*Проект*

Ф Н П Р

Региональный союз   
«Ивановское областное объединение организаций профсоюзов»

Совет

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

«15» декабря 2022г. № \_\_\_\_\_\_\_

г. Иваново

**О текущей ситуации и задачах профсоюзов**

Рассмотрев материалы заседания Генерального совета Федерации независимых профсоюзов России, и, обсудив доклад председателя ФНПР М.В. Шмакова «О текущей ситуации и задачах профсоюзов» от 16.11.2022, Совет ИОООП отмечает.

В условиях глобальной политической и экономической конфронтации Российской Федерации и ряда стран Запада руководство России предприняло ряд мер по совершенствованию денежно-кредитной, налоговой и промышленной политики из числа тех, которые ранее предлагали профсоюзы.

Отдельные из них уже реализованы сегодня. Это: поддержка отечественного производства, технологического суверенитета страны; доступный кредит; налоговые льготы для производственного сектора; регулирование цен на продукты, лекарства и товары первой необходимости; национализация капитала иностранных организаций, уходящих из России.

Но есть три важнейшие проблемы, которые требуют срочного решения: низкий уровень жизни населения, принятие важных социально-экономических решений органами власти и работодателями без участия профсоюзов, а также отсутствие трудовых прав и профсоюзной защиты трудящихся в нестандартных формах занятости.

Сегодня особо остро стоит проблема обеспечения производственного сектора и социальной сферы квалифицированными кадрами. Причиной тому стали не только сокращение населения, в том числе трудоспособного, но и низкий уровень оплаты труда.

Ивановская область на протяжении последних лет отличается низким уровнем заработной платы, с 2015 года входит в пятерку регионов России с самым низким ее размером и самой низкой динамикой ее роста. В рейтинге регионов России область находится на 80 позиции. Численность безработных постоянно сокращается, а потребность работодателей в работниках, неуклонно растет. Вакансии для замещения рабочих профессий составляют 62,0% от общей потребности. Потребность в квалифицированных работниках только на 30% может покрыться за счет официально зарегистрированных безработных. На 100 заявленных вакансий претендует 35 человек, в прошлом году - 42. И при этом, средняя заработная плата не превышает - 22,5 тыс.рублей.

Профсоюзы на протяжении многих лет считают, что одним из направлений роста заработной платы должна стать такая политика в сфере оплаты труда, которая будет способствовать росту стоимости труда. Прежде всего, применение единого подхода и методики установления минимального размера оплаты труда; устранение сильной межрегиональной и внутрирегиональной дифференциации размеров заработной платы работников бюджетного сектора экономики; законодательное установление единых подходов ежегодного повышения уровня реального содержания заработной платы работников.

В ходе октябрьской Всероссийской акций «За достойный труд» в повестку ивановских профсоюзов включен вопрос о качестве региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения на 2021-2025 годы. Предусмотренные в ней решения о преобразовании поликлиник во врачебные амбулатории вызывают критику и напряжение в обществе. Программа принята Правительством Ивановской области в период жестких антиковидных ограничений и запретов, поэтому необходимо вернуться к ее широкому общественному обсуждению.

Совет   
Регионального союза  
«Ивановское областное объединение организаций профсоюзов»

П О С Т А Н О В Л Я Е Т :

1. Принять меры по реализации постановления Генерального совета Федерации независимых профсоюзов России от 16.11.2022 «О текущей ситуации и задачах профсоюзов».

2. Принять обращение к Губернатору Ивановской области по вопросу обеспечения доступности первичного звена здравоохранения для населения Ивановской области (приложение 1).

3. ИОООП, членским организациям ИОООП при проведении переговоров в рамках областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и на других переговорных площадках добиваться реализации следующих решений в области социально-экономической политики:

3.1. в сфере оплаты труда и доходов населения:

увеличения доли гарантированной части заработной платы в ее структуре, не ниже уровня, определенного в Единых рекомендациях Российской трехсторонней комиссии на очередной год по соответствующей отрасли;

установления размера тарифной ставки, ставки заработной платы, оклада, должностного оклада работника, имеющего наиболее низкий уровень квалификации, не ниже минимального размера оплаты труда, определенного федеральным законом;

включения в соглашения всех уровней и коллективные договоры организаций условий индексации заработной платы работников не реже одного раза в год не менее чем на прогнозную величину роста индекса потребительских цен на соответствующий год;

установления размера минимальной заработной платы в Ивановской области выше МРОТ;

3.2. в сфере социального партнерства:

обеспечения участия объединений профсоюзов в разработке областных документов стратегического планирования;

реализации в полном объеме обязательств стороны профсоюзов областного трехстороннего соглашения; усиление контроля за исполнением обязательств стороны органов государственной власти области и стороны работодателей Ивановской области;

принятие мер по заключению областных отраслевых соглашений и трехсторонних соглашений в муниципальных образованиях Ивановской области;

принятие мер по распространению действия соглашений в сфере труда на всех работодателей независимо от их участия  в  объединениях работодателей.

4. Опубликовать настоящее Постановление на интернет-сайте ИОООП.

5. Направить настоящее Постановление Губернатору Ивановской области, в Ивановское областное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ивановской области».

Председатель ИОООП А.Н. Мирской

Приложение 1

к постановлению Совета ИОООП

№ \_\_\_\_\_\_\_\_ от 15.12.2022

Председатель ИОООП

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_А.Н. Мирской

**Обращение**

**Совета Регионального союза «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов» к Губернатору Ивановской области С.С. Воскресенскому по вопросу обеспечения доступности первичного звена здравоохранения для населения Ивановской области**

Уважаемый Станислав Сергеевич!

В Ивановской области утверждена и реализуется Региональная программа модернизации первичного звена здравоохранения Ивановской области на 2021 - 2025 годы (далее - Региональная программа).

Профсоюзы констатируют, что отдельные положения Региональной программы, связанные с преобразованием вида медицинской организации, либо входящего структурного подразделения, вызывают критику и напряжение в обществе. В октябре т.г. Президиум профобъединения обращался к Вам по вопросу сохранения доступности медицинской помощи в Савинском районе.

Согласно Региональной программе до 2025 года предусматривается преобразование во врачебную амбулаторию еще шести поликлиник, в семи муниципальных образованиях во врачебную амбулаторию будут преобразованы семь центральных районных больниц.

Преобразования обоснованы низкой численностью обслуживаемого населения и низкой укомплектованностью врачами-специалистами.

Профсоюзы считают, что применение приказа Минздрава России о требованиях к размещению медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения исходя из потребностей населения основано на формальном подходе. Действительно в Ивановской области больше половины муниципальных образований имеют численность населения менее 20 тысяч человек, треть менее 10 тысяч человек. Но необходимо подумать о людях. Врачебная амбулатория по штатным нормативам предусматривает узкий перечень врачей-специалистов, это врач-терапевт, врач-хирург и врач акушер-гинеколог. К иным врачам-специалистам населению придется ездить за несколько десятков километров (в среднем 50 км) в соседние муниципальные образования: из Лухского района в Вичугу, из Пестяковского, Верхнеландеховского районов в Палех, из Наволок, Пучежского района в Кинешму, из Ильинского, Комсомольского и Гаврилово-Посадского районов в Тейково, и т.д. При этом в Региональной программе отсутствует оценка межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Изменение вида медицинской организации/входящего структурного подразделения не решит проблему кадровой обеспеченности в здравоохранении. В феврале 2017 года Президиум профобъединения направлял в Правительство Ивановской области обращение, в котором отметил, что неукомплектованность медицинских организаций кадрами обусловлена материальной непривлекательностью рабочих мест, что свидетельствует о неэффективности постановления Правительства Ивановской области от 30.12.2015 № 642-п «О системе оплаты труда работников государственных учреждений Ивановской области, подведомственных Департаменту здравоохранения Ивановской области» для целей совершенствования управления кадровыми ресурсами. Оклады врачей в государственных учреждениях здравоохранения не менялись с 2019 года.

Все помнят, как в 90-х годах произошло сокращение социальной инфраструктуры на селе, которое привело к значительному оттоку населения. Сегодня нельзя допустить повторения негативного опыта.

Отметим, что Президент России В.В. Путин, объявляя в 2020 году в Послании Федеральному Собранию о модернизации первичного звена здравоохранения, ставил цель отремонтировать и оборудовать новой техникой поликлиники, районные больницы, станции скорой помощи во всех регионах страны. Закрывать поликлиники - цель не ставилась.

Региональная программа была разработана и утверждена Правительством Ивановской области в 2020 году, в самый разгар антиковидных ограничений. По объективным причинам она не проходила широкое общественное обсуждение.

Профсоюзы предлагают Правительству Ивановской области:

сохранить существующую поликлиническую сеть первичного звена здравоохранения с центрами в муниципальных образованиях, не зависимо от численности населения;

внести соответствующие изменения в региональную программу модернизации первичного звена здравоохранения на 2021-2025 годы, в части исключения преобразований, связанных с понижением статусов существующих лечебных учреждений;

организовывать в муниципальных образованиях общественные обсуждения, для разъяснения целей, положений и схемы организации первичного звена здравоохранения, а также выявления общественных предпочтений с возможностью корректировки программы;

увеличить оклады медицинских работников в государственных учреждениях здравоохранения Ивановской области.

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**