационная деятельность работает также на пропаганду профсоюзного движения.

В мае 2012г. главный технический инспектор труда А.Е.Смирнов в региональном Клубе юристов докладывал по теме: «Изменения в трудовом законодательстве».

5. ИОООП, руководствуясь абзацем четвертого пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 12.01.1996 N 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности", разрабатывало проекты нормативных правовых актов и направляло в соответствующие органы государственной власти. В частности:

- проект приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации "Об изменении формы документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве";

- проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 230-1 Трудового кодекса Российской Федерации», предусматривающий установление срока направления в территориальное объединение организаций профсоюзов копии актов расследования тяжелых и смертельных несчастных случаев на производстве;

- обращение в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации об исключении словосочетания «(вместо подписей членов комиссии)» из п.31 Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утвержденного постановлением Минтруда РФ от 24.10.2002 N73, как противоречащего ч.5 ст.230 ТК РФ.

6. В работе по охране труда нарастает элемент молодежной политики. 15 октября 2012 года заключено Соглашение о реализации пилотного проекта «Молодежь за безопасный труд!» между Ивановской государственной текстильной академией, Ивановским областным объединением организаций профсоюзов и Государственной инспекцией труда в Ивановской области.

Содержание проекта заключается в привлечении студентов кафедры безопасности жизнедеятельности к работе Технической инспекции труда Профобъединения.

Цель пилотного проекта:

- формирование у молодежи общественно активной жизненной позиции, вовлечение ее в социально значимую правозащитную деятельность;
- подготовка кадрового резерва профсоюзных кадров.

В проекте участвует девять самых успешных студентов 4 курса, строго членов профсоюза, все старше 20 лет (совершеннолетние). Они наделены полномочиями внештатных инспекторов профсоюза по охране труда.

Уровень знаний студентов позволяет им успешно справляться с поставленными профсоюзными задачами.

8. Плановыми задачами в сфере охраны труда на 2013 год являются:

- увеличение количества обучающих семинаров (встреч) по охране труда для профактива в муниципальных районах;

- продолжение курса информационной открытости для общества работы профсоюзов в области охраны труда, а также актуальных проблем через СМИ, интернет.