



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

18.11.2015 № 05-07-06/6287

На № _____

Ивановское областное объединение
организаций профсоюзов

158002, Ивановская обл.,
г. Иваново, пр. Ленина, д. 92

Департамент финансовой политики рассмотрел обращение, поступившее из Аппарата Правительства Российской Федерации письмом от 15 октября 2015 г. № П48-97573, и сообщает следующее.

По вопросу индексации пенсий и заработной платы.

Одной из главных задач на протяжении ряда лет продолжает оставаться постепенное повышение материального обеспечения всех пенсионеров путем ежегодного увеличения общего размера пенсий.

Только за последние два года в результате индексации страховых (трудовых) пенсий в 2014 году на 8,3% и в 2015 году на 11,4% средний размер страховой (трудовой) пенсии вырос более чем на 2 000 рублей.

Вместе с тем, в связи со сложившейся макроэкономической ситуацией в Российской Федерации предлагаются меры, направленные на обеспечение сбалансированности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Так, одной из мер является изменение порядка индексации различных пенсий, социальных выплат и пособий.

Указанное изменение обусловлено тем, что в случае сохранения действующего порядка индексации страховых пенсий и фиксированной выплаты к ней будет происходить существенное увеличение расходных обязательств государства на выплату пенсий, значительно превышающее темпы роста доходов, как федерального бюджета, так и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

В этой связи предлагается не уменьшение расходных обязательств государства по выплате страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней, а их увеличение меньшими темпами.

Кроме того, одним из приоритетов бюджетной политики на предстоящий период остается финансовое обеспечение действующих обязательств и принятых решений по оплате труда работников бюджетной сферы.

В сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации в целях снижения рисков исполнения существующих расходных обязательств федерального бюджета в 2016 году не планируется индексация оплаты труда работников федеральных государственных учреждений, денежного содержания (зарботной платы) судей, прокурорских работников и сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, федеральных государственных гражданских служащих и других категорий работников федеральных государственных органов, денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц.

В то же время, в федеральном бюджете на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Указы), которыми установлено повышение к 2018 году оплаты труда работников научных учреждений, специалистов в сфере образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания с учетом роста средней заработной платы в целом по экономике соответствующих регионов.

Реализация указанных решений Президента Российской Федерации осуществляется с учетом динамики роста средней заработной платы во всех отраслях и сферах экономики Российской Федерации.

При этом, пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2015 года № 973 «О совершенствовании статистического учета в связи с включением в официальную статистическую информацию показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)» рекомендовано обеспечить в 2016 году уровень заработной платы работников бюджетной сферы в размерах не ниже уровня, достигнутого в 2015 году.

Согласно статье 144 Трудового кодекса Российской системы оплаты труда работников федеральных государственных учреждений, государственных и муниципальных учреждений, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, регулируются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Таким образом, вопросы о порядке и условиях оплаты труда, в том числе вопросы повышения заработной платы работников учреждений бюджетной сферы относятся к компетенции соответствующих федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

По вопросу сохранения действующего пенсионного возраста.

Множество экономических, социальных и демографических факторов свидетельствуют о возможности увеличения возрастных требований к предоставлению права на страховую пенсию по старости.

Так, средняя ожидаемая продолжительность жизни с 1995 года в Российской Федерации выросла на 5,2 года - для женщин и на 7 лет - для мужчин.

Кроме того, средний статистический период получения мужчинами и женщинами пенсии после ее назначения также ежегодно увеличивается. Только за период с 2000 - 2012 год продолжительность жизни на момент достижения пенсионного возраста выросла на 2,5 года и составила 21,4 года. При этом по прогнозам Росстата соответствующий показатель будет ежегодно увеличиваться.

Также следует учесть, что средняя продолжительность жизни женщин в настоящее время в Российской Федерации составляет 77,2 года, вместе с тем соответствующий показатель в Европе в среднем составляет 80,9 лет, при этом пенсионный возраст в России для женщин установлен на уровне 55 лет, тогда как в Европе в среднем пенсионный возраст составляет 63 года.

Кроме того, следует учесть, что в Российской Федерации пенсионный возраст на уровне 55/60 лет для женщин/мужчин соответственно установлен в 1932 году и после этого не изменялся.

Одновременно обращается внимание, что в настоящее время в трудоспособный возраст входит малочисленное поколение 1990-х годов, в то время как выходит из трудоспособного возраста на пенсию многочисленное поколение 1950-х годов. Это приведет к тому, что уже к 2030 году

численность работников, за которых уплачивают страховые взносы, будет меньше численности пенсионеров.

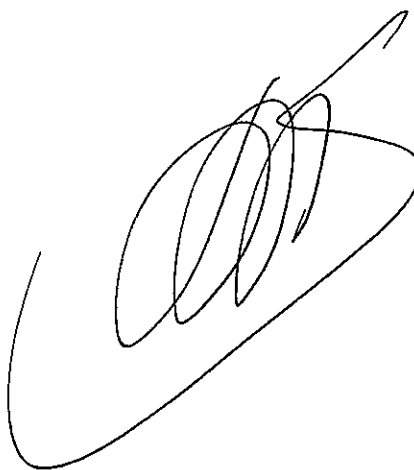
При этом коэффициент нагрузки (число работников, уплачивающих пенсионные взносы, на 100 пенсионеров) в Российской Федерации уже является одним из самых низких в мире.

Повышение пенсионного возраста является адекватным ответом на сокращение продолжительности трудовой деятельности. Начало трудовой деятельности отодвигается в связи с увеличением времени образования, а время выхода с рынка труда, наоборот, уменьшается в связи с широко распространенными практиками досрочных пенсий. В результате продолжительность трудовой жизни существенно сокращается, что не позволяет рассчитывать на существенный размер пенсий.

В условиях сокращения численности экономически активного населения рынок труда нуждается в росте предложения труда, в том числе со стороны возрастных работников.

Одновременно следует отметить, что в случае принятия решения о повышении пенсионного возраста указанная мера затронет исключительно тех граждан, пенсия которым еще не назначена. При этом вопрос повышения пенсионного возраста необходимо обсуждать с привлечением профсоюзов, работодателей, институтов гражданского общества, общественных организаций и экспертного сообщества, и только после широкого обсуждения с учетом мнения общества по данному вопросу принимать согласованные решения.

Директор Департамента
финансовой политики



С.В. Барсуков