Тезисы выступления Т.В.Тимоховой,

заместителя председателя ИОООП

**О роли профсоюзов в системе социального партнерства**

16.05.2023

Профсоюзное движение сыграло немаловажную роль в становлении и развитии социального партнерства в новой России.

**О социальном партнерстве** заговорили с конца 1991 г., когда относительно медленное реформирование экономики в рамках прежнего типа политической власти сменилось интенсивными «шоковыми» преобразованиями.

Для перехода экономики на рыночные отношения, в условиях острого глубокого кризиса всей системы общественных отношений необходимо было найти новый механизм регулирования отношений.

Именно тогда Федерация Независимых Профсоюзов России выступила инициатором создания института социального партнерства.

**Идеология социального партнерства**  стала активно пропагандироваться государством. Социальному партнерству отводилась роль буфера, смягчающего переход к капитализму, и должно было гарантировать гражданский мир в условиях жестких реформ.

Одной из составляющей института социального партнерства стала Федерация Независимых Профсоюзов России.

Сегодня в Федерацию Независимых Профсоюзов России входят 122 членские организации:

38 общероссийских (отраслевых) профсоюзов

и 84 территориальных объединения организаций профсоюзов.

Еще 7 профсоюзов сотрудничают с ФНПР на основании договоров и соглашений.

Федерация объединяет более 20 миллионов членов профсоюзов.

Председатель ФНПР – Михаил Викторович Шмаков – все 30 лет.

Региональный союз «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов» является членской организацией ФНПР.

Председатель РС – Александр Николаевич Мирской – в феврале т.г. 25 лет.

Объединяет 16 членских организаций (из них 16 областных отраслевых организаций)

и 4 Тейковская районная организация (А-1519) Российского профессионального союза гражданского персонала Ракетных войск стратегического назначения и Космических войск

Первичная профсоюзная организация ОАО «Ивхимпром»

Первичная профсоюзная организация ОАО «МК Кранэкс» Профсоюзная организация Кинешемского АООТ «Поликор».

Кроме того, в структуру профобъединения входят Координационные советы организаций профсоюзов в муниципальных образованиях. На сегодняшний день они работают в 21 из 27 муниципалитетов.

Координационный совет организаций профсоюзов муниципального образования создается в целях решения межотраслевых задач по защите социально-трудовых, профессиональных и иных прав и интересов членов профсоюзов, развития социального партнерства с органами местного самоуправления и работодателями, заключения с соглашений и договоров, проведения солидарных действий профсоюзов.

Координационный совет является представительством   
Регионального союза «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов» в муниципальном образовании.

И объединением профсоюзных организаций, входящих в структуру Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России» (ФНПР), действующих на территории муниципального образования.

Координационный совет осуществляет деятельность   
под руководством профобъединения и в интересах профобъединения.

Координационный совет:

содействует развитию системы социального партнерства,   
является представителем членов профсоюзов при заключении территориального соглашения по регулированию социально-трудовых отношений;

заключает соглашения о взаимодействии и сотрудничестве  
с государственными органами, органами местного самоуправления, работодателями и их объединениями, общественными организациями, политическими партиями, юридическими лицами и гражданами;

на основании их предлагает политическим партиям кандидатуры для включения в списки кандидатов на выборах депутатов представительного органа муниципального образования;

вносит предложения по кандидатурам для назначения членами избирательных комиссий, в резерв составов участковых комиссий;

вносит предложение по кандидатурам для включения   
в составы общественных советов при органах власти,   
действующих на территории муниципального образования.

Теперь, что касается законодательной базы, регулирующей деятельность профсоюзов.

Основным законодательным актом, лежащим в основе правового регулирования общественных отношений с участием профсоюзов, является Конституция РФ.

Которая относит право на объединение к основным правам и свободам человека и гражданина.

В статье 30 Конституции устанавливается право каждого на объединение, включая право на создание профессиональных союзов для защиты своих интересов.

Как следует из формулировки этой нормы, законодатель, декларируя общее право граждан на объединение, среди всех видов общественных объединений особо выделяет именно профессиональные союзы.

Это сделано в связи с тем, что сегодня профсоюзы являются одним из элементов современного общества, играющим важную стабилизирующую роль социального регулятора.

Законодатель в Конституции не только закрепил право на объединение в профессиональные союзы, но и сформулировал цель этого объединения - защита интересов своих членов.

Ранее правозащитная функция профсоюзов (в советское время) была второстепенной, в то время как сегодня, согласно Конституции РФ защита прав своих членов является целью создания профсоюзов.

С марта 2020 года в Конституции РФ закреплены поправки о принципах социального партнерства в трудовых отношениях. Это означает, что в Российской Федерации государство обеспечивает социальное партнерство (Статья 75.1  Конституции Российской Федерации) 

Основным законом, регулирующим деятельность профсоюзов, стал закон РФ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (№ 10-фз январь 1996 год).

Он входит в перечень базовых законов, обеспечивающих необходимую правовую основу развития системы социального партнерства в стране.

С тех пор произошло серьезное изменение правового положения профессиональных союзов России. Основные нормативные правовые акты, принятые в эти годы и повлиявшие на правовой статус профессиональных союзов это - Трудовой кодекс РФ от 2001 г., а затем – изменения в ТК от 2006 года.

Развитие социального партнерства, повышение эффективности его функционирования достигается также на основе формирования правовой базы в регионах.

В нашем регионе закон о социальном партнерстве принят в числе пяти первых по стране.

В июне 2012 года был принят знаковый для профсоюзов закон Ивановской области N 35-ОЗ *«О ПРАВАХ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ В ОТНОШЕНИЯХ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, РАБОТОДАТЕЛЯМИ, ИХ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ (СОЮЗАМИ, АССОЦИАЦИЯМИ), ДРУГИМИ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ И ГАРАНТИЯХ ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.*

Цель - установление взаимодействия профессиональных союзов с соответствующими структурами органов власти, органов местного самоуправления и работодателями.

Закон определяет права профсоюзов и гарантии их деятельности на территории Ивановской области.

Еще один закон, который принят в целях развития на территории Ивановской области профсоюзного движения и социального партнерства.

Это Закон «Об установлении Дня профсоюзного работника в Ивановской области», который был принят при полной поддержке Губернатора Ивановской области Станислава Сергеевича Воскресенского в 2018 году.

Законом установлен День профсоюзного работника в Ивановской области - 17 сентября. Установление праздничной даты стало признанием активной роли профсоюзов региона в защите законных прав и интересов членов профсоюзов, развитии социального партнерства.

Дата была выбрана неслучайно, ведь именно 17 сентября 1918 года состоялся первый губернский съезд профсоюзов, итогом работы которого стало образование губернского Совета профсоюзов.

Если вы знакомы с историей ивановской губернии, то знаете, что профсоюзы были в числе инициаторов создания Иваново-Вознесенской губернии.

Профсоюзы при поддержке будущего первого Губернатора Михаила Васильевича Фрунзе настояли на юридическом оформлении статуса губернии.

Прошедшие годы, исторический опыт позволяют сегодня говорить о том, что создание новой губернии было делом оправданным, дало сразу же мощный толчок развитию нашего края, его экономическому, социальному и культурному росту.

Но не только прошлое можем вспомнить. Еще одно знаковое для области событие, которым мы то же гордимся.

Как только на высшем уровне было принято решение о присвоении почетных званий городам страны, профсоюзы стали одними из инициаторов присвоения городу Иваново Почетного звания Город трудовой доблести.

Что же такое профсоюз.

Согласно Федеральному закону «О профсоюзах, их правах и гарантиях деятельности» от 12.01.1996 № 10 Профсоюз - добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов.

Причиной создания профсоюзов является жизненная необходимость объединения граждан, имеющих общие профессиональные интересы, желающих защищать свои социально-трудовые права и интересы.

Среди отличительных признаков профсоюзов закон называет добровольный характер объединения.

Каждый, достигший возраста 14 лет и осуществляющий трудовую (профессиональную) деятельность, имеет право по своему выбору создавать профсоюзы для защиты своих интересов, вступать в них, заниматься профсоюзной деятельностью и выходить из профсоюзов.

Это право реализуется свободно, без предварительного разрешения.

Первый основополагающий принцип положения и деятельности профсоюзов – их независимость.

Независимость профсоюзов обеспечивается:

прямым запретом всякого вмешательства в деятельность проф­союзов органов государственной власти и их должностных лиц, которое может повлечь за собой ограничение прав профсоюзов или воспрепятствовать законному осуществлению их уставной деятельности;

запретом контроля за деятельностью профсоюзов со стороны органов юстиции, регистрирующих профсоюзы в качестве юриди­ческого лица.

Основные права профсоюзов установлены гл. II ФЗ от 12 января 1996 г. N 10-ФЗ "[О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности](http://base.garant.ru/10105872/)"

[Статья 11. Право профсоюзов на представительство и защиту социально-трудовых прав и интересов работников](http://base.garant.ru/10105872/2/#block_11)

[Статья 12. Право профсоюзов на содействие занятости](http://base.garant.ru/10105872/2/#block_12)

Профсоюзы вправе принимать участие в разработке государственных программ занятости, предлагать меры по социальной защите членов профсоюзов, высвобождаемых в результате реорганизации или ликвидации организации, осуществлять профсоюзный контроль за занятостью и соблюдением законодательства в области занятости.

Профсоюзы имеют право вносить на рассмотрение органов местного самоуправления предложения о перенесении сроков или временном прекращении реализации мероприятий, связанных с массовым высвобождением работников.

[Статья 13. Право профсоюзов, первичных профсоюзных организаций на ведение коллективных переговоров, заключение соглашений, коллективных договоров и контроль за их выполнением](http://base.garant.ru/10105872/2/#block_13).

Заключение соглашений - только профсоюзы могут представлять интересы работников.

[Статья 14. Право профсоюзов на участие в урегулировании коллективных трудовых споров](http://base.garant.ru/10105872/2/#block_14)

Настоящая статья закрепляет право профсоюзов в качестве средств защиты социально-трудовых прав и интересов работников использовать перечисленные в ней способы: коллективные трудовые споры, забастовки, коллективные действия (митинги, собрания, шествия и т.д.). В 90-х годах очень активно пользовались этим правом.

[Статья 17. Право профсоюзов на информацию](http://base.garant.ru/10105872/2/#block_17)

Право на информацию является одним из важнейших прав, необходимых для эффективной реализации профсоюзами защитной функции, поскольку принимать правильные и обоснованные решения возможно только в случае наличия полной и достоверной информации.

Право на информацию отнесено Конституцией РФ к основным правам и свободам человека и гражданина.

Отсылки на государственная, служебная, или коммерческую тайну быть не может.

Статья 19. Право профсоюзов на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде.

Профсоюзы имеют право на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением работодателями, должностными лицами законодательства о труде, в том числе по вопросам трудового договора (контракта), рабочего времени и времени отдыха, оплаты труда, гарантий и компенсаций, льгот и преимуществ, а также по другим социально-трудовым вопросам в организациях, в которых работают члены данного профсоюза, и имеют право требовать устранения выявленных нарушений. .

Статья 20. Права профсоюзов в области охраны труда и окружающей природной среды.

Профсоюзы вправе участвовать в формировании государственных программ по вопросам охраны труда и окружающей природной среды, а также осуществляют профсоюзный контроль за состоянием охраны труда и окружающей природной среды через свои органы, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда, а также собственные инспекции по охране труда, действующие на основании положений, утверждаемых профсоюзами.

Статья 22. Права профсоюзов на социальную защиту работников

Права профсоюзов в области социального страхования и охраны здоровья, социального обеспечения, улучшения жилищных условий и других видов социальной защиты работников регулируются соответствующими федеральными законами, а также законами субъектов Российской Федерации.

Статья 25. Гарантии работникам, входящим в состав профсоюзных органов и не освобожденным от основной работы

Работники, входящие в состав профсоюзных органов и не освобожденные от основной работы,

не могут быть подвергнуты дисциплинарному взысканию без предварительного согласия профсоюзного органа, членами которого они являются,

руководители профсоюзных органов в подразделениях организаций - без предварительного согласия соответствующего профсоюзного органа в организации,

а руководители профсоюзных органов в организации, профорганизаторы - органы соответствующего объединения (ассоциации) профсоюзов.

Важной сферой деятельности профсоюзов является диалог с государственной властью различных уровней, участие в государственном регулировании социальных отношений в целом и трудовых отношений в частности через включение их представителей на паритетных началах в различные органы -- как консультативные, так и полномочные, формирующие и реализующие социальную политику страны и регионов.

Проекты всех законодательных и нормативных правовых актов, затрагивающих социально-трудовые права работников, должны рассматриваться профсоюзами на предмет их социальных последствий. Предложения по ним должны передаваться соответственно федеральным органам государственной или исполнительной власти либо органам местного самоуправления.

[Часть 1 статьи](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=83391;fld=134;dst=251) 35.1. ТК РФ практически закрепляет право комиссий по регулированию социально-трудовых отношений или (в случае их отсутствия) соответствующих профсоюзов (их объединений) и объединений работодателей на участие в разработке и (или) обсуждении трех видов правовых актов:

нормативных правовых актов (в т.ч. законопроектов);

программ социально-экономического развития;

иных правовых актов.

С этим правом корреспондирует обязанность государственных органов (федеральных и региональных) и органов местного самоуправления обеспечить условия для его реализации.

По факту не во всех муниципалитетах согласование проводится. Профсоюзный мониторинг показал, что за редким исключением, такое согласование проходит через муниципальные комиссии.

А про рассмотрение прогнозов социально- экономического развития, и программы занятости и НПА по другим направлениям вообще речь не идет.

Основной задачей трехсторонней комиссии муниципалитета является разработка соглашений по регулированию социально-трудовых отношений в этом конкретном муниципалитете.

На что хотелось бы обратить внимание в данном контексте. Это качество и наполняемость соглашений. Практически все они повторяют областное трехстороннее соглашение и ни коим образом не учитывают специфику района. Поэтому здесь еще работать и работать.

Сложилась ежегодная практика заслушивания областной трехсторонней комиссией информаций о деятельности двух-трех муниципальных комиссий.

И эта практика показывает, что на муниципальном уровне имеется ряд нерешенных проблем, которые требуют корректировки.

Это:

и нерегулярность проведения заседаний комиссии,

всяческое затягивание процесса переговоров по подготовке и заключению муниципальных соглашений.

Уверена, что после нынешнего мероприятия стороны наконец-то наладят конструктивный диалог.

Но самой основной проблемой в осуществлении деятельности комиссий по регулированию социально-трудовых отношений интересы является отсутствие полномочных представителей работодателей на муниципальном уровне.

Да, Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=C8BCDFB23B1C18E65B008222B5D194726A84F020C5D438076E5E52E485C20611698E271E999293K8L8F) 156-ФЗ "Об объединениях работодателей" указывает, что это некоммерческая организация, может быть создана на федеральном, региональном, отраслевом (межотраслевом) уровнях на добровольной основе работодателей для представительства интересов и защиты прав своих членов во взаимоотношениях с профсоюзами, органами государственной власти и органами местного самоуправления.

В то же время, формирование объединений работодателей в России проходит слишком медленно.

Эта проблема складывается с созданием объединений работодателей, как по производственному, так и по территориальному признаку.

Поскольку законодательство отсутствует, по нашему мнению может быть два пути решения.

Первое:

Это предложить Союзу промышленников и предпринимателей области начать процесс передачи полномочий своим членам Союза, которые осуществляют деятельность на территории соответствующего муниципалитета.

Второе. Руководству муниципалитета провести разъяснительную и очень настойчивую политику с работодателями на предмет участия в системе социального партнерства. Особенно тех, кто пользуется преференциями по налогам или аренде муниципального имущества.

Ключевыми целями российских профсоюзов всегда была и остается борьба за достойную заработную плату работников. Полную занятость и соблюдение Законности.

Остановлюсь на заработной плате. Что добились за последние пять лет.

Достойная заработная плата — это такая заработная плата, которая обеспечивает достойный уровень жизни для работника и его семьи.

В последние годы Федерация независимых профсоюзов России и ее членские организации добились определенных успехов в вопросах оплаты труда.

Наибольшие достижения отмечаются именно в тех сферах, где государство прислушалось к мнению профсоюзов.

Это, прежде всего, в части повышения МРОТ до прожиточного минимума трудоспособного населения.

Удалось добиться возобновления отсутствовавшей три года индексации заработной платы работников бюджетной сферы, не упомянутых в Указах Президента Российской Федерации 2012 года.

Достигнуты положительные сдвиги по очистке минимальной заработной платы от разного вида выплат: компенсационных, стимулирующих и иных. Через Конституционный Суд России добились, что оплату работы в праздники, оплату сверхурочных и доплату за ночные смены нельзя включать в зарплату, не превышающую МРОТ.

Но осталась доплата – за вредные условия труда.

Для ивановского региона на протяжении последних лет наиболее актуальной и болезненной проблемой остается проблема низких доходов.

Средняя заработная плата в Ивановской области - одна из самых низких как среди субъектов ЦФО, так в целом по Российской Федерации.

У себя в регионе профобъединению удалось добиться заключения соглашения о минимальной заработной плате. Соглашение заключено с протоколом разногласий, в котором профсоюзы отстаивают позицию, что в составе минимальной заработной платы не должны учитываться как компенсационные, так и стимулирующие выплаты.

Мы также не согласны с отсутствием индексации у отдельных категорий работников и индексацией как не соответствующей росту индекса потребительских цен.

Продолжается работа по доведению тарифной (постоянной) части до 60% в общем размере заработной платы.

ЧЕМ занимается профсоюз кроме заработной платы

Приведу два примера, которые на слуху у населения области, где профсоюзы не только для членов профсоюзов, а для всего населения конкретного муниципалитета.

Более чем два года профсоюзы вели самую настоящую борьбу, чтобы не допустить образование свалки твердых бытовых отходов в районе реки Волга в Кинешемском районе. Были пикеты администрации района, Правительства области, обращения к Президенту РФ, ряд судебных заседаний. В итоге свалке сказано –нет!

С октября прошлого года профсоюзы подняли вопрос по сохранению доступности медицинской помощи в Савинском и других районах области, которые по Программе медицинской помощи должны были быть преобразованы в амбулаторные пункты. Профсоюзы «подняли» волну: - обращения к Губернатору, в том числе на прямую линию с ним, обращение к Президенту. 12 апреля – принято постановление Правительства области о сохранении поликлиник в двух районах, по еще двум - после общественного обсуждения в департаменте здравоохранения с обязательным участием представителя профсоюзов – председателя областной организации профсоюза работников здравоохранения Г.В.Вацуро.

Ежегодно профсоюзы проводят две публичные акции

1 мая – Международный день солидарности, или по новому- Праздник Весны и Труда

и 7 октября - Всемирного дня действий «За достойный труд!».

Цель их – довести позицию профсоюзов до органов власти и работодателей. Акции мирные в рамках закона.

Профобъединение всегда принимает активное участие в общественно значимых мероприятиях, проводимых в регионе органами власти. Только в прошлом году участие в:

патриотической акции «Сила V правде» в поддержку СВО,

автопробеге в честь воссоединения Крыма с Россией!

митингах-концертах «За Мир! За Россию! За Президента!» и т.д.

Проводится много различных спортивных и творческих мероприятий:

смотры-конкурсы «Лучшая первичная профсоюзная организация года», «Лучший коллективный договор»,

Конкурс агитбригад «Скажи профсоюзу «Да!».

Фотоконкурсы, Молодежные слеты.

интеллектуальные молодежные игры «Профсоюзные ребусы»

«Профсоюзная лыжня»

концерты для профсоюзного актива и ветеранов

Поддерживаем, в том числе финансово, областной фестиваль «Студенческая весна».

Ежегодно в музыкальном театре - Новогодняя елка для детей членов профсоюзов.

Для **членов профсоюзов р**аботает дисконтная программа «Профсоюзный плюс», предусматривающая предоставление скидок **в сфере оказания различных услуг.**

Продолжена практика предоставления членам профсоюзов путевок в профсоюзные санатории области на льготных условиях.

Уже третий год шествуем над Садом 1 Мая в Иванове, - проводим традиционно субботник по его уборке. Почему этот сад - на его территории в 1906 года состоялось учредительное собрание первого профессионального союза в Иваново-Вознесенске — профсоюза ситцепечатников.

Это и многое другое вы можете прочитать на нашем сайте и из газеты «Профсоюзная защита», а также в социальных сетях. Предлагаю вам подписаться на профсоюзные информресурсы.

И несколько слов о поддержке участников СВО.

В марте т.г. подписано Дополнительное соглашение к областному трехстороннему Соглашению (от 25 декабря 2018 г. № 42-с) в части дополнения его разделом «4.1. В области преодоления последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Профсоюзы стали его инициаторами. Такой практики пока нет в других регионах страны.

По настоящему партнерские отношения строятся на верности слову и заключенному договору, соглашению, на уважении законов, умении и готовности довести начатое дело до соответствующего результата.

Ответственность предполагает признание и осуществление в отношениях между партнерами правовых и моральных норм, регулирующих организацию работы партнеров и обеспечивающих наиболее благоприятные условия для развития взаимоотношений между всеми участниками.

Именно на этой основе формируется и поддерживается этика партнерских отношений.

Профессиональные союзы – это всегда надежные партнеры власти и работодателей.