



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

17.11.2015 г. № 11-1/ООГ-1550

На № _____ от _____

Минтруд России

11-1/ООГ-1550



106760 696108

Мирскому А.Н.

Пр. Ленина, д.92, ИОООП, г.
Иваново, Ивановская обл.,
153002

В Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотрено Ваше обращение, поступившее из Аппарата Правительства Российской Федерации от 15 октября 2015 г. № П48-97573-1. По существу обращений в части вопросов, относящихся к компетенции Министерства, сообщаем следующее.

В целях повышения уровня жизни населения осуществляются меры, направленные на содействие росту заработной платы работников бюджетной сферы, повышение уровня пенсионного обеспечения, развитие системы государственной поддержки граждан, нуждающихся в социальной защите, повышение эффективности социальной помощи гражданам с низкими доходами, содействие занятости населения.

Об индексации заработной платы

Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Указы Президента Российской Федерации) предусмотрено повышение заработной платы отдельных категорий работников учреждений социальной сферы.

Среднюю заработную плату отдельных категорий работников учреждений в отраслях социальной сферы предусмотрено довести до средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации, а оплату труда педагогов учреждений дополнительного образования детей, в том числе педагогов в системе учреждений культуры, до уровня не ниже среднего для учителей в субъекте Российской Федерации.

Динамика примерных (индикативных) значений соотношения средней заработной платы работников учреждений, повышение оплаты труда которых предусмотрено указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761 и от 28 декабря 2012 г. № 1688. и средней

заработной платы в субъектах Российской Федерации в 2012 - 2018 годах (агрегированные значения) определена Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р.

Указанное соотношение носит индикативный характер и уточняется в «дорожных картах», в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации в рамках планируемых мероприятий по повышению оплаты труда в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761 и от 28 декабря 2012 г. № 1688.

Достижение показателей, определенных данными Указами Президента Российской Федерации, осуществляется в отношении соответствующей категории работников в целом. При этом сохраняется обусловленная различиями в сложности труда дифференциация в оплате труда работников, занимающих различные должности, относящиеся к одной категории.

Системы оплаты труда работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений регулируются согласно статье 144 Трудового кодекса Российской Федерации коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Таким образом, вопросы о порядке и условиях оплаты труда, в том числе вопросы повышения заработной платы работников бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений, относятся к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

Минтрудом России, Минздравом России, Минкультуры России и Минобрнауки России заключены соглашения с субъектами Российской Федерации по достижению в 2014-2018 годах целевых показателей (нормативов) оптимизации сети государственных и муниципальных учреждений в социальной сфере, определенных региональными «дорожными картами» (далее – Соглашения) с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В Соглашениях предусмотрено обязательное достижение установленных региональными «дорожными картами» целевых показателей (нормативов) оптимизации сети государственных (муниципальных) учреждений и привлечение средств, получаемых за счет реорганизации неэффективных организаций, для повышения заработной платы работников бюджетной сферы в соответствии с Указом № 597.

Об обеспокоенности профсоюзов ростом неформальной занятости населения, заработной платы в «конвертах», серой зарплатой и неуплате страховых взносов и налогов.

Что касается так называемых «черных», «серых» зарплат или зарплат «в конвертах», то ответственность за выплату таких «зарплат» несет не только работодатель, но и сам работник.

Поступая на работу, работник вступает в трудовые отношения с работодателем – отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы), подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором (статья 15 Кодекса). Трудовые отношения возникают между работником и работодателем в соответствии с настоящим Кодексом (статья 16 Кодекса).

Если гражданин занимает активную жизненную позицию, он должен обратиться в налоговые органы, которые борются с выплатой зарплат «в конвертах».

Согласно статье 122 Налогового Кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) неуплата или неполная уплата сумм налога (сбора) в результате занижения налоговой базы, иного неправильного исчисления налога (сбора) или других неправомерных действий (бездействия), если такое деяние не содержит признаков налогового правонарушения, предусмотренного статьей 129.3 НК РФ, влечет взыскание штрафа в размере 20% от неуплаченной суммы налога (сбора). Но если неуплата или неполная уплата сумм налога (сбора) в результате занижения налоговой базы, иного неправильного исчисления налога (сбора) или других неправомерных действий (бездействия) совершены умышленно, это влечет взыскание штрафа в размере 40% от неуплаченной суммы налога (сбора).

Для организации возможны следующие последствия применения выплаты заработной платы «в конвертах»:

1) полные выездные проверки такими ведомствами, как налоговая инспекция, органы внутренних дел, прокуратурой, Фондом социального страхования и других, в ходе которых могут быть выявлены иные нарушения, касающиеся не только заработной платы;

2) начисление налогов к уплате, которые организация будет обязана заплатить (расчет производится на основании имеющейся в налоговой инспекции информации о налогоплательщике);

3) начисление пеней и штрафов за умышленную неуплату налогов.

Последствия выплаты заработной платы «в конвертах» кроме организации отражаются на руководителе, главном бухгалтере, а также других работниках, которые занимались оформлением первичных документов. В данном случае они признаются пособниками, и в отношении них может быть применена статья 199 «Уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с организации» Уголовного Кодекса Российской Федерации (далее УК РФ).

В соответствии со статьей 199 УК РФ уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с организации путем непредставления налоговой декларации или иных документов, представление которых в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах является обязательным, либо путем включения в налоговую декларацию или такие документы заведомо ложных сведений, совершенное в крупном размере, наказывается штрафом в размере от 100 тыс. рублей до 300 тыс. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 2 лет, либо принудительными работами на срок до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, либо арестом на срок до 6 месяцев, либо лишением свободы на срок до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору или в особо крупном размере, наказывается штрафом в размере от 200 тыс. рублей до 500 тыс. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 3 лет, либо принудительными работами на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, либо лишением свободы на срок до 6 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

Получение зарплаты «в конвертах» может иметь последствия и для работников. Работник, получивший доход, с которого не был удержан работодателем налог, обязан самостоятельно в срок до 30 апреля следующего года задекларировать такой доход по месту своего жительства и до 15 июля самостоятельно уплатить его. В противном случае он несет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации. Из этого следует, что обязанность по уплате НДФЛ (налог на доходы с физических лиц) лежит на самих гражданах, и тот факт, что работодатель по каким-то причинам его не перечислил, не освобождает работников от ответственности, так как в соответствии с пунктом 1 статьи 228 НК РФ обязанность по исчислению и уплате НДФЛ возложена и на физических лиц в отношении доходов, при получении которых не был удержан НДФЛ налоговыми агентами.

В письме от 2 декабря 2009 г. № 3-5-04/1774 ФНС России напоминает: если налогоплательщик, обязанный представить налоговую декларацию по НДФЛ, ее не представил, то он несет ответственность в соответствии с пунктом 1 статьи 119 НК РФ в виде штрафа в размере 5% от неуплаченной суммы налога, подлежащей уплате (доплате) на основании этой декларации, за каждый полный или неполный месяц со дня, установленного для ее предоставления, но не более 30% указанной суммы и не менее 1000 рублей. Кроме того, в данном письме сообщается, что статьей 198 УК РФ установлена уголовная ответственность физического лица за уклонение от уплаты налогов и (или) сборов путем непредоставления налоговой декларации или иных документов, представление которых в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах является обязательным, либо путем включения в налоговую декларацию или такие документы заведомо ложных сведений.

Так, согласно ст. 198 УК РФ за указанное правонарушение, совершенное в крупном размере, физическому лицу грозит штраф в размере от 100 тыс. рублей до 300 тыс. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 2 лет, либо арест на срок от 4 до 6 месяцев, либо лишение свободы на срок до 1 года. То же деяние, совершенное в особо крупном размере, наказывается штрафом в размере от 200 тыс. до 500 тыс. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 18 месяцев до трех лет либо лишением свободы на срок до трех лет.

Лица, впервые совершившие преступление по уклонению от уплаты налогов и (или) сборов с физических лиц, согласно ст. 198 УК РФ освобождаются от уголовной ответственности при условии, что они полностью уплатили суммы недоимки и соответствующих пеней, а также сумму штрафа в размере, определенном в соответствии с НК РФ.

Если налоговый орган в результате налоговой проверки выявляет факт совершения указанного преступления, то он обязан предупредить налогоплательщика о направлении материалов в органы внутренних дел для решения вопроса о возбуждении уголовного дела в случае неуплаты сумм недоимки, пеней и штрафов в полном объеме.

С целью легализации трудовых отношений Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» внесены изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации, в том числе, по вопросам установления трудовых отношений в случае, если работник приступил к работе без оформления трудового договора.

Так, внесены дополнения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) в части повышения ответственности за уклонение работодателя от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора либо заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем. За указанные правонарушения статьей 5.27 КоАП установлено наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 тыс. до 20 тыс. рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 5 тыс. до 10 тыс. рублей; на юридических лиц – от 50 тыс. до 100 тыс. рублей. Совершение повторно лицом, ранее подвергнутым административному наказанию, аналогичного правонарушения влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц – дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 30 тыс. до 40 тыс. рублей; на юридических лиц – от 100 тыс. до 200 тыс. рублей».

Кроме этого, установлена административная ответственность за фактическое допущение к работе лицом, не уполномоченным на это работодателем, в случае, если работодатель или его уполномоченный на это представитель отказывается признать отношения, возникшие между лицом, фактически допущенным к работе, и данным работодателем, трудовыми отношениями (не заключает с лицом, фактически допущенным к работе,

трудовой договор), которая предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 тыс. до 5 тыс. рублей; на должностных лиц – от 10 тыс. до 20 тыс. рублей.

Одновременно сообщаем, что на основании положений статьи 33 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР) и Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС России) осуществляют контроль за соблюдением плательщиками страховых взносов законодательства Российской Федерации об обязательном социальном страховании в части правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты (перечисления) страховых взносов посредством проведения камеральных и выездных проверок.

Для обеспечения проведения комплекса мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации о страховых взносах, направленных на обеспечение исполнения плательщиками страховых взносов обязанности по их уплате, с целью выявления и пресечения схем уклонения от уплаты страховых взносов ПФР и ФСС России в рамках подписанных Соглашений взаимодействуют с Федеральной налоговой службой.

Взаимодействие осуществляется путем взаимного обмена сведениями, представляющими интерес и непосредственно связанными с выполнением функций указанных ведомств, проведением совместных консультаций, созданием совместных рабочих групп, привлечением налоговых органов к участию по запросу фондов в проводимых ими выездных проверках.

Необходимо отметить, что в целях усиления мер ответственности плательщиков страховых взносов за уклонение от уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в Государственной Думе рассматриваются проекты федеральных законов:

- «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования отношений, связанных с уплатой страховых взносов в государственные внебюджетные фонды», устанавливающий уголовную ответственность за неуплату страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования отношений, связанных с уплатой страховых взносов в государственные внебюджетные фонды», которым в связи с изменениями и дополнениями в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, предусмотренными вышеупомянутым законопроектом, вносятся, в том числе, изменения в законодательство Российской Федерации о страховых взносах.

Вводимая уголовная ответственность за неуплату страховых взносов, прежде всего, нацелена на соблюдение и охрану прав застрахованных лиц в системе обязательного социального страхования на социальное обеспечение в виде пенсий, пособий и т.д. и будет способствовать укреплению финансовой

дисциплины плательщиков страховых взносов и профилактике экономических правонарушений и преступлений (в частности, пресечению «конвертных» и иных схем выплаты заработной платы).

Кроме того, в целях борьбы с нелегальной занятостью, с «теневыми» зарплатами в настоящее время Минтрудом России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации законопроект, предусматривающий установление права органов контроля за уплатой страховых взносов на проведение внеплановой выездной проверки, а также повторной выездной проверки на основании информации, полученной от Роструда и его территориальных органов, о нарушении плательщиками страховых взносов - работодателями требований трудового законодательства, вследствие которых возможно нарушение ими законодательства Российской Федерации о страховых взносах.

Законопроект содержит конкретный закрытый перечень нарушений трудового законодательства, приводящих к нарушению законодательства Российской Федерации о страховых взносах, а именно:

- невыплата заработной платы работнику в полном объеме или ее выплата в размере менее установленного минимального размера оплаты труда или прожиточного минимума трудоспособного населения;

- уклонение от оформления трудового договора либо заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем.

Принятие законопроекта будет способствовать реализации мер, направленных на сокращение официально не учтенной заработной платы, а также повышению доходов государственных внебюджетных фондов.

Об индексации пенсий.

С 1 января 2015 года введен новый порядок формирования пенсионных прав граждан и расчета пенсии в системе обязательного пенсионного страхования. Трудовая пенсия трансформируется в два вида пенсий: страховую и накопительную.

Согласно Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ) повышение страховой пенсии производится путем индексации размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и увеличения стоимости пенсионного коэффициента.

Так, в соответствии с пунктом 6 статьи 16 и пунктом 1 части 6 статьи 35 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ размер фиксированной выплаты к страховой пенсии и стоимость одного пенсионного коэффициента подлежат ежегодной индексации с 1 февраля на индекс роста потребительских цен за прошедший год.

В этой связи, с 1 февраля 2015 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 40 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 февраля 2015 г. размера фиксированной выплаты к страховой пенсии» осуществлена индексация размера фиксированной выплаты к страховой пенсии на 11,4 процента.

С 1 февраля 2015 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 39

«Об утверждении индекса роста потребительских цен за 2014 год для установления стоимости одного пенсионного коэффициента с 1 февраля 2015 г.» стоимость одного пенсионного коэффициента также проиндексирована на 11,4 процента.

Порядок индексации социальных пенсий закреплен в статье 25 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» согласно которой социальные пенсии подлежат индексации ежегодно с 1 апреля с учетом темпов роста прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2015 г. № 247 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2015 г. социальных пенсий» с 1 апреля 2015 года осуществлена индексация социальных пенсий на 10,3 процента.

Кроме того, с 1 января 2010 года решена проблема доведения минимального уровня материального обеспечения пенсионеров до величины прожиточного минимума пенсионера, установленного в субъекте Российской Федерации, в котором пенсионер проживает, путем установления к пенсии соответствующих социальных доплат согласно статье 12.1 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Вместе с тем, в условиях сложившейся экономической ситуации, с учетом принятых решений об особенностях формирования федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2016 год, как временная мера в условиях необходимости приостановления действия отдельных норм федеральных законов в очередном финансовом году, которые не обеспечены финансово, Правительством Российской Федерации принято решение о приостановлении до 1 января 2017 года действия положений отдельных законодательных актов Российской Федерации и об особенностях индексации в 2016 году социальных пенсий, увеличения страховых пенсий и фиксированных выплат к ним.

Названным законопроектом предлагается с 1 февраля 2016 года проведение индексации страховых пенсий и фиксированных выплат к ним на уровень целевой инфляции 4,0% путем повышения стоимости одного пенсионного коэффициента до 74,27 рубля, а также повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и установления ее в сумме 4 558,93 рубля.

Индексация социальных пенсий будет произведена с 1 апреля 2016 года также на 4,0%.

В 2016 году может быть принято отдельное законодательное решение об увеличении во втором полугодии 2016 года страховых пенсий и фиксированных выплат к ним исходя из возможностей федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации по результатам их исполнения в первом полугодии 2016 года.

О повышении пенсионного возраста

В целях реализации Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 2524-р, приняты федеральные законы от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее -

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ) и от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии».

Федеральные законы направлены на усиление заинтересованности граждан в назначении пенсии в более позднем возрасте, не повышая при этом законодательным порядком официальный возраст, при котором допускается назначение пенсии по старости на общих основаниях (60 и 55 лет для мужчин и женщин соответственно). При этом для граждан, принявших решение работать после достижения пенсионного возраста и отсрочить назначение пенсии, предлагается предусмотреть ее установление в более высоком размере за счет установления специального порядка перерасчета пенсионных прав, а в отношении лиц, уже находящихся на пенсии, предполагается предоставить возможность отказаться от получения назначенной пенсии (на определенный срок) также с целью увеличения ее размера.

Пункт 1 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ сохраняет норму, предусмотренную пунктом 1 статьи 7 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», закрепляющую общеустановленный возраст выхода на пенсию.

Таким образом, повышение пенсионного возраста в связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ не предусматривается.

Одновременно сообщаем, что намечается проведение детального анализа и на его основе широкое обсуждение с привлечением институтов гражданского общества, в том числе профессиональных союзов, объединений работодателей, общественных организаций и экспертного сообщества, целесообразности повышения пенсионного возраста для лиц, вновь выходящих на пенсию, а также возможных сроков и порядка указанного повышения.

Об увеличении размера пособия по безработице

В части вопроса о размере пособия по безработице отмечаем, что основополагающие нормы определения данного размера установлены статьями 30 – 34 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (далее – Закон о занятости населения).

Размер пособия по безработице зависит от продолжительности и вида трудовой или иной деятельности гражданина, предшествующей началу безработицы, величины среднего заработка, исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы, а также местности, в которой проживает гражданин (гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах и местностях, где применяются районные коэффициенты к заработной плате, пособие по безработице увеличивается на размер районного коэффициента). При этом пособие по безработице не является долгосрочной заменой прежних доходов безработных граждан и не исполняет функции социального обеспечения по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Вопросы размеров пособия по безработице неоднократно рассматривались Конституционным Судом Российской Федерации, и нормы Закона о занятости населения, регулирующие выплату пособия по безработице,

в системе действующего правового регулирования нарушающими конституционные права граждан не признаны.

В частности, Конституционный Суд Российской Федерации указывал в своих решениях, что пособие по безработице в настоящее время не является видом страхового обеспечения, предоставляемого в рамках системы обязательного социального страхования, а фактически представляет собой государственное пособие, назначаемое в связи с отсутствием заработка (трудового дохода). Правовая природа этого пособия как разновидности социального обеспечения, предоставляемого за счет средств федерального бюджета, предоставляет достаточно широкую дискрецию федерального законодателя по определению его размеров, критериев их дифференциации, учитывая при этом целевое назначение данной выплаты, ситуацию на рынке труда, имеющиеся у государства материально-финансовые средства и иные социально значимые обстоятельства (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 12 апреля 2011 года № 550-О-О).

Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий принимает меры по реализации трудовых прав граждан, разрабатывает программы сокращения и ликвидации безработицы и обеспечивает реализацию этих программ.

Определяя порядок реализации конституционного права граждан на защиту от безработицы, Правительство Российской Федерации принимает соответствующие решения на основании действующего законодательства с учетом объективной оценки экономических показателей, характеризующих состояние рынка труда, а также финансовых ресурсов федерального бюджета Российской Федерации.

Кроме того, исходя из положений части 3 статьи 39 Конституции Российской Федерации о поощрении добровольного социального страхования и создания дополнительных форм социального обеспечения, действующее законодательство наряду с предоставлением пособия по безработице предусматривает ряд механизмов, направленных на оказание безработным дополнительной поддержки. Указанные механизмы закреплены как Законом о занятости населения, так и другими законодательными актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В частности, безработные граждане, ранее имевшие работу и заработок, могут принимать участие в оплачиваемых общественных работах, сохраняя при этом право на получение пособия по безработице; граждане могут заключать со страховыми организациями договоры добровольного страхования на случай потери работы; дополнительные гарантии могут предоставлять им и работодатели в соответствии с коллективным договором, соглашением или трудовым договором (абзац второй пункта 3 статьи 24, статьи 25 и 37 Закона о занятости населения).

В дополнение к пособию по безработице, не достигающему величины прожиточного минимума, в субъектах Российской Федерации в целях обеспечения трудоспособным гражданам, временно лишившимся работы и заработка, минимального уровня материального достатка, необходимого для удовлетворения жизненно важных потребностей, может предоставляться

государственная социальная помощь в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о занятости населения размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице ежегодно определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 г. № 1382 минимальная и максимальная величины пособия по безработице установлены на 2015 год в размере 850 рублей и 4900 рублей соответственно.

Государственной программой Российской Федерации "Содействие занятости населения", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298, предполагается постепенное приближение максимального размера пособия по безработице к прожиточному минимуму трудоспособного населения.

О прекращении субсидирования из федерального бюджета мероприятий по организации детского отдыха

В соответствии с законодательством Российской Федерации о разграничении полномочий между различными уровнями власти, вопросы осуществления региональных и муниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью, а также организации детского отдыха и оздоровления детей в каникулярное время являются, соответственно, полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления и осуществляются ими за счет средств соответствующих бюджетов.

В целях приведения реализации указанного полномочия в соответствие с законодательством Российской Федерации Федеральным законом от 3 декабря 2012 № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», в соответствии с основными направлениями бюджетной политики на 2013-2015 годы, предусмотрена отмена с 2015 года субсидирования данного полномочия за счет средств федерального бюджета и реализация мероприятий по организации детского отдыха в полном объеме за счет бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов согласно выстроенным приоритетам расходования бюджетных средств. Подход к вопросу софинансирования мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, сохранился и при формировании федерального бюджета на 2014-2016 годы (как одна из мер по оптимизации расходов федерального бюджета, реализованная в рамках выполнения поручения Президента Российской Федерации от 12 февраля 2013 г. № Пр-257), а также при формировании предельных расходов федерального бюджета на реализацию государственных программ на период до 2020 года («потолков»), сформированных в рамках объективно обусловленных бюджетных ограничений и одобренных Правительством Российской Федерации.

Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» финансовое обеспечение софинансирования оздоровительной кампании детей не предусмотрено.

Учитывая вышеизложенное, возобновление софинансирования расходов

субъектов Российской Федерации по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, не представляется возможным.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 6 октября 2014 г. № ДМ-П12-7552 средства на обеспечение отдыха и оздоровления детей, в том числе на организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, поручено предусмотреть руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации при формировании проектов бюджетов субъектов Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

О принятии решений, затрагивающих социальные и трудовые отношения, без предварительного обсуждения на заседаниях Российской трехсторонней комиссии

В соответствии со статьей 35.1 ТК Российской Федерации в целях согласования интересов работников (их представителей), работодателей (их представителей) и государства по вопросам регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать условия для участия соответствующих комиссий по регулированию социально-трудовых отношений (в случаях, когда такие комиссии на соответствующем уровне социального партнерства не образованы, - соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) и объединений работодателей) в разработке и (или) обсуждении проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, программ социально-экономического развития, других актов органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере труда в порядке, установленном настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, соглашениями.

Проекты законодательных актов, нормативных правовых и иных актов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в сфере труда, а также документы и материалы, необходимые для их обсуждения, направляются на рассмотрение в соответствующие комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (соответствующим профсоюзам (объединениям профсоюзов) и объединениям работодателей) федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, принимающими указанные акты.

Решения соответствующих комиссий по регулированию социально-трудовых отношений или мнения их сторон (заклучения соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) и объединений работодателей) по направленным им проектам законодательных актов, нормативных правовых и иных актов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления подлежат обязательному рассмотрению федеральными органами

государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, принимающими указанные акты.

В случае несоблюдения федеральными органами исполнительной власти, при рассмотрении нормативных правовых актов статьи 35.1 Трудового кодекса Российской Федерации, Правительство Российской Федерации возвращает разрабатываемые документы на доработку.

Также благодарим Вас за представленные предложения по решению проблем, связанных с обеспечением социальной безопасности населения, и проявление активной гражданской позиции.

Также отмечаем, что все поступающие в Министерство обращения граждан рассматриваются и по возможности учитываются при подготовке решений, направленных на повышение уровня жизни населения.

Заместитель директора Департамента
комплексного анализа и прогнозирования



О.К.Родионова