

**РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

15 мая 2017 года

город Шуя Ивановской области

Шуйский городской суд Ивановской области в составе:

председательствующего судьи К. [REDACTED],

при секретаре Б. [REDACTED],

с участием представителя истца ст. помощника Ивановского межрайонного природоохранного прокурора Су [REDACTED], представителя ответчика ООО «Чистое поле» Г. [REDACTED], представителя третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования относительно предмета спора, ФНПР Регионального союза «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов» С. [REDACTED],

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по исковому заявлению Ивановского природоохранного прокурора Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры к Обществу с ограниченной ответственностью «Чистое поле» о возложении обязанности выполнения требований законодательства об отходах производства и потребления,

УСТАНОВИЛ:

Ивановский природоохранный прокурор Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры обратился в суд с исковым заявлением к ООО «Чистое поле», в котором просит обязать ответчика в срок до 01 июля 2017 года организовать удаление незаконно хранящихся отходов производства и потребления на земельном участке с кадастровым номером 37:07:020206:6, расположенном восточнее д. Тарасиха Кинешемского района Ивановской области, имеющим площадь 10 га, относящемся к категории «Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи..», с разрешенным использованием: для строительства полигона по складированию твердых бытовых отходов г. Наволоки.

Исковые требования мотивированы следующим.

Ивановской межрайонной природоохранной прокуратурой в результате проведенной проверки выявлены нарушения требований природоохранного законодательства, допущенные ООО «Чистое поле», связанные с незаконным хранением отходов вблизи д. Тарасиха Кинешемского муниципального района Ивановской области.

В январе 2014 года ООО «Чистое поле» введен в эксплуатацию вновь построенный полигон ТБО вблизи д. Тарасиха Кинешемского района, расположенный на земельном участке с кадастровым номером 37:07:020206:6, общей площадью 100000 кв.м., и переданный в аренду по договору от 14.09.2011 № 28-11, заключенному с администрацией Кинешемского муниципального района.

В период с января по март 2014 года ООО «Чистое поле» на полигоне ТБО размещено 3,5 тыс. куб.м. отходов производства и потребления.

Ивановской межрайонной природоохранной прокуратурой 24 марта 2014 года в адрес генерального директора ООО «Чистое поле» внесено представление по факту эксплуатации данного полигона ТБО в отсутствие положительного заключения государственной экологической экспертизы на проектную документацию объекта размещения отходов.

Кроме того, решением Шуйского городского суда от 19 мая 2014 года, принятого по иску Кинешемской городской прокуратуры, на ООО «Чистое поле» возложена обязанность прекратить деятельность по захоронению отходов на указанном полигоне твердых бытовых отходов в связи с выявленными нарушениями градостроительного законодательства.

На основании вышеизложенного, эксплуатация указанного полигона ТБО ООО «Чистое поле» прекращена и в настоящее время не осуществляется.

С целью устранения допущенных нарушений и дальнейшего осуществления деятельности по размещению отходов ООО «Чистое поле» разработана проектная документация «Строительство межмуниципального полигона ТБО Наволоки,

расположенного по адресу: Ивановская область, Кинешемский район, в 1200 м восточнее д. Тревражное (2 очередь)», которая включает в себя 1 очередь полигона ТБО вблизи д. Тарасиха, построенную и введенную в эксплуатацию в 2014 году.

Приказом Управления Росприроднадзора по Ивановской области от 30 сентября 2016 № 695 утверждено положительное заключение государственной экологической экспертизы по указанному проекту строительства межмуниципального полигона ТБО.

Вместе с тем, приказом Федеральной службы в сфере надзора за природопользованием от 15.09.2016 № 614 по заявлению ООО «Чистое поле» полигон ТБО вблизи д. Тарасиха исключен из государственного реестра объектов размещения отходов.

Согласно ч. 1 ст. 51 Федерального закона «Об охране окружающей среды», ст. ст. 11, 22 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды.

В соответствии со ст. 1 ФЗ «Об отходах производства и потребления» хранение отходов, являясь способом их размещения, представляет собой складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения.

Часть 7 ст. 12 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» запрещает размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

Согласно ст. 42 Земельного кодекса РФ собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту, осуществлять мероприятия по охране земель, выполнять иные требования, предусмотренные Кодексом и федеральными законами.

В силу ст. 3 Федерального закона «Об охране окружающей среды» хозяйственная и иная деятельность юридических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов (в том числе):

- соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
- презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды;
- запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды.

Поскольку полигон ТБО вблизи д. Тарасиха исключен из государственного реестра объектов размещения отходов, а проектная документация на строительство межмуниципального полигона ТБО вблизи д. Тревражное (2 очередь) в настоящее время не реализована, хранение отходов на земельном участке с кадастровым номером 37:07:020206:6 противоречит требованиям действующего природоохранного законодательства.

Вместе с тем, вывоз 3,5 тыс. куб.м. отходов, размещенных ООО «Чистое поле» в период с января по март 2014 года, с данного земельного участка организацией не организован, что подтверждается объяснением финансового директора ООО «Чистое поле» № [] от 30 ноября 2016 года и письмом ООО «Чистое поле» от 02 декабря 2016 года № 865-юр ЧП.

По данному факту прокуратурой в адрес генерального директора ООО «Чистое поле» 05 декабря 2016 года внесено представление об устранении нарушений природоохранного законодательства, причин и условий им способствующих. Вместе с тем, до настоящего времени вышеуказанные нарушения не устранены, удаление незаконно хранящихся на земельном участке отходов до настоящего времени не осуществлено.

Допущенные ООО «Чистое поле» нарушения природоохранного законодательства оказывают негативное воздействие на экологическую обстановку, могут отразиться на здоровье проживающего на территории Кинешемского муниципального района населения и приезжающих в него граждан, ограничивают конституционное право граждан на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции РФ) и нарушают их право на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей природной среды, предусмотренные ст. 11 Федерального закона «Об охране окружающей среды», ст. 8 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Нарушение прав Российской Федерации выражается в том, что в соответствии со ст. 5 Федерального закона «Об охране окружающей среды», ст. 5 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» к полномочиям Российской Федерации относится проведение единой государственной политики в области обращения с отходами; установление государственных стандартов, правил, нормативов и требований безопасного обращения с отходами; организация государственного учета и отчетности в области обращения с отходами; установление требований в области охраны окружающей среды, разработка и утверждение нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды, а так же иные полномочия, направленные на сохранение благоприятной окружающей среды и здоровье человека.

В соответствии со ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав и законных интересов Российской Федерации и неопределенного круга лиц. Судебная защита прокурором интересов неопределенного круга лиц является одной из форм осуществления надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, исполнением законов, действующих на территории РФ в целях пресечения любых фактов нарушения законности.

Как указано в ст. 2 Гражданского кодекса РФ, неотчуждаемые права и свободы человека защищаются гражданским законодательством. Гражданское законодательство основывается на необходимости обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты (ст. 1 ГК РФ).

Согласно ст. 12 Гражданского кодекса РФ к способам защиты гражданских прав относится присуждения к исполнению обязанности в натуре.

В судебном заседании, которое состоялось 02 мая 2017 года, исковые требования были уточнены в части срока исполнения судебного решения, а именно представитель истца просил суд возложить на истца обязать по выполнению вышеуказанных действий в срок до 31 декабря 2017 года.

В судебном заседании, которое состоялось 15 мая 2017 года, представитель истца уточненные исковые требования поддержал в полном объеме по доводам и основаниям, изложенным в иске.

Представитель ответчика в судебном заседании уточненные исковые требования признал в полном объеме, последствия признания иска ему известны и понятны, о чем суду представлено соответствующее заявление. Кроме того, ранее в материалы дела представлен отзыв на исковое заявление.

Представитель третьего лица в судебном заседании исковые требования в части возложения на ответчика обязанности организовать удаление незаконно хранящихся отходов производства и потребления с земельного участка поддержал, однако выразил несогласие со сроком, который определен истцом для исполнения ответчиком судебного акта, полагая, что отходы производства и потребления должны быть удалены с земельного участка в разумный срок.

Суд, заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, изучив материалы дела, приходит к выводу о том, что заявленные требования подлежат удовлетворению.

Согласно п. 1 ст. 51 Федерального закона «Об охране окружающей среды», ст. 22 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды.

В соответствии со ст. 1 ФЗ «Об отходах производства и потребления» хранение отходов, являясь способом их размещения, представляет собой складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения.

Часть 7 ст. 12 ФЗ «Об отходах производства и потребления» запрещает размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

Согласно ст. 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту, осуществлять мероприятия по охране земель, выполнять иные требования, предусмотренные Кодексом и федеральными законами.

В силу ст. 3 ФЗ «Об охране окружающей среды» хозяйственная и иная деятельность юридических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов:

- соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
- презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды;
- запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды.

Из материалов дела следует и судом установлены следующие обстоятельства.

14 сентября 2011 года между ООО «Чистое поле» и администрацией Кинешемского муниципального района заключен договор аренды земельного участка № 28-11, в соответствии с которым арендодатель предоставляет, а арендатор принимает в аренду земельный участок, площадью 100000 кв. м., из категории земель «Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли специального назначения» с кадастровым номером 37:07:020206:6, находящийся по адресу: Ивановская область, Кинешемский район, восточнее д. Тарасиха, с разрешенным использованием: для строительства полигона по складированию твердых бытовых отходов.

07 февраля 2012 года ООО «Чистое поле» Администрацией Кинешемского муниципального района выдано разрешение на строительство объекта капитального строительства - комплекса сооружений полигона твердых бытовых отходов по рабочему проекту «Полигон ТБО г. Наволоки в Кинешемском районе Ивановской области», выполненному ООО «Ивгипроводхоз», расположенного по адресу: Ивановская область, Кинешемский район, восточнее д. Тарасиха.

27 февраля 2013 года Администрацией Кинешемского муниципального района выдано разрешение на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства - комплекса сооружений полигона твердых бытовых отходов по рабочему проекту «Полигон ТБО г. Наволоки в Кинешемском районе Ивановской области», выполненному ООО «Ивгипроводхоз», расположенного по адресу: Ивановская область, Кинешемский район, восточнее д. Тарасиха, общей площадью 100000 кв.м., мощностью 434,55 тыс. тонн (л.д.8).

Указанные обстоятельства установлены в судебном решении от 23 июня 2014 года, которым судом было признано незаконным разрешение на ввод в эксплуатацию полигона твердых бытовых отходов, расположенного на земельном участке площадью 100000 кв.м., с кадастровым номером 37:07:020206:6 по адресу: Ивановская область, Кинешемский район, восточнее д. Тарасиха, выданное 27 февраля 2013 года Администрацией Кинешемского муниципального района ООО «Чистое поле», и на ООО «Чистое поле» возложена обязанность с момента вступления в законную силу решения суда прекратить деятельность по захоронению отходов на полигоне твердых бытовых отходов, расположенном на

земельном участке площадью 100000 кв.м., с кадастровым номером 37:07:020206:6 по адресу: Ивановская область, Кинешемский район, восточнее д. Тарасиха, в срок до 1 сентября 2015 года обустроить подъездные пути к полигону твердых бытовых отходов, расположенному на земельном участке площадью 100000 кв.м., с кадастровым номером 37:07:020206:6 по адресу: Ивановская область, Кинешемский район, восточнее д. Тарасиха, и лицами, участвующими в деле не оспаривались (л.д. 12-20).

Решение вступило в законную силу 29 сентября 2014 года.

На основании вышеизложенного, эксплуатация указанного полигона ТБО ООО «Чистое поле» прекращена и в настоящее время не осуществляется.

В период с января по март 2014 года ООО «Чистое поле» на вышеуказанном полигоне ТБО было размещено 3,5 тыс. куб.м. отходов производства и потребления (л.д. 25).

С целью устранения допущенных нарушений и дальнейшего осуществления деятельности по размещению отходов ООО «Чистое поле» разработана проектная документация «Строительство межмуниципального полигона ТБО Наволоки, расположенного по адресу: Ивановская область, Кинешемский район в 1200 м восточнее д. Тревражное (2 очередь)», которая включает в себя 1 очередь полигона ТБО вблизи д. Тарасиха, построенную и введенную в эксплуатацию в 2014 году.

Приказом Управления Росприроднадзора по Ивановской области от 30 сентября 2016 № 695 утверждено положительное заключение государственной экологической экспертизы по указанному проекту строительства межмуниципального полигона ТБО.

Вместе с тем, приказом Федеральной службы в сфере надзора за природопользованием от 15 сентября 2016 года № 614 по заявлению ООО «Чистое поле» полигон ТБО вблизи д. Тарасиха исключен из государственного реестра объектов размещения отходов (л.д. 29).

Поскольку полигон ТБО вблизи д. Тарасиха исключен из государственного реестра объектов размещения отходов, а проектная документация на строительство межмуниципального полигона ТБО вблизи д. Тревражное (2 очередь) в настоящее время не реализована, хранение отходов на земельном участке с кадастровым номером 37:07:020206:6 противоречит требованиям действующего природоохранного законодательства.

Вместе с тем, вывоз 3,5 тыс. куб.м. отходов, размещенных ООО «Чистое поле» в период с января по март 2014 года, с данного земельного участка организацией не организован, что подтверждается объяснением финансового директора ООО «Чистое поле» Н. А. от 30 ноября 2016 года и письмом ООО «Чистое поле» от 02 декабря 2016 года № 865-юр ЧП (л.д. 21-23, 25).

По данному факту прокуратурой в адрес генерального директора ООО «Чистое поле» 05 декабря 2016 года внесено представление об устранении нарушений природоохранного законодательства, причин и условий им способствующих (л.д. 26-28). Вместе с тем, до настоящего времени вышеуказанные нарушения не устранены, удаление незаконно хранящихся на земельном участке отходов до настоящего времени не осуществлено.

Допущенные ООО «Чистое поле» нарушения природоохранного законодательства оказывают негативное воздействие на экологическую обстановку, могут отразиться на здоровье проживающего на территории Кинешемского муниципального района населения и приезжающих в него граждан, ограничивают конституционное право граждан на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции РФ) и нарушают их право на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей природной среды, предусмотренные ст. 11 Федерального закона «Об охране окружающей среды», ст. 8 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Нарушение прав Российской Федерации выражается в том, что в соответствии со ст. 5 Федерального закона «Об охране окружающей среды», ст. 5 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» к полномочиям Российской Федерации относится проведение единой государственной политики в области обращения с отходами; установление государственных стандартов, правил, нормативов и требований безопасного обращения с отходами; организация государственного учета и отчетности в области обращения с отходами; установление требований в области охраны окружающей среды, разработка и утверждение нормативов, государственных стандартов и иных нормативных

документов в области охраны окружающей среды, а так же иные полномочия, направленные на сохранение благоприятной окружающей среды и здоровье человека.

В соответствии со ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав и законных интересов Российской Федерации и неопределенного круга лиц. Судебная защита прокурором интересов неопределенного круга лиц является одной из форм осуществления надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, исполнением законов, действующих на территории РФ в целях пресечения любых фактов нарушения законности.

Как указано в ст. 2 Гражданского кодекса РФ, неотчуждаемые права и свободы человека защищаются гражданским законодательством. Гражданское законодательство основывается на необходимости обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты (ст. 1 ГК РФ).

Согласно ст. 12 Гражданского кодекса РФ к способам защиты гражданских прав относится присуждения к исполнению обязанности в натуре.

В силу ст. 173 ГПК РФ при признании ответчиком иска и принятии его судом принимается решение об удовлетворении заявленных исковых требований.

Как следует из ст. 39 ГПК РФ, суд принимает признание иска ответчиком, если это не противоречит закону или нарушает права и законные интересы других лиц.

В данном случае судом установлено, что признание иска не противоречит закону и не нарушает права и законные интересы других лиц.

При таких обстоятельствах, суд приходит к выводу о том, что необходимо принять признание иска ответчиком и удовлетворить исковые требования Ивановского природоохранного прокурора Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры к Обществу с ограниченной ответственностью «Чистое поле» о возложении обязанности выполнения требований законодательства об отходах производства и потребления в полном объеме.

Довод представителя третьего лица о том, что истец необоснованно продлил ответчику срок для исполнения судебного акта, уточнив исковые требования, по мнению суда, в данном случае не может быть принят во внимание, поскольку представитель истца, уточняя исковые требования, воспользовался правом, предоставленным ему ст. 39 ГПК РФ.

Кроме того, суд, руководствуясь ч. 3 ст. 196 ГПК РФ, принимает решение по заявленным истцом требованиям, и может выйти за пределы заявленных требований только в случаях, предусмотренных федеральным законом.

В этой связи, по мнению суда, в сложившейся ситуации у суда отсутствуют основания для изменения срока, который, предъявив исковое заявление, определил истец в силу предоставленных ему полномочий.

Иные доводы лиц, участвующих в деле, исходя из предмета иска, на выводы суда повлиять не могут.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 39, 173, 194-198 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

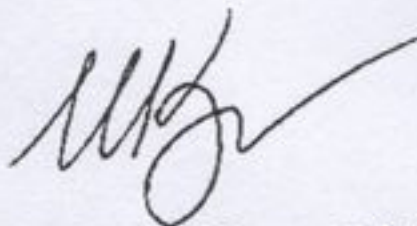
Исковые требования Ивановского природоохранного прокурора Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры к Обществу с ограниченной ответственностью «Чистое поле» о возложении обязанности выполнения требований законодательства об отходах производства и потребления удовлетворить.

Обязать Общество с ограниченной ответственностью «Чистое поле» в срок до 31 декабря 2017 года организовать удаление незаконно хранящихся отходов производства и потребления на земельном участке с кадастровым номером 37:07:020206:6, расположенном восточнее д. Тарасиха Кинешемского района Ивановской области, имеющим площадь 10 га, относящемся к категории «Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения», с

разрешенным использованием: для строительства полигона по складированию твердых бытовых отходов г. Наволоки.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Ивановский областной суд через Шуйский городской суд Ивановской области в течение месяца со дня изготовления данного решения в окончательной форме.

Председательствующий



И.Ф. Казаркина

Решение в окончательной форме изготовлено 16 мая 2017 года.

