

Резолюция
публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2025 год и на
плановый период 2026 и 2027 годов

г. Иваново, ул. Советская, д. 29

11 ноября 2024 года

Музейно-выставочный центр Ивановского
государственного историко-краеведческого
музея имени Д.Г. Бурлыгина

Публичные слушания в Ивановской области проводятся в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Законом Ивановской области от 04.07.2012 № 60-ОЗ «О публичных слушаниях по проекту областного бюджета и годовому отчету об исполнении областного бюджета».

1. Порядок проведения публичных слушаний

1. Вступительное слово и доклад заместителя Председателя 14.30-14.50
Правительства Ивановской области – директора Департамента
финансов Ивановской области Л.В. Яковлевой

2. Выступления, приглашенных на публичные слушания:

Соколов Андрей Витальевич - заместитель руководителя 14.50-14.55
УФНС России по Ивановской области

Плетников Евгений Анатольевич – член Правительства 14.55-15.00
Ивановской области – директор Департамента строительства и
архитектуры Ивановской области

Антонова Екатерина Вячеславовна – заместитель директора 15.00-15.10
Департамента экономического развития и торговли Ивановской
области, начальник управления стратегического планирования и
государственных программ

Кузнецова Елена Александровна – заместитель директора 15.10-15.15
Департамента здравоохранения Ивановской области

Осинкин Артем Павлович – заместитель директора Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области — статс-секретарь 15.15-15.20

Божичева Жанна Викторовна – председатель Общественного совета при Департаменте финансов Ивановской области, заместитель директора частного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-технический центр Энергобезопасность». Почетный работник сферы образования. Кандидат технических наук. 15.20-15.25

3. Вопросы по проекту областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. 15.25-15.40

4. Оглашение резолюции публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. 15.40-15.45

2. Сведения о лицах, принявших участие в публичных слушаниях

В публичных слушаниях по проекту областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов приняли участие **72 человека**, в том числе: заместители Председателя Правительства Ивановской области, члены Правительства Ивановской области, председатель комитета по бюджету Ивановской областной Думы, исполняющий обязанности председателя Контрольно-счетной палаты Ивановской области,

заместитель руководителя Управления Федеральной налоговой службы России по Ивановской области;

руководитель Управления Федерального казначейства по Ивановской области,

руководители (заместители руководителей) органов исполнительной власти Ивановской области – главных распорядителей средств областного бюджета,

члены Общественного совета при Департаменте финансов Ивановской области,

руководители и иные представители финансовых органов городских округов и муниципальных районов Ивановской области,

руководители структурных подразделений Департамента финансов, граждане Российской Федерации, проживающие на территории Ивановской области.

3. Информация о ходе публичных слушаний

1. Слушали: О проекте областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Докладчик: Л.В. Яковлева – заместитель Председателя Правительства Ивановской области - директор Департамента финансов Ивановской области.

Краткое содержание доклада:

Проект бюджета подготовлен на основе прогноза социально-экономического развития Ивановской области на предстоящий трехлетний период.

Основные характеристики проекта областного бюджета следующие: доходы в 2025 году составят 71,6 млрд. руб., расходы – 75,5 млрд. руб., дефицит – 3,9 млрд. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются в сумме 48,6 млрд. руб. с ростом к текущему году на 1,3%, и их доля в общей сумме доходов бюджета без учета субвенций составляет 69,5%.

Более 92% налоговых и неналоговых доходов приходится на доходы, администрируемые управлением Федеральной налоговой службы по Ивановской области.

Свыше 93% или 41,5 млрд. руб. налоговых доходов в бюджет области обеспечат четыре основных налога: налог на доходы физических лиц в сумме 14,3 млрд. руб., налог на прибыль организаций в сумме 12,3 млрд. руб., налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в сумме 8,2 млрд. руб. и акцизы в общей сумме 6,7 млрд. рублей.

В бюджеты городских округов и муниципальных районов четвертый год подряд предусматривается зачисление 7% доходов от упрощенной системы налогообложения по дифференцированным нормативам. Эта сумма по расчетам в 2025 году составит порядка 619 млн. рублей.

Неналоговые доходы прогнозируются в сумме 3,6 млрд. руб., в том числе на доходы от операций по управлению остатками средств бюджета приходится 2,7 млрд. рублей.

В целях сохранения благоприятных условий для работы субъектов малого и среднего предпринимательства, а также стимулирования инвестиционной деятельности планируется сохранение действующих налоговых льгот. Прогноз налоговых льгот в 2025 году составит более 2,3 млрд. рублей.

Бюджет области на 20% остается дотационным. Дотации составляют 13,7 млрд. рублей. Целевые трансферты на данном этапе предусмотрены в сумме 9,3 млрд. рублей.

Ко второму чтению проекта закона в Ивановской областной Думе объемы поступлений многих трансфертов будут уточнены на основании принятого федерального бюджета на 2025 – 2027 годы.

Расходы областного бюджета на 2025 год запланированы в сумме 75,5 млрд. рублей.

Все предусмотренные меры социальной поддержки граждан сохранены, а размеры социальных выплат проиндексированы на 6,3 % к уровню 2024 года.

В бюджете дополнительно предусмотрены средства в объеме свыше 3 млрд. руб. на оплату труда в связи с:

- увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 года до 22 440 рублей;

- увеличением прогнозного уровня средней заработной платы по экономике в регионе до 38 351,4 руб. и необходимостью доведения до него заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации;

- а также на индексацию заработной платы на 6,3 % с 01.10.2025 работников бюджетной сферы (за исключением «указных» категорий).

Около 60% общего объема бюджета составляют расходы социальной направленности – 45,3 млрд. рублей.

На предоставление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан предусмотрены 3,7 млрд. руб., из которых 2,0 млрд. руб. – расходы на поддержку ветеранов труда, тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий – предоставление им денежных выплат, льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг и проезду в транспорте.

Расходы в сфере образования составят 17,6 млрд. рублей.

Расходы на здравоохранение предусмотрены в сумме 14,5 млрд. рублей.

Расходы на государственную поддержку отрасли культуры запланированы в сумме 1,3 млрд. рублей.

На государственную поддержку сельского хозяйства предусмотрен без малого 1 млрд. руб. (994,9 млн. руб.) - на 186,5 млн. руб. больше, чем в 2024 году.

Еще 411,2 млн. руб. предусмотрено на комплексное развитие сельских территорий, которое включает реализацию проектов развития сельских населенных пунктов, их благоустройство, привлечение молодых специалистов для работы на селе, строительство или приобретение жилья гражданам, проживающим на сельских территориях.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области запланирован в сумме 7,3 млрд. рублей.

Государственный долг за 3 предстоящих года снизится и на конец 2027 года составит 12 млрд. рублей. Уровень долговой нагрузки будет находиться в рамках соглашений с Министерством финансов Российской Федерации.

Расходы на его обслуживание запланированы со снижением со 136,3 млн. руб. в 2025 году до 123,2 млн. руб. в 2027 году.

Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям составят 26,3 млрд. руб. – это 34,7% общего объема расходов областного бюджета.

Общий фонд дотаций на выравнивание на 2025 год увеличен на 6,9% до 4,8 млрд. рублей. Снижения размера дотации к уровню 2024 года нет ни по одному муниципальному образованию.

Целевые трансферты муниципальным образованиям предусматриваются на развитие образования, культуры, спорта, дорожную деятельность, реализацию программ комфортной городской среды, и коммунальную инфраструктуру.

Проект закона об областном бюджете прошел согласование в Министерстве финансов Российской Федерации.

По проекту подготовлен и размещен на сайте Департамента финансов Ивановской области бюджет для граждан.

2. Слушали: О прогнозе доходов, администрируемых налоговыми органами, на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Докладчик: А.В. Соколов – заместитель руководителя УФНС России по Ивановской области

Краткое содержание доклада:

УФНС по Ивановской области в части доходов, администрируемых налоговыми органами, произведены расчётные оценки налогов.

Управление считает обоснованными бюджетные назначения по всем видам налогов. Так, налоговыми органами прогнозируется поступление налоговых доходов без учета перераспределяемых доходов в областной бюджет 2025 - 2027 годы в сумме 39 млрд. руб. или с ростом на 105,9 % к утвержденным назначениям текущего года.

При прогнозировании поступления налога на прибыль организаций учтен показатель «прибыль прибыльных организаций», который на 2025 год должен составить 54,9 млрд. руб. или с ростом к текущему году на 105,7 %. Сумма недопоступлений налога на прибыль организаций в связи с предоставлением льгот в виде пониженной ставки в год должна составить практически 500 млн. руб. Доля поступлений налога, перечисляемого структурными подразделениями, головные организации которых зарегистрированы в других регионах, в общем объеме поступлений от налогоплательщиков составит 30%. На основе произведенных расчетов сумма по налогу на прибыль на 2025 год сложится в размере 12 млрд. руб. или с ростом на 105,9% к утверждённым бюджетным назначениям текущего года.

При расчете налога на доходы физических лиц за основу поступления взят прогноз фонда начисленной заработной платы, предусмотренной прогнозом социально-экономического развития Ивановской области, в размере

125 млрд. руб. или с ростом на 105,2 %, а также учтена средняя ставка налога, учитывающая долю стандартных, имущественных и социальных налоговых вычетов. Сумма поступлений НДФЛ в 2025 году в областной бюджет сложится в размере 14,3 млрд. рублей.

Кроме того, в доходах областного бюджета в 2025 году прогнозируется рост поступлений к утвержденным назначениям текущего года акцизов на пиво 2,4 %, налога на имущество организаций на 2,5%.

Прогноз поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системой налогообложения, на 2025 год составляет 8,2 млрд. рублей. При прогнозировании поступлений данного налога учтен прогноз темпа роста ВРП в нашем регионе 108,2%. Средний размер налоговой базы на одного налогоплательщика это 9,2 млн. руб. или 4,6 млн. руб. в зависимости от объекта налогообложения (доходы или доходы, уменьшенные на величину расходов) и прогнозируемого количества налогоплательщиков данного налога. Итого прогнозируется рост поступлений по упрощенной системе налогообложения на 9,3 %.

В то же время по перераспределяемым доходам, а это акцизы, налог на прибыль, который перераспределяется от налогоплательщиков, входящих в консолидированную группу налогоплательщиков, планируется со снижением бюджетных назначений к текущему году на 345 млн. руб. или на 5%.

3. *Слушали: О расходах в сфере градостроительной отрасли региона.*

Докладчик: Е.А. Плетников – член Правительства Ивановской области – директор Департамента строительства и архитектуры Ивановской области

Краткое содержание доклада:

Департамент строительства и архитектуры Ивановской области в плановом периоде продолжит деятельность по развитию градостроительной отрасли региона по направлениям.

По направлению образования в 2025 году будут продолжены мероприятия по капитальному ремонту детских садов в рамках социально значимого проекта «Создание безопасных условий пребывания в дошкольных образовательных организациях, дошкольных группах». Запланировано 445 млн. руб. Планируется отремонтировать 73 объекта.

Запланирован капитальный ремонт 9 школ в рамках программы «Модернизация школьных систем образования». Планируемый объем финансирования составит 799,67 млн. рублей.

Кроме того, за счет средств областного бюджета планируется осуществить капитальный ремонт 36 школ на сумму 278,6 млн. руб. - в основном замена кровель, окон, перекрытий.

По направлению спорт в 2025 году на завершающий этап выйдет реализация крупного проекта – строительство Дворца водных видов спорта в г. Иваново.

Объем бюджетных ассигнований в плановом периоде составит 688 млн. рублей.

По направлению здравоохранение будет продолжена работа по капитальному ремонту объектов здравоохранения в рамках реализации регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения». В 2025 году запланирован ремонт 35 объектов с объемом финансирования 644 млн. рублей.

По направлению газификации в плановом периоде будет продолжена работа по развитию газификации Ивановской области. На реализацию 32 инвестиционных проектов будет направлено 309 млн. рублей. Будет разрабатываться проектная документация и проводиться строительно-монтажные работы.

В рамках инвестиционного проекта «Развитие территорий Ивановских Мануфактур» в 2025 году планируется реализовать мероприятия по обеспечению системами водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения, обеспечению транспортной доступности.

Государственная поддержка граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования в 2025 году составит 60 млн. рублей. На эти средства будут улучшены жилищные условия не менее 37 участников программы.

В рамках обеспечения жильем молодых семей в 2025 году планируется улучшить жилищные условия не менее 25 молодых семей в общем объеме финансирования 39 млн. рублей.

В рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» планируется благоустроить 64 общественных и 10 дворовых территорий на сумму 257 млн. рублей.

По мероприятию «Создание комфортной городской среды ...» в 2025 году будут производиться работы по 3 проектам в городском округе Кинешма, Гаврилово-Посадском и Комсомольском муниципальных районах. Объем финансирования составит 208 млн. рублей.

На разработку проектной документации по благоустройству иных территорий, а также общественных территорий предусмотрено 16 млн. рублей.

На содержание объектов благоустройства предусмотрены средства областного бюджета в размере 10 млн. рублей. Они будут направлены на содержание объектов благоустройства, в том числе на содержание объектов, которые выполняются в этом году.

4. Слушали: *Об основных показателях прогноза социально-экономического развития Ивановской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.*

Докладчик: Е.В. Антонова – заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ.

Краткое содержание доклада:

Основной экономический показатель - это валовый региональный продукт. В 2025 году в номинальном выражении объем ВРП составит 478,1 млрд. руб., к 2027 году он увеличится на 76,7 млрд. руб. и составит 554,8 млрд. рублей.

Ивановская область остается лидером текстильного производства страны. Промышленный сектор остается основным двигателем экономики, формируя практически 30% ВРП.

По итогам 2024 года ожидается рост индекса промышленного производства до 106,2%. В 2025 - 2027 годах рост продолжится со 101,9% в 2025 году до 103,4% в 2027 году. Объем отгруженной продукции в промышленности по оценке в 2024 году ожидается на уровне 406,2 млрд. руб. с последующим ростом до 433,5 млрд. руб. в 2025 году и до 498 млрд. руб. к 2027 году.

По итогам 2024 года в регионе ожидается рост производства продукции сельского хозяйства на 0,5% до 28,1 млрд. рублей.

В 2025 году объем производства продукции сельского хозяйства составит порядка 30 млрд. руб., в 2027 году – 33,3 млрд. рублей. Рост производства в данный период по 101,5% ежегодно.

Объем инвестиций в основной капитал в 2024 году оценивается в 74,3 млрд. руб. с ростом на 1,1% к уровню 2023 года в сопоставимых ценах. В 2025 году данный показатель прогнозируется с ростом на 1,7% к уровню 2024 года, или 81,2 млрд. рублей.

В 2026 - 2027 годах объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования прогнозируется на уровне 88,2 – 95,5 млрд. руб. с ростом на 2,5 – 3,1% к предыдущим годам соответственно. В прогнозный период планируется к реализации ряд крупных инвестпроектов.

Оборот розничной торговли в 2024 году по оценке вырастет на 6,3% к уровню 2023 года в сопоставимых ценах до 288 млрд. руб., а в 2025 - 2027 годах прирост составит от 4,2 до 3,2%, или 313,0 – 362,3 млрд. рублей.

Объем платных услуг за 2024 году в сопоставимых ценах вырастет на 3,5% до 67,1 млрд. руб. к уровню 2023 года. Прогнозируется, что в период с 2025 до 2027 года объем платных услуг, оказанных населению Ивановской области, вырастет с 74 млрд. руб. до 85,7 млрд. руб., или на 3,4% - 2,8% к предыдущему году соответственно.

В 2024 году среднегодовой индекс потребительских цен (далее - ИПЦ) оценивается на уровне 107,0%, в 2025 - 2027 годах рост цен в среднем за год будет замедляться и составит: в 2025 году – 106,0%, в 2026 году – 105,3%, в 2027 году – 104,3%.

В декабре 2024 года к декабрю 2023 года ИПЦ составит 105,7%; в декабре 2025 года к декабрю 2024 года ИПЦ прогнозируется 106,3%, в конце 2026 года – 105,4% и в декабре 2027 года к декабрю 2026 года – 104,3%.

Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника в 2024 году по оценке увеличится на 13,2% по сравнению с 2023 годом и составит 47 464 рубля. В 2025 году прогнозируется рост на 8,2% до 51 356 руб. (при среднесписочной численности работников 208,6 тыс. человек), к 2027 году показатель вырастет на 6,7% до 58 961 руб. (при среднесписочной численности работников 200,8 тыс. человек).

Фонд заработной платы в 2024 году оценивается в действующих ценах в размере 122,1 млрд. руб. с ростом на 9,5% к уровню 2023 года. В 2025 - 2027 годах показатель оценивается на уровне 128,6 – 142,1 млрд. руб. с ростом 105,3 – 105,0% соответственно.

Прибыль прибыльных организаций в 2024 году оценивается в сумме 51,9 млрд. руб. с ростом к уровню 2023 года на 4,4%.

В 2025 году данный показатель прогнозируется в размере 54,9 млрд. руб. с ростом на 5,8% к предыдущему году. В 2026 - 2027 годах рост прибыли планируется на 4,9% и 4,3% соответственно, или в абсолютном выражении: 57,6 млрд. руб. в 2026 году и 60,1 млрд. руб. в 2027 году.

5. Слушали: О расходах в сфере здравоохранения Ивановской области.

Докладчик: Е.А. Кузнецова – заместитель директора Департамента здравоохранения Ивановской области.

Краткое содержание доклада:

Проектом закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Департаменту здравоохранения Ивановской области на 2025 год предусмотрены средства в общем объеме 14,1 млрд. рублей.

Наибольшая часть расходов Департамента запланирована в рамках государственной программы Ивановской области «Развитие здравоохранения Ивановской области».

В связи с завершением в 2024 году национального проекта «Здравоохранение», начиная с 2025 года, на территории региона будут реализовываться мероприятия, направленные на достижение показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Продолжительная и активная жизнь». На данные направления расходов в 2025 году запланированы средства в объеме 862,1 млн. рублей.

Объем средств на реализацию региональных проектов в 2025 – 2027 годах будет уточнен после распределения Министерством здравоохранения Российской Федерации средств межбюджетных трансфертов бюджету Ивановской области.

Наибольшая доля расходов областного бюджета в 2025 году, как и в 2024 году, запланирована на:

1. Обязательное медицинское страхование неработающего населения 5,6 млрд. руб.;

2. Финансовое обеспечение деятельности учреждений, в отношении которых Департамент осуществляет функции и полномочия учредителя в общем объеме 3,6 млрд. руб.;

3. Обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и лечебным питанием отдельных групп населения Ивановской области в объеме 3,25 млрд. рублей.

Так, на расходы, носящие регулярный характер, на 2025 год средства предусмотрены на уровне 2024 года с одновременным увеличением средств по следующим направлениям:

1. В целях повышения заработной платы работников подведомственных учреждений запланированы дополнительные средства в общем объеме 268,7 млн. руб.;

2. На укрепление материально-технической базы областных учреждений здравоохранения выделено дополнительно 371,1 млн. руб.;

3. На обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами, специализированными продуктами питания и медицинскими изделиями расходы увеличены на 278,5 млн. руб.;

4. На финансовое обеспечение оказания паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях на 42,2 млн. руб.;

5. На оказание скорой медицинской помощи, не включенной в территориальную программу обязательного медицинского страхования выделено дополнительно 7,3 млн. руб.;

6. На предоставление мер социальной поддержки медицинским работникам средства увеличены на 17,0 млн. рублей, что обусловлено увеличением размера единовременной социальной выплаты врачам на оплату первоначального взноса по ипотечным кредитам с 600,0 тыс. руб. до 900,0 тыс. руб. и увеличением размера единовременной выплаты фельдшерам выездных бригад скорой медицинской помощи, принятым на работу в учреждения здравоохранения, со 100,0 тыс. руб. до 200 тыс. рублей. Общий объем средств на меры социальной поддержки в сфере здравоохранения составит более 163 млн. руб.

В 2025 году продолжится реализация мероприятий по проведению медицинской реабилитации граждан, принимающих участие (принимавших участие) в специальной военной операции.

Важно отметить, что, начиная с 2025 года, запланированы средства в объеме 40 млн. руб. на осуществление специальных социальных выплат отдельным категориям медицинских работников областных государственных учреждений здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь, не входящую в базовую программу обязательного медицинского страхования. Плановое число получателей выплат 642 человека. Право на получение специальных социальных выплат будут иметь:

а) врачи, средний и младший медицинский персонал, оказывающие первичную медико-санитарную помощь гражданам, включая диспансерное наблюдение граждан по основному заболеванию (состоянию), а также врачи отделений выездной патронажной паллиативной медицинской помощи взрослым и отделений выездной патронажной паллиативной медицинской помощи детям;

б) врачи, фельдшеры, медицинские сестры и младший медицинский персонал станций (отделений) скорой медицинской помощи.

Размер выплат будет установлен в зависимости от занимаемой должности от 4 500 до 50 000 рублей.

В 2025 году также впервые выделены средства на обеспечение областных государственных учреждений здравоохранения, оказывающих паллиативную медицинскую помощь в амбулаторных условиях, в том числе на дому, продуктами лечебного (энтерального) питания для детей. На данные цели запланировано направить 24,3 млн. рублей.

6. Слушали: О расходах в сфере дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Докладчик: А.П. Осинкин – заместитель директора Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области — статс-секретарь.

Краткое содержание доклада:

Приоритетным направлением бюджетной политики Департамента в сфере дорожного хозяйства на среднесрочный период является организация эффективного функционирования транспортной системы Ивановской области, позволяющей реализовать значительный транзитный потенциал региона, повысить безопасность транспорта, обеспечить всех жителей и частный сектор качественным транспортным обслуживанием, повысить доступность транспортных услуг для жителей и организаций Ивановской области, сформированное на основании Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и Стратегии социально-экономического развития Ивановской области до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 27.04.2021 № 220-п.

С 2025 года указанные мероприятия будут осуществляться в рамках национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни», так как повышение мобильности населения и развитие внутреннего туризма возможны на основе роста доступности транспортных услуг для населения, который относится к числу важнейших параметров, определяющих качество жизни населения.

Расходование ассигнований дорожного фонда будет осуществляться в рамках государственной программы Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области».

В рамках указанной программы предусмотрены бюджетные ассигнования в следующих объемах: 2025 год – 8 501,9 млн. руб.; 2026 год – 8 345,3 млн. руб.; 2027 год – 7 132,4 млн. рублей.

Плановые расходы дорожного фонда снизились по сравнению с предыдущим бюджетным циклом на 3 096,7 млн. рублей. Указанные изменения связаны со снижением объема федеральной поддержки, направляемой в регион, в том числе в связи с завершением 2 этапа реконструкции дорожной сети улицы Лежневская в г. Иваново, строительства путепровода Иваново-Родники.

В рамках реализации регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» планируется строительство и реконструкция следующих объектов:

- реконструкция дорожной сети улицы Лежневская в г. Иваново с 3 по 6 этапы протяженностью 7,5 км;
- реконструкция подъездных путей к 6 железнодорожным платформам, для организации наземного метро на территории г. Иваново;
- строительство моста через реку Чернавка;
- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог опорной сети региона и городской агломерации «Ивановская».

В рамках регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» будут продолжены мероприятия по созданию и внедрению интеллектуальные транспортных систем на территории городской агломерации.

Кроме того, запланированы мероприятия по содержанию автомобильных дорог, в том числе обеспечение функционирования региональной системы видеофиксации нарушений Правил дорожного движения, и осуществлению мероприятий по безопасности дорожного движения.

Таким образом, бюджетная политика в сфере дорожного хозяйства в 2025-2027 годах будет направлена на обеспечение поддержания сети дорог общего пользования в нормативном состоянии и на инвестирование в развитие сети дорог Ивановской области.

7. Слушали: Заключение Общественного совета при Департаменте финансов Ивановской области по проекту закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Докладчик: Ж.В. Божичева – председатель Общественного совета при Департаменте финансов Ивановской области, заместитель директора частного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-технический центр Энергобезопасность».

Краткое содержание доклада:

Бюджет разработан на трехлетний период, так как среднесрочное планирование позволяет получить измеримый эффект от реализации принимаемых программ.

Прогноз социально-экономического развития Ивановской области предполагает рост валового регионального продукта, прибыли прибыльных предприятий и стабильный по годам планирования объем производства подакцизной продукции.

Общественный совет отмечает, что доля доходов и расходов в ВВП является одним из показателей, который характеризует влияние бюджета на экономику региона. Доля доходов и расходов государственного сектора в общем объеме ВВП имеет устойчивую тенденцию к снижению.

Доходы областного бюджета на 2025 год в целом спрогнозированы с ростом на 5,5% к объему, утвержденному на 2025 год Законом Ивановской области от 22.12.2023 № 77-ОЗ. Рост обусловлен увеличением объема безвозмездных поступлений.

При планировании налоговых и неналоговых доходов при формировании объема доходов областного бюджета учитывались произошедшие изменения в налоговом и бюджетном законодательстве.

Объемы безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 2025 – 2027 годы будут уточнены на основании федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период ко второму чтению проекта областного бюджета в Ивановской областной Думе.

Расходы в сравнении с объемами, утвержденными Законом об областном бюджете, на 2025 год увеличены на 14,7%, на 2026 год – на 5,7%, на 2027 год запланированы со снижением к уровню 2026 года на 3,6%.

Расходная часть областного бюджета сформирована за счет программного метода планирования расходов - это 20 государственных программ Ивановской области, что позволяет успешно контролировать освоение средств по данным программам.

Таким образом, расходной частью проекта бюджета предусмотрено выполнение всех социальных обязательств, обеспечение выплаты заработной платы с учетом повышения минимального размера оплаты труда, доведения до прогнозного уровня средней заработной платы в регионе в соответствии с Указами Президента Российской Федерации, индексации на уровень инфляции.

На 2025 год областной бюджет в целях исполнения принятых обязательств и в связи с отсутствием на момент формирования проекта областного бюджета информации о распределении из федерального бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотации на повышение оплаты труда запланирован с дефицитом в сумме 3,92 млрд. руб., основным источником покрытия которого предусмотрено снижение остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета.

Подходы к формированию расходной и доходной части бюджета остаются соответствующими экономической ситуации и зависят от методов оптимизации

действующих расходных обязательств и перераспределения ресурсов на решение приоритетных задач.

В условиях нахождения баланса между обязательностью выполнения социальных задач области и задач по развитию экономики и предпринимательства, проект бюджета Ивановской области на 2025 год и период 2026-2027 года обладает оптимальной структурой.

4. Мнения участников публичных слушаний, обсуждение докладов

Региональный союз «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов» предложил повысить за счет средств областного бюджета оплату труда работников государственных учреждений лесного хозяйства для поэтапного достижения уровня оплаты труда не ниже размера среднемесячной заработной платы работников по Ивановской области.

Департамент финансов Ивановской области обозначил отсутствие правовых оснований для доведения заработной платы работников областных государственных казенных учреждений - лесничеств Ивановской области до средней заработной платы по Ивановской области и предложил вернуться к обсуждению вопроса после получения информации о распределении Ивановской области субвенции из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений на 2025 - 2027 годы.

В процессе публичных слушаний поступили следующие вопросы от участников публичных слушаний.

Вопрос 1: Войцеховская Галина Васильевна, председатель первичной профсоюзной организации Фурмановского лесничества

Будет ли повышение заработной платы областным казенным учреждениям лесничества? Дело в том, что с кадровым составом сейчас так складывается ситуация, что зарплата специалистов, имеющих высшее профессиональное образование и работающих более 15 лет в лесном хозяйстве, равна МРОТ, то есть специалистов приравнивали к уборщицам и младшему обслуживающему персоналу.

Ответ: Любовь Васильевна Яковлева – заместитель Председателя Правительства Ивановской области - директор Департамента финансов Ивановской области.

Заработная плата областным казенным учреждениям лесничества финансируется за счет субвенции из федерального бюджета. Пока мы не знаем объем этой субвенции. Но вопрос примем для проработки, постараемся что-нибудь сделать, как только будет информация в отношении субвенции, но обещать по заявленной потребности в виде доведения до средней зарплаты в регионе пока не можем.

Вопрос 2: *Смирнов Александр Евгеньевич, заместитель председателя Регионального союза «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов»*

Из года в год мы отстаиваем позицию объединения профсоюзов и принимаем активное участие в публичных слушаниях. Мы всегда готовимся на консультациях. Спасибо Правительству, что вы всегда подробно отвечаете на вопросы.

Если посмотреть проект резолюции, то в ней в общем-то отражены большинство вопросов, которые профсоюзом вносились в качестве предложений, в отрасли образования, госучреждений.

Вы в своем выступлении отразили вопросы детского отдыха, спасибо большое, но есть один вопрос, касающийся подготовки к празднованию 80-летия Великой Победы. Уже какой год мы поднимаем вопрос, что в городе Иваново по случаю празднования 80-летия Великой Победы должна быть стела. К сожалению, в областном бюджете средства не предусмотрены. Есть просьба отразить в резолюции установку стелы в городе Иваново. Просим предусмотреть финансирование мероприятия в 2025 году, связанного с присвоением почетного звания города Иваново «Город трудовой доблести» и увековечиванием подвига тружеников тыла во время Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов.

Ответ: *Любовь Васильевна Яковлева – заместитель Председателя Правительства Ивановской области - директор Департамента финансов Ивановской области.*

Все дело в том, что, как Вы сейчас отметили, это вопрос г. Иваново и межбюджетных отношений между областным бюджетом и бюджетом г. Иваново. На наш взгляд он должен быть в первую очередь проработан с г. Иваново. Это вопрос местного значения, мы можем только порекомендовать обратиться с этим вопросом к г. Иваново. Возможно, они расходы произведут полностью за счет местного бюджета, потому что это вопрос местного значения, и только в том случае, если они сочтут нужным обратиться за помощью к областному бюджету, мы будем этот вопрос рассматривать. Я еще раз подчеркну, в данном случае это расходы г. Иваново.

Вопрос 3: *Елена Леонидовна Частухина, начальник финансового управления Приволжского муниципального района*

Мы услышали о глобальном распределении сумм в части капитального ремонта и строительства, но есть такое маленькое обязательство, как отлов безнадзорных животных. Скажите, пожалуйста, могут ли муниципалитеты рассчитывать на выделение в дальнейшем субвенции и ее увеличение? На территории муниципальных районов обстановка с безнадзорными животными крайне опасная, животных все больше и больше. Как с этим бороться, мы, к сожалению, пока не знаем.

Ответ: Любовь Васильевна Яковлева – заместитель Председателя Правительства Ивановской области - директор Департамента финансов Ивановской области.

Если коротко, то могут. Правильно Вы сказали, сумма небольшая, это субвенция и переданные полномочия. Увеличена сумма будет за счет средств областного бюджета, тем более, по расчетам службы ветеринарии на отлов и содержание животного в приюте траты увеличиваются и где-то порядка 5 млн. руб. будет добавлено в бюджете к уровню текущего года. Общая сумма составит где-то около 18 млн. руб.

Вопрос 4: Ирина Борисовна Каменкова, начальник финансового отдела городского округа г. Вичуга

В докладе Департамента здравоохранения прозвучали некоторые меры поддержки медицинских работников. Хотелось бы еще узнать в связи с тем, что действует такой проект, как «народный доктор» – ежемесячный конкурс среди медицинских работников, будет ли продолжено это направление в области здравоохранения?

Ответ: Елена Александровна Кузнецова – заместитель директора Департамента здравоохранения Ивановской области

Спасибо за вопрос. Действительно, на территории региона, начиная с 2023 года, проводится конкурс «народный доктор», его проведение продолжится и в 2025 году. Ежегодно победителями признаются 36 медицинских работников, выплата им осуществляется в размере 50 тыс. руб. Поскольку мы считаем эту меру действенной, она привлекает пациентов в решении кадровых вопросов в сфере здравоохранения, принято решение средства на данные цели предусмотреть.

Вопрос 5: Светлана Юрьевна Безрукова, начальник финансового отдела Вичугского муниципального района

Сейчас мы поговорили о выплатах в сфере здравоохранения. В 2024 году была введена такая выплата, как ежемесячное вознаграждение советникам директоров по воспитанию детей. Хотелось бы спросить, будут ли предусмотрены в проекте областного бюджета на 2025 год и плановый период средства на эти цели?

Ответ: Любовь Васильевна Яковлева – заместитель Председателя Правительства Ивановской области - директор Департамента финансов Ивановской области.

Что касается советников директоров, то это вопрос, который должен решаться за счет федеральных средств. Как только будет по ним информация, так и будет решен вопрос.

Вопрос 6: Любовь Юрьевна Волкова, и. о. начальника финансового управления городского округа г. Кинешма

Департаментом финансов предусматривается в 2025 году возможность реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам. Скажите, пожалуйста, что изменилось и на каких условиях будет реструктуризация?

Ответ: Любовь Васильевна Яковлева – заместитель Председателя Правительства Ивановской области - директор Департамента финансов Ивановской области.

Что касается реструктуризация бюджетных кредитов, то на сегодня вопрос в отношении реструктуризации согласован в таком виде: под реструктуризацию пройдут бюджетные кредиты, которые муниципальным образованиям предоставлялись на замещение коммерческих кредитов. Это касается 7 муниципальных образований и объем такой задолженности - порядка 2 млрд. руб. Реструктуризация будет на 5 лет, задолженность будет погашаться равными долями, процентная ставка составит 0,1% годовых. В настоящее время в законе о бюджете такой статьи нет, но ко второму чтению проекта закона в Ивановской областной Думе это дополнение будет сделано.

Вопрос 7: Ольга Алексеевна Бахарева, начальник финансового управления Кинешемского муниципального района

Мой вопрос к Артему Павловичу.

Артем Павлович, будет ли продолжено благоустройство, а также замена имеющегося электроосвещения на автомобильных дорогах в муниципальных образованиях в 2025 году и плановом периоде до 2027 года? И кто в приоритете, какие дороги, какие муниципальные образования?

Ответ: Артем Павлович Осинкин – заместитель директора Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области – статс-секретарь

В следующем году по 294 млн. руб. планируется направить в бюджеты муниципальных образований. По каким муниципальным образованиям - сейчас не скажу. Все районы и города участвуют в этой программе. Адресная муниципальная программа предусматривает все улицы, оценивается уровень освещенности и определяются виды работ, как замена существующих светильников, так и восстановление недостающих, установка новых.

Да, будет продолжено. На данный момент на 2024 - 2026 годы контракты заключены, на 2027 год - порядка 270 млн. руб. (Плес, Комсомольск, Вичуга, Верхний Ландех, Пестяки), по ним в январе заключим соглашения. Сельские поселения в эту программу не попали, скорее всего, это будет уже после 2027 года.

Вопрос 8: Елена Викторовна Марычева, начальник управления городского округа г. Кохма

С 1 января 2025 года налогоплательщики, применяющие упрощенную систему налогообложения, при доходах свыше 60 млн. руб. будут обязаны уплачивать налог на добавленную стоимость. Коснётся ли это муниципальных бюджетов?

Ответ: Андрей Витальевич Соколов, заместитель руководителя УФНС России по Ивановской области

Мы проводили анализ налоговых деклараций, у нас были декларации по упрощенной системе налогообложения за 2023 год, поскольку это последние декларации, которые были сданы. Надо сказать, что в новый порядок по новым нормам попадают всего менее 5 % упрощенцев. Другое дело, что на долю этих 5% приходится почти 1/3 поступлений налогов по упрощенной системе налогообложения. Что показывает анализ. Стратегию, которую выберут налогоплательщики, мы не можем предсказать, понятно, что каждый посчитает свою экономическую выгоду и выберет, продолжать ли применять упрощенную систему налогообложения либо перейти на налог на добавленную стоимость.

Если бы налогоплательщики продолжили применять упрощенную систему налогообложения, то дополнительно в доход бюджета поступило бы 20 млн. руб., в тоже время в 2023 и 2024 годах действует такая интересная норма, что если у налогоплательщика доходы сверх 188 млн. руб., то он уплачивает налог по упрощенной системе налогообложения по повышенной ставке, т.е. это с 6 до 8 % для тех, кто по доходам перешел порог, и с 15 до 20 % по тем, у кого доходы минус расходы. Те налогоплательщики, у которых порог превышен, дополнительно уплатили налог по упрощенной системе около 80 млн. руб.

С 2025 года будет единая ставка. То есть повышенной ставки не будет. Если посмотреть прямые расходы, то уйдут 80 млн. руб. и придут 20 млн. руб., потери всего лишь 60 млн. руб. При 8 млрд. руб. поступлений это копейки. Еще раз хочу повторить, предположить, какой путь выберут для себя налогоплательщики в плане налогообложения, сейчас пока очень тяжело.

5. Решения, принятые по результатам публичных слушаний

По результатам публичных слушаний участниками приняты решения:

1. Одобрить проект областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

2. Рекомендовать Ивановской областной Думе принять Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

3. Рекомендовать исполнительным органам государственной власти Ивановской области обеспечить:

1) выполнение показателей и достижение результатов региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов;

2) своевременное и эффективное освоение средств областного бюджета;

3) отсутствие по состоянию на 1 число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности бюджета и учреждений Ивановской области в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам.

4. Департаменту образования и науки Ивановской области совместно с Департаментом культуры Ивановской области, Департаментом социальной защиты населения Ивановской области, Департаментом здравоохранения Ивановской области проработать вопрос потребности в дополнительных средствах областного бюджета на 2025 год в связи с постановлением Конституционного суда Российской Федерации от 23.09.2024 № 40-п.

5. Комитету Ивановской области по делам гражданской обороны и защиты населения рассмотреть вопрос приобретения вещевого имущества для противопожарной службы Ивановской области и маломерного судна, необходимого для оказания помощи людям, терпящим бедствие на воде и ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах, в процессе исполнения областного бюджета в 2025 году за счет перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных комитету в областном бюджете на 2025 год.

6. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области обеспечить:

1) формирование и исполнение бюджетов муниципальных образований на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов исходя из реалистичных оценок поступлений в бюджеты и консервативных подходов к формированию расходов бюджетов в целях эффективного расходования средств и недопущения образования (увеличения) просроченной кредиторской задолженности;

2) достижение значений результатов использования средств, предоставленных из областного бюджета, а также их своевременное и эффективное использование;

3) качественную подготовку заявок на предоставление средств из областного бюджета, включая обоснование необходимости, механизм и сроки реализации заявляемых инициатив, источник определения объема потребности в средствах, наличие проектной документации с положительным заключением экспертизы (при заявлении на средства капитального характера), оценку экономического и(или) социального эффекта по результатам реализации инициативы;

4) отсутствие (непревышение значения по состоянию на 1 января 2025 года) просроченной кредиторской задолженности по расходам бюджетов муниципальных образований Ивановской области и муниципальных бюджетных (автономных) учреждений.

Итоги публичных слушаний

Одобрить проект областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и рекомендации согласно решений, принятых по результатам публичных слушаний: «за» - 72, «против» - 0; «воздержался» - 0.

**Председатель публичных слушаний,
Заместитель Председателя
Правительства Ивановской области –
директор Департамента финансов
Ивановской области**



Л.В. Яковлева