



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ивановской области**

ул. Жарова, 10, г. Иваново, 153000
тел. (4932) 32-85-73, факс (4932) 32-63-60
e-mail: to37@fas.gov.ru

30.06.2017 № 02-09/1748
19-290 26.06.2017
На № от

Об отказе в возбуждении дела

**Председателю Регионального
союза «Ивановское областное
объединение организаций
профсоюзов»
А.Н. Мирскому**

✓ пр. Ленина, д. 92, г. Иваново, 153002

АНЗ
Самый лучший. Реббббб
05.07. 2017

Уважаемый Александр Николаевич!

Ивановское УФАС России, рассмотрев обращение Совета ИОООП о проверке законности деятельности ООО «Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами», сообщает следующее.

Согласно статье 3 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) действие закона распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции.

Следовательно, при рассмотрении антимонопольным органом заявлений в отношении нарушений, о совершении которых сообщил Заявитель, обратившись за защитой своих гражданских прав, подлежит выяснению, находится ли такое нарушение в рамках отношений, которые связаны с защитой конкуренции.

Вместе с тем, из представленного обращения не следует, какие положения Закона о защите конкуренции», по мнению заявителя, нарушены ООО «Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами» (п. 3 ч. 1 ст. 44 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 2 статьи 44 Закона о защите конкуренции к заявлению прилагаются документы, свидетельствующие о признаках нарушения антимонопольного законодательства (далее – документы). Однако к указанному обращению не приложены документы, свидетельствующие о признаках нарушения антимонопольного законодательства.

Кроме того, вопрос о возможном нарушении ООО «Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами» норм антимонопольного законодательства при проведении открытого аукциона, по результатам которого заключается договор на сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов, ранее являлся предметом рассмотрения Ивановского УФАС России.

Из представленных Прокуратурой Ивановской области материалов Ивановским УФАС России было установлено, что 21.02.2017 на официальном сайте в сети Интернет размещено извещение №210217/0723098/01 о проведении открытого аукциона, по результатам которого заключается договор на сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов.

Региональный союз
«Ивановское областное объединение
организаций профсоюзов»
Входящий № *323*
« *5* » *07* 20 *17* г.

005463 *

Организатором указанного аукциона выступало ООО «Региональный оператор по обращению с ТКО». На участие в аукционе подано 4 заявки (по одной по каждому из четырех лотов).

При этом учредителями участников аукциона (ООО «Чистое поле - Шуя», ООО «Подворье», ООО «Чистое поле+», ООО «Эко - ТрансАвто») являются залогодержатели долей в уставном капитале ООО «Региональный оператор по обращению с ТКО» (Ярченкова Л.Г. и Попов П.В.).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, для установления признаков нарушения ст. 17 Закона о защите конкуренции необходимо установить, что действия лица приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с п. 7 ст. 4 Закона о защите конкуренции **конкуренция** - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Ивановским УФАС России установлено, что извещение о проведении аукциона и аукционная документация размещены надлежащим образом на официальном сайте торгов: <https://torgi.gov.ru>, на официальном сайте Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области: <http://gkh.ivanovoobl.ru>, а также на официальном сайте Регионального оператора по обращению с ТКО, что позволяет сделать вывод о том, что все потенциальные участники аукциона были надлежащим образом извещены о его проведении и могли принять в нем участие.

Вместе с тем участниками аукциона являлись только ООО «Чистое поле - Шуя», ООО «Подворье», ООО «Чистое поле+» и ООО «Эко - ТрансАвто».

При этом в ходе анализа положений аукционной документации и порядка проведения названного аукциона Ивановским УФАС России не выявлены обстоятельства, свидетельствующие о создании указанным лицам преимущественных условий участия в торгах. Заявки указанных лиц рассматривались в строгом соответствии с нормами действующего законодательства и положениями аукционной документации.

Кроме того, Ивановским УФАС России установлено, что от иных лиц не поступало заявок на участие в аукционе №210217/0723098/01, с обращениями о разъяснении положений аукционной документации иные лица не обращались.

На основании изложенного, Ивановское УФАС России приходит к выводу, что при проведении аукциона №210217/0723098/01 действия ООО «Региональный оператор по обращению с ТКО» не привели к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Также Ивановским УФАС России установлено, что между ООО «Региональный оператор по обращению с ТКО» и ООО «Специализированная

организация по размещению заказа «Тендер» заключен договор на осуществление функций организатора торгов в форме открытого аукциона №210217/0723098/01.

В соответствии с п. 1.3 указанного договора ООО «Специализированная организация по размещению заказа «Тендер» оказывает ряд услуг, в том числе, разработка извещения и документации об аукционе, прием и регистрация заявок на участие в аукционе, правовое сопровождение работы комиссии, включая проведение аукциона, организация проведения процедуры аукциона, и т.д.

Таким образом, фактически проведение аукциона осуществляло ООО «Специализированная организация по размещению заказа «Тендер».

Кроме того, в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

При этом положения указанной нормы не содержат прямого запрета на участие в торгах лиц, учредители которых являются учредителями либо залогодержателями долей в уставном капитале организатора торгов.

Вывод о необходимости буквального толкования п. 4 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции нашел также отражение и в судебной практике (постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 21.03.2011 по делу NA40-8306/10-130-413; постановление Федерального арбитражного суда Северо-западного округа от 26.09.2013 по делу NA52-326/2013).

Таким образом, Ивановское УФАС России, рассмотрев представленное Советом ИОООП обращение, не выявило признаков нарушения Закона о защите конкуренции в действиях ООО «Региональный оператор по обращению с ТКО».

На основании изложенного, руководствуясь п. 2 ч. 8, п. 2 ч. 9 ст. 44 Закона о защите конкуренции, Ивановское УФАС России приняло решение об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководитель управления



А.В. Боровков