**Тезисы доклада Председателя Регионального союза «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов» А.Н.Мирского на заседании Совета ИОООП**

**16 июня 2022 года**

**О ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ И ЗАДАЧАХ ПРОФСОЮЗОВ**

20 апреля состоялось заседание Генерального Совета ФНПР. С основным докладом «О ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ И ЗАДАЧАХ ПРОФСОЮЗОВ» выступил председатель ФНПР М.В.Шмаков.

В докладе отмечено, что в настоящее время экономика России находится под жестким санкционным давлением со стороны недружественных государств. Фактически объявлена война во всех общественных сферах – экономической, логистической, дипломатической, информационной и прочих.

Санкции привели к проблемам в организации деятельности производственной сферы из-за зависимости от импорта сырья, оборудования или комплектующих, ограничили экспорт и транспортно-логистическую деятельность российских предприятий.

Запрет на экспорт в Россию и массовый уход западных компаний ударил по автомобилестроению и тем отраслям, где производство зависит от импорта сырья, оборудования или комплектующих (электроника, информационно-коммуникационные технологии, сельское хозяйство).

С другой стороны, ограничения на экспорт российской продукции сократили возможности для металлургии, производителей промышленной и агропромышленной продукции.

Нестабильность курса рубля и одномоментное разрушение логистических цепочек привели к дефициту ряда товаров и росту потребительских цен, вызвали панические настроения и спекулятивное поведение у населения.

В Ивановской области цены растут быстрее, чем в среднем по стране. Банк России опубликовал статистические данные о ситуации с ценами в Ивановской области по итогам апреля 2022 года. Годовая инфляция в регионе за прошлый месяц достигла 21,46% после 19,54% в марте. Рост цен в Ивановской области превысил средний по ЦФО (17,97%) и России (17,83%). соответственно). Годовой темп прироста цен на продукты вырос 18,26% в марте до 22,26% в апреле, цен на непродовольственные товары — с 25,74% до 26,24%,  цен в сфере услуг — с 11,65% до 12,20%.

Реальные доходы населения снижаются, что неизбежно ведёт к сокращению потребительского рынка. Падение реальных доходов населения может привести и к ухудшению ситуации на рынке труда.

В рейтинге регионов по уровню средней заработной платы по итогам 2021 года и двух первых месяцев текущего года Ивановская область, как обычно, в самом конце рейтинга.

Несмотря на то, что пока на рынке труда сохраняется относительно стабильная ситуация, однако растет численность работников, занятых неполное рабочее время, находящихся в простое, вынужденных отпусках без сохранения заработной платы.

При этом в производственном секторе сохраняется острый дефицит квалифицированных кадров.

В Ивановской области наблюдается уже традиционно сложившаяся нехватка врачей, инженеров разной направленности, операторов (связи, технологического оборудования и др.), медицинских сестер, торговых работников, слесарей и т.д. Потребность на рынке труда в квалифицированных работниках только на 30% может покрыться за счет официально зарегистрированных безработных.

Удорожание кредитных ресурсов для бизнеса и сокращение потребительского спроса создают высокий риск задержек и невыплаты заработной платы, снижения цены труда в целом, поскольку бизнес вынужденно урезает затраты как на оплату труда, так и на «социальный пакет».

В бюджетном секторе, традиционно составляющем основу «работающих бедных», индексация заработной платы отстаёт от темпов инфляции, ухудшая и без того нелегкое положение работников образования, здравоохранения, культуры, социальной сферы, физической культуры и спорта.

Сложное положение в современном мире означает необходимость большой и слаженной работы внутри страны.

Первое, что нужно, – построение самодостаточной российской экономики, не зависимой от импорта.

Это означает: кардинальный пересмотр государственной экономической политики, структурные изменения в управлении всей экономикой в целом и запуск новой индустриализации.

Многие годы денежно-кредитная политика государства была подчинена идее борьбы с инфляцией и не способствовала экономическому развитию.

Создание новых высокоэффективных рабочих местлишь декларировалось в стратегических документах, а фактически поддержка реального сектора экономики носила точечный характер, создавая импортозависимые производства.

Правительством уже принимается ряд правильных мер – и для нейтрализации негативных последствий санкций, и для восстановления здравого смысла в экономической политике.

К последнему можно отнести усиление мер по деофшоризации экономики и прекращению оттока капитала, в том числе запрет на доступ компаний-нерезидентов к недрам и другим природным ресурсам, к госзаказам, государственным субсидиям, кредитам, к заключению концессионных соглашений, к участию в госпрограммах, к операциям со сбережениями населения и другим.

Какие еще условия должно обеспечить Правительство России для преодоления кризисных явлений в экономике?

Для предотвращения негативных последствий внешнеполитических событий важна не только стабилизация курса рубля, но и снижение ключевой ставки Центробанка.

Правительство не должно допускать повышение тарифов и спекулятивный рост потребительских цен, прежде всего, на продукты и товары первой необходимости.

При сбалансированной денежно-кредитной политике и поддержке государства в виде налоговых преференций для отечественного производителя должна быть решена задача импортозамещения.

Следует позаботиться о цифровой инфраструктуре для импортозамещения и новых каналов внешней торговли.

Необходимо поддерживать и развивать отечественные экосистемы, включающие маркетплейсы, системы электронного документооборота, логистические и финансовые сервисы, такие как «Биржа импортозамещения», созданная на базе Государственной информационной системы промышленности.

Для решения задач государственного планирования все экосистемы (и те, что работают с поставками из-за рубежа) должны быть подключены к единому государственному агрегатору – электронному «Госснабу», координирующему цепочки производства и поставок компонентов, запчастей, оборудования, техники, технологий, а также готовой продукции.

Еще одной инфраструктурной задачей государства является обеспечение бесперебойного функционирования всех каналов связи: от интернета до мобильной связи. В эпоху цифровой трансформации всех сфер жизнедеятельности важно обеспечить цифровую независимость и безопасность.

Нормализация макроэкономических факторов и поддержка инфраструктуры позволят вернуться от антикризисных мер к основной повестке социально-экономического развития страны.

Три основных социально-трудовых приоритета в новой индустриализации на основе цифровых технологий – это создание рабочих мест, повышение доходов населения и развитие социального партнёрства.

Создание рабочих местдолжно стать ключевым направлением государственной экономической политики. Ведь проблема рабочих мест куда шире и болезненнее, чем уход зарубежных компаний.

О необходимости создания новых и «сохранения в динамике» существующих рабочих мест экономисты говорят много лет, и много лет создание новых рабочих мест отсутствуют в качестве реальных приоритетов государственной политики.

Сегодняшняя ситуация заставляет государство поворачиваться в сторону отечественной промышленности.

В качестве одной из обсуждаемых мер сохранения производства и обеспечения занятости является национализация. Профсоюзы говорили тогда и говорят сейчас: нужно национализировать те предприятия, работа которых общественно необходима, но чьи собственники не в состоянии ее обеспечить.

Национализировать следует также организации в состоянии банкротства. Как правило, в России большинство предприятий, находящихся в состоянии банкротства, в итоге ликвидируются. Это означает, что вместе с компанией ликвидируются и рабочие места, а работники становятся безработными. При этом основным кредитором банкротов зачастую является государство, которое через банки и налоговые службы полностью «обирает» такие предприятия.

Кроме того, национализировать необходимо стратегически важные предприятия и основной капитал организаций, заявивших об уходе из России. Противники такой национализации говорят о сохранении бизнеса и святости частной собственности. Но бизнес – это, в первую очередь, работники.

И в процедуре банкротства, и в процедуре национализации обязательно должны участвовать работники, их представители, то есть – профсоюзы. Все важные решения о дальнейшей судьбе организации должны приниматься с участием представителей работников.

Необходима переориентация и координация деятельности государственных корпораций и институтов развития на создание новых рабочих мест для массовых профессий в производственном секторе экономики, обеспечивающих решение задач по импортозамещению.

Государственная политика в сфере занятости должна быть проактивной и переориентироваться на решение общей задачи путем:

1) создания постоянных достойно оплачиваемых рабочих мест в производственном секторе: в промышленности и в сельском хозяйстве

2) переподготовки безработных по профессиям и специальностям, востребованным в производственном секторе.

Заработная плата трудоустроенных и сохранение рабочего места – основные критерии достижения результата государственной поддержки занятости.

Но в России до сих пор отсутствует стратегическое планирование потребности в кадрах. Необходимо знать в каких отраслях и по каким профессиям будут нужны работники через пять лет, и в более длительных горизонтах. Сейчас возникает «профессионально-квалификационная разбалансировка», когда в одних отраслях кадров не хватает, а в других – избыток.

Поэтому для развития производство внутри страны приоритетом должна стать квалифицированная рабочая сила, а не самозанятые и малый бизнес. Квалифицированные российские работники с полноценными социально-трудовыми правами смогут наладить импортозамещение и обеспечить рост нашей экономики. Стране нужна стабильная занятость на основе трудовых отношений.

Налоговая политика должна быть направлена на поддержку инвестиций в производство. По оценкам бизнеса и экспертов, сегодня основное налоговое бремя несёт производственный сектор. Действующая налоговая политика стимулирует торговлю и сырьевой экспорт, а не производство.

Повышение доходов населения. Сегодня важно не допустить ещё большее снижение доходов и повышение уровня бедности среди работающего населения и пенсионеров.

Приоритетная задача социальных партнёров – обеспечение не только своевременной, но и опережающей индексации оплаты труда, в том числе в бюджетном секторе, с учётом роста потребительских цен.

Одним из направлений деятельности Ивановской областной трехсторонней комиссии в последние два года является реализация государственной гарантии по обеспечению повышения уровня реального содержания заработной платы. В первую очередь, это касается доведения окладной части заработной платы работников бюджетной сферы до 60 процентов от ее общего размера, что соответствует Единым рекомендациям по установлению на федеральном, региональном и муниципальном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений. Одновременно профсоюзы настаивают на индексации заработной платы работников бюджетной сферы с учетом реального уровня роста потребительских цен в регионе.

В настоящее время стороны социального партнерства продолжают коллективные переговоры по вопросам установления размера минимальной заработной платы в Ивановской области выше минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом, а также невключения в минимальную зарплату стимулирующих и отдельных компенсационных выплат.

Для предотвращения роста задолженности по заработной плате необходим жёсткий контроль со стороны государственных органов. Сегодня работодатели больше боятся задержать уплату налогов и страховых взносов, чем заработную плату. Необходимо обязать банки сообщать в инспекцию труда о нарушениях сроков выплаты заработной платы, так же как они сейчас информируют налоговую службу о счетах клиентов.

Большое значение сегодня приобретает разработка и реализация мер по обеспечению получения работником заработной платы в случае прекращения деятельности работодателя и его неплатёжеспособности или банкротства. Сейчас долги по заработной плате стоят в первой очереди для погашения, однако в отличие от других кредиторов работник находится в заведомо худшем экономическом положении. В этой связи необходимо создание гарантийного страхового механизма, обеспечивающего выплату заработной платы, не дожидаясь даже начала процедур банкротства.

Правительство России сейчас проводит реформу государственных внебюджетных фондов, объединяя ФСС и ПФР в социальный фонд, который будет заниматься выплатой пособий по безработице. Это хороший повод для пересмотра принципов социального страхования и возврата к страхованию утраты заработка не только в случае временной нетрудоспособности, но и потери работы в целях повышения социальной защищенности высвобождаемых работников.

Одной из главных преград на пути экономического развития России остаются неравенство в распределении доходов и бедность. Когда у граждан нет «свободных денег», они не могут покупать товары и услуги. В таком случае ни о какой новой индустриализации не может быть и речи. Зачем производить, если некому потреблять? При этом отсутствие собственных средств вынуждает население брать кредиты. Избыточный рост кредитной нагрузки на граждан приводит к повышению социальной напряжённости.

На протяжении ряда лет проблема бедности, в том числе работающего населения, стоит в Ивановской области особо остро. Область находится на последних строчках рейтинга регионов по уровню доходов и заработной платы как среди субъектов ЦФО, так и России.

Неоднократно вопрос по снижению уровня бедности становился предметом обсуждения областной трехсторонней комиссии. С 2021 года стороны социального партнерства ведут переговоры по урегулированию разногласий возникших при принятии правовых актов, регулирующих порядок и сроки поэтапного доведения величины прожиточного минимума на душу населения до величины ПМ, рассчитанной с учетом коэффициента региональной дифференциации, а также по ряду позиций региональной Программы по снижению уровня бедности в Ивановской области.

Проблема низкого уровня доходов населения Ивановской области отмечена в Докладе «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Ивановской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Ивановской области в 2021 году»: «В регионе по-прежнему, продолжает оставаться низким уровень заработной платы. Ивановская область замыкает список регионов Центрального Федерального округа по величине заработных плат в 2021 году. Регион занимает практически последнюю строчку рейтинга. Из-за рекордно низких заработных плат жители региона вынуждены массово выезжать на работу вахтовым способом в столицу в ущерб семейной жизни и воспитанию детей, происходит отток молодых квалифицированных кадров».

В настоящее время жизненно необходимо сохранить покупательную способность минимальных гарантий по заработной плате и социальным пособиям. Действующая методика установления прожиточного минимума и МРОТ, основанная на медианных доходах и заработной плате, в текущих условиях «не работает».

По мнению профсоюзов, целесообразно вернуться к ежеквартальному определению прожиточного минимума на основе потребительской корзины и пересматривать МРОТ не реже одного раза в квартал в соответствии с темпами роста прожиточного минимума.

Также необходимо продолжить работу по совершенствованию прогрессивной шкалы налога на доходы физических лиц.С 2021 года по предложению Президента России была введена 15 % ставка НДФЛ на доходы свыше пяти миллионов в год. Теперь необходимо на этой шкале установить новое деление (новую «риску»), например, в 17-20 процентов для доходов свыше десяти-пятнадцати миллионов рублей в год, и обнулить ставку для тех, кто имеет доходы в пределах МРОТ.

Развитие социального партнёрства. Важно сохранение и недопущение снижения достигнутого уровня трудовых и социальных гарантий, ухудшения правового положения трудящихся.

В Ивановской области основной площадкой для принятия решений по наиболее острым вопросам социально-трудовых отношений стала областная трехстороння комиссия, которая в текущем году отмечает 30 – летие с момента ее формирования. Деятельность комиссии осуществляется на регулярной основе. Все вопросы, касающиеся социально-трудовых отношений регулируются через систему областного, отраслевых и муниципальных соглашений, коллективные договоры организаций.

Во всех ранее заключенных и действующем в настоящее время соглашениях стороны не допускали снижения социальных гарантий для работников.

В то же время, в эффективном функционировании социального партнерства существуют сложности и законодательные пробелы.

Так, в связи с несовершенством законодательства возникают сложности с формированием стороны работодателей на отраслевом уровне, что не позволяет заключать соглашения в сфере труда, и в первую очередь, это касается таких отраслей экономики, как легкая и текстильная, машиностроение, химическая, транспорт, строительство, малый и средний бизнес.

Закрепленный в областном трехстороннем Соглашении порядок присоединения к нему работодателей, не участвующих в их разработке и подписании, не носит законодательный характер, что позволяет работодателям уклоняться от выполнения включенных в него обязательств по вопросам труда, занятости и другим.

Сейчас под «флагом» поддержки бизнеса возникает много инициатив по либерализации трудового законодательства. Снижение трудозатрат и административных издержек в управлении человеческими ресурсами должно основываться на внедрении новых эффективных цифровых технологий в кадровом делопроизводстве, а не на отказе от оформления трудовых отношений.

Сбалансированное повышение эффективности правового регулирования в сфере труда и занятости необходимо при обязательном участии социальных партнёров не только в обсуждении, но и на этапе разработки законодательных инициатив. Это касается и разработки антикризисных мер, и корректировки программ социально-экономического развития в связи с внешнеполитической и экономической обстановкой.

В периметр социального партнёрства должны войти и те социально-трудовые отношения, которые по факту возникают в рамках платформенной занятости, самозанятости и профессиональной деятельности на основании патента.

Приоритетом для профсоюзов остаётся защита трудовых прав российских граждан, однако иностранные работники, прежде всего из стран-участников ЕАЭС, должны иметь возможность вступить в профсоюз и получить доступ к защите своих трудовых прав со стороны профсоюза. Для недопущения демпинга со стороны иностранной рабочей силы необходимо установление уровня оплаты труда, социальных гарантий и иных условий трудового договора для мигрантов не ниже, чем для российских работников.

Ещё одной совместной задачей социальных партнёров и государства должно стать предотвращение социальной напряжённости в обществе. Для этого необходимо формирование устойчивой «обратной связи» между гражданами и властью. Хорошим примером стала прямая линия с Президентом России, но такой механизм должен работать постоянно и во всех регионах, а не через обращение к главе государства. Профсоюзные структуры могут стать базой для внедрения и развития такого инструмента социального диалога.

Назрела необходимость совершенствования и самого механизма социального партнёрства. Например, в части устранения административных барьеров для распространения действия отраслевых соглашений. Соглашения в сфере труда должны автоматически распространяться на работодателей отрасли, а также на все хозяйствующие субъекты, использующие труд на основании гражданско-правовых договоров, в том числе с использованием цифровых платформ.

Расширение привычных «отраслевых рамок» позволит всем категориям занятого населения получить доступ к защите трудовых и иных связанных с трудовой деятельностью прав путём объединения в профсоюзы.

С учётом рисков принятия работодателями решений о высвобождении работников, снижении заработной платы или ином ухудшении условий труда в качестве меры превентивного общественного контроля необходимо участие профсоюзов в заседаниях коллегиального органа управления организации и в других формах управления организацией.

Сегодня, в условиях вызовов, которые неоднократно испытывали нашу страну, мы должны решить очень серьёзные задачи, что невозможно без солидарности граждан, бизнеса и государства внутри страны.

В самые тяжёлые для России моменты мы находили опору в единстве. Механизм единения в трудовой сфере давно известен – это социальное партнёрство.

Однако применяется этот механизм далеко не всегда. Реальное объединение интересов работников и работодателей в рамках эффективного социального партнёрства на всех уровнях — от предприятия до национального уровня – послужит реализации конституционных гарантий по обеспечению социального партнёрства. Такой шаг необходим и от органов власти, прежде всего, от Правительства России.

В связи с антироссийской кампанией, развязанной, в том числе, в международном профсоюзном движении, Федерация независимых профсоюзов России временно приостановила свое членство в Международной конфедерации профсоюзов. Тем не менее, покидая Конфедерацию, профсоюзы обратились к коллегам со следующими словами: что бы сегодня вы ни говорили под диктовку Соединенных Штатов Америки и Великобритании, завтра вы неизбежно превратитесь в наших союзников, когда будете вынуждены вывести миллионы членов профсоюзов на акции протеста против разорительных для европейской и мировой экономики антироссийских санкций, лишающих людей доходов, рабочих мест и уверенности в завтрашнем дне.

На территории Украины, которая стала испытательным полигоном для проверки новых военных технологий, мы сражаемся со всей НАТО, со всей её инфраструктурой. Спецоперация требует серьёзного отношения к противнику, приложения максимум усилий и внимательности на всех фронтах и на всех общественных позициях.

Мы полны решимости защитить национальные интересы России, обеспечить построение свободного, демократичного, многополярного мира. На кону стоит само существование России.

Мы поддерживаем Президента России Владимира Владимировича Путина, реализующего твёрдый курс на защиту политического и экономического суверенитета, территориальной целостности нашей страны, её национальных интересов и безопасности.

Профорганами всех уровней собрали гуманитарную помощь для жителей, временно эвакуированных с территории Донецкой народной республики, Луганской народной республики и Украины, а также подарков для военнослужащих 98-ой гвардейской воздушно-десантной дивизии, участвующих в спецоперации на Украине на сумму около 1,5 млн. рублей. И сбор будет продолжен**.**

Будем следовать этому курсу!

В единстве наша сила!